

STS de 27 de juny de 2007, recurs 2018/2002

*Limitacions del contingut dels reglaments municipals* (accés al text de la sentència)

Impugnat l'acord del Ple municipal que modifica determinats preceptes del Reglament del personal funcionari d'un ajuntament, el Tribunal analitza la validesa de cadascun dels preceptes, pronunciant-se de la següent forma:

**Preceptes vàlids:**

- **Nomenament en comissió de serveis d'un funcionari per exercir treballs de superior categoria:** la modificació del reglament preveu que no procedirà la comissió quan la necessitat generada es pugui cobrir amb les garanties necessàries, és a dir, quan existeixi un adjunt o quan no sigui necessària la cobertura per estar garantida la continuïtat del servei. També es preveu que qui desenvolupi efectivament un lloc de treball percebrà les retribucions que deriven de la responsabilitat que assumeix.
- **Formes de provisió de llocs de treball:** l'acord del Ple preveu que la forma ordinària de provisió de llocs de treball serà el concurs de mèrits, i dins d'aquest, es distingeix entre el concurs de trasllat, l'ordinari i l'específic. El concurs de trasllat es realitzarà entre llocs del mateix nivell jeràrquic amb caràcter previ a una convocatòria d'ocupació pública o de promoció interna. Encara que a la normativa bàsica no existeix la referència al concurs de trasllat, entén el Tribunal que res s'oposa a la seva regulació. La determinació de quins llocs s'han de cobrir per aquest sistema és competència de la Corporació, que podria atribuir la decisió a la Mesa General de negociació.
- **Complement específic:** es preveu que quan la dedicació es realitzi de forma ocasional es retribuirà per hores, el valor de les quals serà d'hora i mitja o de dues hores si es tracta de festius. El Tribunal considera que no es desvirtua el complement específic pel sol fet que l'element de dedicació s'aboni d'una forma diferent quan aquella dedicació no es realitza de forma habitual.
- **Retribució de les hores nocturnes:** s'estableix una retribució de les hores treballades en horari nocturn superior al de les hores ordinàries. Ni l'article 93 de la LBRL ni l'article 23 de la LMRFP preveuen aquest supòsit, tanmateix el Tribunal entén que aquestes hores es poden retribuir de forma superior. El conflicte es podria originar si la prestació de treball nocturn fos habitual, ja que aleshores allò procedent seria aplicar un complement de penositat.

**Preceptes nuls:**

- **Complement de productivitat:** es preveu que es retribuirà com a productivitat l'exercici esporàdic de funcions d'un lloc de treball que, si es realitzés habitualment, comportaria el dret a meritar complement específic. El Tribunal anul·la aquest precepte ja que el complement de productivitat està previst per retribuir exclusivament l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès o iniciativa amb què el funcionari desenvolupa el seu treball (art. 23.3 de la LMRFP).
- **Indemnitzacions per raó del servei:** es creen dos supòsits especials d'indemnització per raó del servei: la primera és una compensació pels danys i

perjudicis o despeses extraordinàries ocasionades per raó del servei, i la segona és una compensació econòmica per les assistències justificades als Jutjats, fora de la jornada laboral, i l'assistència a actes de protocol. Atès que aquestes indemnitzacions no estan contemplades al Decret 236/1988, d'indemnitzacions per raó del servei, el Tribunal argumenta que no pot ser aquest l'instrument utilitzat per remunerar al funcionari en aquests supòsits.

- **Vacances:** l'acord plenari fixa el gaudi de les vacances en 31 dies naturals, que es poden distribuir en dos períodes de 15 i 16 dies, i atorga al funcionari un dia extra de vacances per cada quinze que gaudeixi fora dels mesos de juny a setembre. El Tribunal considera que aquest precepte és nul perquè la legislació bàsica fixa les vacances del personal funcionari amb un mes de durada i no en preveu ampliacions.
- **Permisos:** es creen nous supòsits de permisos, per exemple, un permís de 5 dies laborables pels funcionaris que cursin estudis universitaris, estudis no universitaris en centres oficials o que preparin proves de promoció o selecció. El Tribunal anul·la aquest precepte perquè aquests supòsits no estan continguts a la legislació autonòmica ni a la LMRFP, d'aplicació supletòria, a les quals es remet l'article 142 del TRRL.
- **Premis per jubilació voluntària:** s'estableix un escalat de gratificacions pels funcionaris que entre els 60 i els 64 anys es jubilin voluntàriament. El Tribunal anul·la aquest precepte ja que la pèrdua de la condició de funcionari és matèria reservada a llei i no és competència del Ple de l'Ajuntament. La DF 2<sup>a</sup> de la LBRL estableix que els funcionaris de l'Administració local tindran la mateixa protecció social que els funcionaris de l'Administració de l'Estat i que estarà integrada en el sistema de la Seguretat Social.