

STS de 6 de novembre de 2017, recurs 3816/2015

Nul·litat d'un reglament d'ingrés, ascensos, provisió i formació d'un cos de personal funcionari, en no haver-se dut a terme la pertinent negociació col·lectiva (accés al text de la sentència)

Un sindicat **va impugnar un Real Decreto** que **regulava les matèries d'ingrés, ascensos, provisió i formació d'un específic cos de funcionaris**. Entre els diversos motius d'impugnació, destacava la sol·licitud de nul·litat íntegra en no haver-se dut a terme, segons el seu parer, l'obligatòria negociació col·lectiva.

El TS estima el recurs i declara la nul·litat del reglament per manca de negociació col·lectiva preceptiva.

En primer lloc, assenyala que d'acord amb l'art. 37.1.c) EBEP, **han de ser objecte de negociació** les normes que fixen els criteris generals en matèria d'accés, carrera, provisió, sistemes de classificació de llocs de treball, i plans i instruments de planificació de recursos humans.

En relació amb això anterior, **consta a l'expedient un informe de l'Advocat de l'Estat en el qual conclouïa que no era obligatòria la negociació** perquè els preceptes del projecte de *Real Decreto* **es referien únicament a un cos específic de funcionaris**. **El TS ho refusa** perquè segons disposa l'art. 37.1 EBEP la negociació s'ha de dur a terme en l'àmbit respectiu, que ha de ser en cada cas aquell al qual es refereixi la norma reglamentària. Així mateix, no hi ha cap raó per defensar que no cal la negociació quan només hi ha afectació d'un cos de funcionaris, d'acord amb la doctrina del TC sobre el contingut addicional del dret a la llibertat sindical.

D'altra banda, **afirma l'Advocat de l'Estat que la negociació va existir perquè l'Administració va convidar a participar al personal afectat mitjançant cartes i correus electrònics, amb l'entrada d'un altre sindicat legitimat en grups de treball**. Tanmateix, no consta que al sindicat recurrent se li oferís participar.

El TS conclou que la negociació contemplada a l'EBEP és un dret de les organitzacions sindicals i no una qüestió d'invitació més o menys informal. S'ha de dur a terme observant les pautes que la jurisprudència, citada a la sentència, ha establert: **cal que s'hagi ofert als representants dels funcionaris, per mitjà d'un debat en condicions d'igualtat i realment contradictori**, la possibilitat de participar en el procés de formació de la decisió administrativa que s'hagi de subjectar legalment a la necessitat de la negociació.

El TS continua raonant que la negociació col·lectiva no consisteix en la consulta o en la simple audiència. No se satisfà amb qualsevol intercanvi d'informació ni amb la presentació d'idees o suggeriments. **Tampoc s'identifica amb la participació en uns grups de treball informals ni se li dona compliment per comptar amb el parer de l'organització sindical més representativa**. Requereix també **una mínima formalització**. **No comporta l'acceptació de les posicions sindicals** però sí implica la possibilitat que s'exposin i debatin en condicions d'igualtat i contradicció. No consta que s'hagi actuat així en aquest cas.