

STC 215/2015, de 22 d'octubre

*Constitucionalitat del precepte de la LLPGE que impedeix temporalment realitzar aportacions a plans de pensions o contractes d'assegurança col·lectius i ús de la potestat legislativa d'urgència per part de l'Executiu (accés al text de la sentència)*

**El Govern Basc va impugnar** l'art. 2.3 del *Real Decreto-ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público*, el qual **disposava que durant l'exercici 2012 les entitats del sector públic definides en el propi *Real Decreto-ley*, no podien realitzar aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectius que incloguessin la cobertura de la contingència de jubilació.**

**El TC sosté la constitucionalitat del precepte impugnat.** Recorda, per centrar el debat, que **la possibilitat que les administracions públiques realitzin aportacions a sistemes complementaris de la Seguretat Social es contempla a l'art. 29 EBEP.** Assenyala que, **d'acord amb les lleis de pressupostos generals de l'Estat (LPGE) dels darrers anys, des de 2003 i fins 2009 les administracions podien destinar un 0,5 % de la massa salarial a finançar els esmentats plans o contractes. La LPGE de 2010 el va reduir fins el 0,3 %, i es va mantenir el 2011.** No obstant això, per 2012 el Govern de l'Estat va considerar que la pròrroga de la LPGE anterior causaria disfuncions i va optar per vetar per completo les aportacions.

Dos són els grans assumptes abordats per aquesta STC: la justificació de la urgència i necessitat per adoptar el *Real Decreto-ley*, i la constitucionalitat de la mesura impugnada des d'un punt de vista material.

**En primer lloc s'efectua un interessant resum de la jurisprudència sobre quan és possible que l'Executiu de l'Estat faci ús de la potestat legislativa d'urgència, i el TC entén que en aquest cas s'ha dut a terme vàlidament.**

En segon lloc i respecte de la mesura adoptada en el pla material, el TC, conforme a la doctrina que repassa, argumenta que **les mesures de contenció de despeses de personal no s'enquadren en el marc de competències en matèria de règim estatutari dels funcionaris públics** (art. 149.1.18 de la *Constitución*), **sinó que corresponen a l'àmbit de les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica** (art. 149.1.13 de la *Constitución*). Hi ha una relació directa entre la fixació de les retribucions del personal al servei de les administracions públiques i la fixació de la política econòmica general per part de l'Estat. I això malgrat que, sens dubte, la mesura incideix en l'autonomia pressupostària de les comunitats autònomes.

Tanmateix, no s'ha d'oblidar -afirma la sentència- que l'autonomia financera de les comunitats autònomes es concep a la *Constitución* "d'acord amb els principis de coordinació de la Hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols". D'aquesta afirmació es deriva **la idoneïtat de les LPGE para que configuren aquests límits. Tot i així, cal recordar que no pot quedar sota lliure disponibilitat de l'Estat l'abast de les restriccions efectuades, que s'han d'adequar als aspectes estrictament indispensables per a la consecució dels objectius de política econòmica.** Aquesta relació directa es dona en el present supòsit.

**El Govern Basc sosté també que la regulació impugnada excedeix de les fronteres en què s'ha de moure el nucli d'allò "bàsic", i afirma que l'objectiu de política econòmica s'havia d'instrumentar a partir de magnituds globals, excloent la possibilitat d'incidir en una concreta retribució. El TC no acull l'argumentació perquè,**

**des del punt de vista formal, la pròpia norma declara el seu caràcter bàsic en el seu art. 7, i des de la vessant material, el precepte articula un règim jurídic homogeni per totes les entitats del sector públic.** A més, a la normativa de fons i plans de pensions ja es preveu la necessària habilitació pressupostària i la supeditació a les possibles autoritzacions normatives i administratives. Es conclou, en definitiva, que l'Estat pot fixar els diferents percentatges d'aquella retribució en relació amb la massa salarial.

D'altra banda, **la mesura no és aïllada**, sinó que s'insereix en l'àmbit d'una decisió general de política econòmica i, per últim, **no es produeix un tracte desigual entre les diferents administracions**, perquè és de caràcter general i s'aplica per igual a tot el sector públic.