

STSJ de Canàries de 9 de setembre de 2016, recurs 90/2015

L'Administració ha de justificar l'exclusió de la promoció interna de places d'una determinada especialitat (accés al text de la sentència)

Un funcionari de carrera d'una comunitat autònoma, tècnic mitjà, **pretenia la inclusió, en el torn de promoció interna**, de 2 de les 6 places del cos superior al que podia optar per la seva especialitat, **aprovades en una oferta pública**.

La llei autonòmica de funció pública disposava la reserva d'un mínim d'un 25% de les places de l'oferta d'ocupació pública per facilitar la promoció interna i que cada oferta determinaria els cossos/escales/especialitats del personal funcionari que podria optar-hi. S'oferien, en aquest cas, 141 places de nou ingrés i 154 de promoció interna.

El TSJ estima parcialment el recurs i **obliga a incloure 1 plaça de les 6** en el torn de promoció interna, pels següents motius:

- **La distribució de places amb dret a promoció interna se situa a l'òrbita de la potestat autoorganitzativa**, distribució que es pot modular per les necessitats dels serveis i l'eficàcia en l'organització administrativa. No obstant això, no n'hi ha prou amb cobrir aquell 25% de reserva per a la promoció interna: s'ha d'explicar **per què uns funcionaris tenen dret a la promoció interna i altres no**, en funció del col·lectiu al que pertanyen.
- L'Administració ostenta la competència per configurar els seus mitjans personals i materials de manera discrecional. **Únicament es pot qüestionar la potestat d'autoorganització si en la seva utilització hi ha arbitrarietat o lesió injustificada dels drets dels funcionaris**.
- La decisió administrativa no està justificada, en destinar la major part de places de promoció interna a cossos generals per "comptar potencialment amb un nombre adequat d'empleats en els cossos, escales i especialitats des de les quals es pot promocionar". **El fet que hi hagi molt de personal d'un determinat col·lectiu no implica necessàriament la decisió de dotar-los d'un nombre de places per a promoció interna superior** al previst per la llei **en detriment d'altres col·lectius minoritaris** amb igual dret a millorar.
- S'argumenta que el col·lectiu del recurrent no compleix el criteri quantitatiu adduït a l'anterior paràgraf, atès que interessa mantenir el nombre d'efectius en la seva especialitat. **Tampoc és acceptable aquesta explicació, perquè l'Administració no té un interès propi en l'èxit de la promoció interna**. Si el recurrent obtingués la plaça, es podria cobrir la que deixa per una altre funcionari, de carrera o interí.
- A la promoció interna no se l'eximeix de les limitacions pressupostàries, el que pot implicar una major despesa pel resultat final del procés. Aquesta afirmació no se sosté ja que **la plaça vacant ocupada per funcionari procedent del torn lliure o de la promoció interna genera les mateixes retribucions**.

Es constata la **inexistència de justificació en l'ofertament de les places per promoció interna als cossos generals**. A més, l'actuació administrativa no es recolza en cap estudi sobre la situació actual de la plantilla a efectes d'estructuració de l'Administració, el que sí es constava en una sentència aportada en la contestació a la demanda.