

STS de 27 de novembre de 2025, recurs 6013/2024

Els funcionaris interins poden exercir funcions d'instrucció en procediments sancionadors (accés al text de la sentència)

El Consorci de l'Aigua de Lanzarote, dependent del Cabildo insular, va ser sancionat per la Agència Canària de Protecció del Medi Natural mitjançant la Resolució núm. 865/2020, amb una multa de 30.000 euros i ordre de cessament immediat, per un abocament d'aigües residuals al mar sense autorització, qualificat com a infracció greu de la Llei de Costes (art. 90.2.h en relació amb l'art. 97.1.a).

El Consorci va interposar recurs contenciós-administratiu, ampliat posteriorment contra la resolució que desestimava el requeriment previ. El Jutjat contenciós administratiu núm. 4 de Las Palmas va estimar el recurs i va anul·lar la sanció, apreciant la nul·litat del procediment sancionador perquè la instructora i la secretària eren funcionàries interines, i no funcionàries de carrera.

La sentència va ser confirmada en apel·lació pel TSJ de Canàries, que va considerar que, d'acord amb els articles 9 i 10 del TREBEP, les funcions vinculades a la potestat sancionadora només poden ser exercides per funcionaris de carrera. Davant aquesta decisió, el Govern de Canàries va interposar recurs de cassació davant el Tribunal Suprem.

El TS va identificar com a qüestió d'interès cassacional **determinar si els funcionaris interins poden exercir funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques, com ara la potestat sancionadora**, d'acord amb els articles 9.2 i 10 del TREBEP.

El TS va fer una **interpretació sistemàtica i literal del TREBEP**. **L'art. 9.2 del TREBEP reserva l'exercici de potestats públiques als "funcionaris públics", sent una expressió que literalment no distingeix entre funcionaris de carrera i interins. L'art. 10 del TREBEP estableix que els funcionaris interins són nomenats per al desenvolupament de funcions pròpies dels funcionaris de carrera, amb aplicació del mateix règim jurídic quan sigui compatible amb la seva naturalesa temporal.**

El Tribunal es va recolzar en la **STC 106/2019**, la qual reconeix expressament que els funcionaris interins poden exercir funcions reservades als "funcionaris públics", incloses les potestats públiques, així com amb les **STS 294/2020** i **453/2025**, les quals consoliden el **principi d'equiparació funcional entre funcionaris de carrera i interins pel que fa a l'exercici de funcions públiques, amb diferències només en aspectes estatutaris (estabilitat, carrera professional, etc.)**.

El TS va remarcar que **la simple condició d'interí no pot determinar la nul·litat d'un procediment sancionador**, ja que això vulneraria també el **principi d'igualtat** (art. 14 CE). En el cas analitzat, **tant la instructora com la secretària del procediment eren funcionàries interines, però integrades en l'organisme competent i designades formalment. Les dues havien accedit a la funció pública mitjançant procediments reglats i exercien funcions pròpies del seu lloc dins de l'Agència. Per tant, no existia cap causa de nul·litat pel sol fet de la seva condició d'interines.**

En conseqüència, el TS va estimar el recurs de cassació del Govern de Canàries, va casar i anul·lar la sentència del TSJ de Canàries i va fixar doctrina jurisprudencial en el sentit que **els funcionaris públics, tant de carrera com interins, poden exercir funcions d'instrucció en procediments sancionadors.**