

STS de 25 de novembre de 2020, recurs 408/2019

Aplicació supletòria de normativa autonòmica en matèria d'accés malgrat aquesta no es refereixi expressament a les entitats locals (accés al text de la sentència)

Una administració autonòmica **va impugnar un decret d'aprovació d'unes bases per a la provisió per promoció interna** de diverses places d'una administració local. L'assumpte, després de dirimir-se en el jutjat contenciós-administratiu i en el TSJ, el resol el TS, que **respon a la següent qüestió d'interès cassacional objectiu**:

L'art. 134.2 de *Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local (TRRL)*, **quan disposa com a normativa supletòria de primer grau la reglamentació que per a l'ingrés en la funció pública estableixi la respectiva comunitat autònoma, s'ha d'entendre referit a la normativa autonòmica sobre funció pública en general o a la normativa autonòmica sobre funció pública local?**

El TS determina que la normativa de funció pública de la comunitat autònoma és supletòria de primer grau, mentre que la de l'Estat ho és de segon grau en absència de la primera, en aplicació de l'esmentat art. 134.2 TRRL.

Concreta que aquesta normativa supletòria de primer grau difereix en funció de com es reguli per cada comunitat autònoma. Poden existir tres casos:

- **Una reglamentació específica de la funció pública local** en el seu àmbit territorial.
- **Una normativa destinada al personal funcionari autonòmic**, que s'aplica supletòriament (el cas que aquí es tracta).
- **Normativa d'ingrés expressament aplicable tant al personal funcionari autonòmic com al local de la comunitat autònoma de què es tracti**, com per exemple els supòsits del País Basc o Navarra.

D'acord amb això anterior, i prenent com a referència la STS de 27 de juny de 2007 (recurs 2018/2002), **la legislació de la comunitat autònoma pot venir referida perfectament a la de la seva funció pública** (l'autonòmica), **sense que calgui una menció expressa a les entitats locals**. Això tampoc afectaria la garantia constitucional d'autonomia local, ja que **els ens locals tenen reconeguda la potestat de seleccionar el seu personal funcionari** convocant proves selectives, fixant al seu torn les bases reguladores. Ara bé, aquesta potestat s'ha d'exercir d'acord amb les normes de cobertura, i **és en el sistema de fonts que regula aquesta potestat on s'insereix la interpretació de l'art. 134.2 TRRL**.

La conseqüència particular en aquest supòsit és la **devolució de les actuacions a la Sala d'instància perquè enjudiciï la legalitat de les bases impugnades d'acord amb el reglament autonòmic d'ingrés**.