

Resolució CTBG 35/2024, de 12 de gener

Accés a la situació administrativa i diversos procediments sobre funcionaris (accés al text de la resolució)

Una persona va sol·licitar a una Administració **l'accés a diversa informació estadística sobre la situació administrativa i expedients en relació amb els funcionaris públics**. En concret, se sol·licitava informació sobre les renúncies voluntàries, els funcionaris en pràctiques que no havien superat el curs selectiu i aquells que havien estat separats del servei, els expedients sancionadors incoats i resolts, les sancions imposades, els canvis de cos d'adscripció, els funcionaris de cossos A1 i A2 en situació d'excedència voluntària per interès particular; i els expedients de responsabilitat patrimonial incoats i finalitzats.

L'Administració va estimar parcialment la sol·licitud, en allò referent a la informació referida a les renúncies voluntàries, separacions de servei i excedències voluntàries per interès particular (sense desglossar per cossos d'adscripció).

Atès l'anterior, la persona sol·licitant va presentar una reclamació al CTBG. En el marc de la tramitació de la reclamació l'Administració va invocar les causes d'inadmissió previstes als art. 18.1.c) i 18.1.e) de la *Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno* (LTAIPBG).

El CTBG estima parcialment la reclamació d'acord amb els arguments següents:

- **En relació amb la causa d'inadmissió de l'art. 18.1.e) LTAIPBG**, sobre les sol·licituds que siguin manifestament repetitives o tinguin un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència, **no es justifica de forma suficient el caràcter abusiu de la sol·licitud**.

Específicament, **no s'hi aprecia ni una extralimitació a l'exercici del dret amb voluntat de perjudicar tercers**, tal com exigeix l'art. 7 del *Código Civil* quant a l'abús de dret, **ni l'absència de justificació pel que fa a la finalitat de transparència**, atès que la informació sobre diferents procediments duts a terme amb funcionaris públics contribueix indubtablement a conèixer com es prenen les decisions i sota quins criteris actuen les institucions en relació amb la política de recursos humans dins de l'Administració.

- **En relació amb què la informació facilitada no es desglossi per cossos de funcionaris, en considerar aplicable l'Administració el secret estadístic** perquè la divulgació de dades estadístiques relacionades amb unitats petites comporta el risc d'identificació de les persones empleades públiques, **el CTBG exposa que no s'aprecia en quina mesura el fet de completar la informació ja proporcionada** (sobre renúncies, separacions del servei i excedències voluntàries) **per cossos de adscripció permet la identificació del funcionari**, doncs es tracta de dades numèriques generals que no van associades a cap altra informació com pugui ser l'òrgan concret o la unitat on es presten els serveis. Per aquest motiu, s'estima la reclamació en aquest punt.
- **Quant a la causa d'inadmissió recollida a l'art. 18.1.c) LTAIPBG**, referent a la realització d'una tasca prèvia de reelaboració, la jurisprudència (SSTS d'11 de juny de 2020 i de 2 de juny de 2022) considera que **"el suministro de información pública, a quien ha ejercitado su derecho al acceso, puede comprender una cierta reelaboración, teniendo en cuenta los documentos o los datos existentes en el órgano administrativo. Ahora bien, este tipo de reelaboración básica o**

general, como es natural, no siempre integra, en cualquier caso, la causa de inadmisión prevista en el artículo 18.1.c) de la Ley 19/2013. La acción previa de reelaboración, por tanto, en la medida que a su concurrencia se anuda una severa consecuencia como es la inadmisión a trámite de la correspondiente solicitud, precisa que tales datos y documentos tenga un carácter complejo, que puede deberse a varias causas (...)".

- **El caràcter complex pot venir determinat per la necessitat de dur a terme el tractament a partir d'una informació pública dispersa i disseminada**, que requereixi d'una tasca consistent a demanar, primer; ordenar i separar, després; o que aquesta es trobi en suports (físics i informàtics) diversos.
- **El tractament d'informació voluminosa o l'anonimització que sigui necessària no encaixa en el concepte de reelaboració** que justifica l'aplicació de la causa d'inadmissió de l'art. 18.1.c) LTAIPBG.
- **El fet que la informació sol·licitada no consti com a tal** (i de la manera sol·licitada) en un registre o arxiu, **no ha de comportar automàticament a l'aplicació de la causa d'inadmissió de l'art. 18.1.c) LTAIPBG**. En el cas analitzat, la pròpia descripció dels processos que s'haurien de dur a terme per obtenir la informació posa de manifest que no es tracta d'una mera reelaboració bàsica, resultant desproporcionat exigir a l'Administració que creï nous mitjans o desenvolupaments informàtics que permetin explotar i extreure la concreta informació sol·licitada pel reclamant, especialment quan s'ha concedit un accés a gran part de la informació que es demanava.