

## Resolució GAIP 357/2017, de 20 de novembre

*Petició del president d'una secció sindical, d'accés a les nòmines dels empleats municipals, membres del govern i alts càrrecs, així com als dies de lliure disposició gaudits pel personal interí (accés al text de la resolució)*

El president d'una secció sindical d'un ajuntament va presentar un escrit en què demanava **poder examinar les nòmines dels empleats per poder comparar retribucions, així com els dies de lliure disposició gaudits pel personal interí**. La reclamació va arribar a la GAIP després de la negativa de l'ens local.

En primer lloc, la GAIP argumenta que **no s'ha de tenir en compte el fet de ser president d'una secció sindical però no delegat sindical**, perquè la *Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern* (LTAIPBG) atorga un règim general d'accés a qualsevol ciutadà, amb independència que pugui aplicar-se la normativa sindical.

Tot seguit **li recorda a l'ajuntament la diferència entre publicitat activa i passiva**: ni l'accés a les nòmines ni la informació dels dies de lliures disposició han de ser objecte de publicitat activa, però això no significa que no se'n pugui demanar la informació ja que el dret d'accés té un abast molt més ampli que les matèries de la publicitat activa.

Respecte de la primera de les sol·licituds, d'accés a les nòmines, argumenta que:

- **Poden contenir dades de caràcter personal**, com per exemple, si fos el cas, embargaments administratius o judicials, l'afiliació sindical, dades relatives a la salut laboral o a la discapacitat. En aquests supòsits es podria negar el dret d'accés per tractar-se de dades de màxima protecció i de disposició exclusiva dels interessats (art. 23 LTAIPBG). Però cal aplicar els límits d'accés de manera restrictiva (art. 20 LTAIPBG); per això no s'hauria d'impedir l'accés parcial a aquella informació retributiva que no quedi exclosa per l'art. 23 LTAIPBG. **També cal tenir en compte d'altra informació que consta a la nòmina i l'accés a la qual s'ha d'entendre desproporcionat per a la finalitat de l'accés**: DNI, dades d'afiliació a la Seguretat Social, retencions a compte de l'IRPF.

A aquest efecte, la informació continguda a la RLLT satisfà la petició de l'interessat, malgrat hagi al·legat que no està actualitzada ni publicada, perquè l'ajuntament té l'obligació d'elaborar-la i fer-ne publicitat activa, sense excepció.

Pel que fa als conceptes retributius:

- El sou. Es vincula al lloc de treball, no a l'esfera personal o íntima.
- Els triennis o complements d'antiguitat. S'hauria d'estimar el seu accés per permetre la comparabilitat entre personal funcionari i laboral, si bé amb dissociació de les dades identificatives dels perceptors.
- Les **gratificacions extraordinàries**. Atès que permeten especialment un control de les retribucions rellevant per a les finalitats de la transparència, **possibilitant avaluar i formar-se una opinió crítica de la gestió dels recursos humans, i fins i tot detectar corrupteles** (complements salarials encoberts o afavoriments personals), **s'ha d'estimar l'accés** a l'import per hora extraordinària per cada grup i nivell de personal, funcionari i laboral, així com la relació anonimitzada dels imports obtinguts per cada perceptor. **Sens perjudici que en un futur, si es**

**detectessin indicis d'irregularitats, se'n pogués donar accés no anonimitzat.**

- El **complement de productivitat**. Es vincula a la persona que ocupa un lloc de treball. Correspon a l'alcalde fixar-ne la distribució, i per aquest motiu és adequat permetre'n el control, d'acord amb la finalitat genèrica de la transparència. En tot cas, **en ser el reclamant empleat municipal, té dret, en aplicació de la normativa de funció pública, a conèixer-lo perquè les quantitats que percebi cada funcionari són de coneixement públic per a la resta de funcionaris.**

Així mateix, després de fer un judici de ponderació, la GAIP conclou que és d'interès públic l'accés a la informació de les retribucions, indemnitzacions i dietes dels membres del govern i alts càrrecs, però respecte de la resta de personal funcionari i laboral es remet a la RLLT.

- Quant a la resta de complements retributius que hi pugui haver, només estaria justificat l'accés respecte dels alts càrrecs de la corporació i la resta de personal que ocupi llocs de confiança, lliure designació, d'especial responsabilitat o impliquin alts nivells retributius.

En definitiva, resol que s'ha d'estimar parcialment aquesta concreta reclamació i **declara el dret de la persona reclamant a obtenir:**

- **La relació de cada lloc de treball**, identificant codi, si és funcionari o laboral, associada al sou base, complements específics i de destinació percebuts
- **Relació individualitzada i nominal de retribucions, indemnitzacions, dietes i complements** que percebin per qualsevol concepte **els membres del govern municipal, alts càrrecs i personal eventual i de confiança**
- **Relació anonimitzada dels perceptors de gratificacions extraordinàries** i el seu import, així com la **quantia per hora fixada per l'ajuntament** per cada grup i nivell, distingint el personal funcionari del laboral.
- **Relació individualitzada i personalitzada de personal que hagi percebut complements de productivitat i el seu import.**
- **L'import del trienni o complement per antiguitat** pel personal funcionari i laboral, per cada grup i/o nivell.

Respecte de la segona de les sol·licituds, relativa als **dies de lliure disposició gaudits pel personal interí**, conclou que **la finalitat** de la sol·licitud **és controlar l'actuació de l'ajuntament** en matèria de personal, la qual no requereix la identificació del personal interí; però atès que la informació demandada és informació pública, **s'estima el dret d'accés sempre que s'ofereixi dissociada, sense dades identificatives.**

Per últim i a efectes procedimentals, recorda que el fet que no s'hagi indicat per part de l'ajuntament quin recurs podia haver interposat l'interessat contra la seva resolució, deixa el termini per recórrer obert fins que dugui a terme actuacions que comportin el seu coneixement.