

SAN de 8 d'abril de 2010, recurs 13/2010

El termini d'execució de l'oferta pública no té caràcter d'essencial (accés al text de la sentència)

El supòsit de fet és el següent: la norma reguladora de l'oferta pública de l'any 2007 d'una administració preveia expressament que els nous efectius prendrien possessió de les seves places o serien nomenats en pràctiques durant l'exercici 2007. Però alguns processos selectius van finalitzar l'any 2008. És per això que la recurrent sol·licita que s'anul·li la resolució mitjançant la qual se la nomena funcionària i li sigui reconegut aquest dret en data de l'any 2007.

Tanmateix, **el Tribunal analitza la naturalesa de l'oferta d'ocupació pública, la seva funcionalitat i els seus terminis**, i n'extreu les següents conclusions:

- L'oferta d'ocupació pública és l'instrument mitjançant el qual l'Administració fa pública la relació de **places vacants que pretén cobrir durant l'exercici pressupostari** a través dels procediments de selecció.
- Abans de l'entrada en vigor de la *Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público* (LEBEP), la qual introdueix la novetat del termini màxim de 3 anys per a la seva execució, l'oferta es regia pel principi d'annualitat propi de la normativa pressupostària: les vacants incloses a l'oferta s'havien de cobrir dins l'exercici pressupostari corresponent, per tant entre l'1 de gener i el 31 de desembre.
- Per això **els criteris continguts a l'oferta d'ocupació d'un any determinat s'esgotaven amb aquesta anualitat, de manera que els seus mandats no es projectaven a exercicis futurs**.
- Ara bé, **el principi d'annualitat no comporta l'anul·lació de la resolució dels processos selectius iniciats dins del termini d'execució de l'oferta i finalitzats l'exercici següent**. Ni tampoc dóna dret al funcionari a ser nomenat dins l'exercici corresponent a l'oferta.
- **El termini d'execució dels processos selectius vinculats a una oferta pública no té naturalesa d'essencial**. Per això no es produeix l'anul·lació dels actes administratius dictats fora de termini. La manca d'essencialitat del termini es dedueix del fet que el seu incompliment no impedeix a l'Administració cobrir les places vacants pressupostades, ni tampoc impedeix als aspirants d'accedir-hi.

És més, el Tribunal raona que si s'acceptés la tesi que l'incompliment del termini comporta l'anul·labilitat dels actes dictats posteriorment, aquella conseqüència abastaria la totalitat del procés selectiu i no només la resolució de nomenament, igual que passa amb tots els processos sotmesos a termini de caducitat, com aquells en què l'Administració exerceix potestats sancionadores. I això seria extremadament greu tant per a l'Administració com per als administrats, tant si es declara l'anul·labilitat de tot el procés com si només s'anul·len els actes dictats fora de termini, ja que a la pràctica no hi hauria ja possibilitat de finalitzar els processos selectius en curs.

Ara bé, això no significa que el termini no tingui rellevància. Els terminis d'execució dels processos selectius de l'oferta pública (1 any anteriorment, 3 anys en l'actualitat) són mandats dirigits a l'Administració per tal d'evitar la dilació excessiva dels processos de selecció de personal, i encara que no determinin la seva anul·lació, **poden comportar l'existència de responsabilitat de l'Administració per un funcionament anormal sempre i quan la dilació hagi causat danys als particulars.**

En els mateixos termes, es pot veure la SAN de 3 de novembre de 2009, recurs 51/2009.