

STS de 22 de setembre de 2025, recurs 80/2024

El reingrés al servei actiu des de la situació administrativa de segona activitat voluntària d'un policia nacional (accés al text de la sentència)

Un funcionari del Cos Nacional de Policia que es trobava en situació administrativa de segona activitat a petició pròpia des de l'1 de novembre de 2015 va sol·licitar el reingrés al servei actiu d'acord amb l'art. 54 de la LO 9/2015, de règim de personal de la Policia Nacional (LORPPN) i l'Acord de 12 de març de 2018 entre el Ministeri de l'Interior, els sindicats de la Policia Nacional i les associacions professionals de la Guàrdia Civil.

La Direcció General de la Policia li va denegar el reingrés, argumentant que l'art. 70 de la LORPPN només preveu el reingrés des de la segona activitat quan aquesta s'hagi produït per insuficiència d'aptituds psicofísiques, no quan deriva de petició pròpia. A la vegada va interpretar que l'Acord de 2018 no podia prevaler sobre la regulació legal.

Una vegada interposat recurs de cassació després del recorregut administratiu i judicial previ **la qüestió d'interès cassacional estava en determinar si de conformitat amb els arts. 54 i 70 de la LORPPN era possible el reingrés al servei actiu des de la situació administrativa de segona activitat quan aquesta s'havia produït de manera voluntària o per petició pròpia de l'interessat.**

L'Administració General de l'Estat defensava que l'art. 70 de la LORPPN és una norma especial que regula de manera tancada el reingrés des de segona activitat, limitant-lo als casos d'insuficiència psicofísica. A més, argumentava que l'art. 54 és una norma general que no pot prevaler sobre l'especial principi *lex specialis derogat generali*. Entenia que permetre el reingrés des de segona activitat voluntària en el cas concret desnaturalitzaria aquesta institució.

Tanmateix, considerava que l'Acord de 2018 no pot crear un dret no previst legalment ni imposar obligacions de despesa sense cobertura pressupostària.

El demandant per la seva part sostenia que la segona activitat és una situació administrativa expressament prevista a l'art. 52 de la LORPPN, que l'art. 54 de la mateixa Llei Orgànica és aplicable a totes les situacions administratives sense reserva de lloc, inclosa la segona activitat voluntària i que l'art. 70 de la LORPPN no exclou l'aplicació de l'article 54, sinó que regula només un supòsit específic.

Respecte l'Acord de 2018 considerava que en un cas com el seu té eficàcia normativa i havia estat aplicat per la pròpia Administració, generant una expectativa legítima. Ell considerava que negar-li el reingrés vulneraria el principi d'igualtat recollit a l'art. 14 CE.

Segons el Tribunal Suprem la naturalesa de **la segona activitat és una situació administrativa inclosa a l'art. 52 LORPPN, la qual pot derivar tant de casos d'insuficiència d'aptituds psicofísiques, com de casos a petició pròpia. Ar bé, l'art. 70 de la LORPPN regula exclusivament el reingrés des de la segona activitat per insuficiència psicofísica.**

El Tribunal Suprem va reiterar la doctrina fixada a la STS núm. 215/2024, de 7 de febrer, segons la qual el reingrés al servei actiu dels policies nacionals en situació de segona activitat per petició pròpia es regeix per l'art. 54 de la LORPPN.

En relació amb l'Acord de 12 de març de 2018 entre el Ministeri de l'Interior, els sindicats de la Policia Nacional i les associacions professionals de la Guàrdia Civil el Tribunal Suprem va indicar que aquest és plenament aplicable a la segona activitat voluntària, ja que aquest supòsit no està cobert per l'article 70 LORPPN. El Tribunal Suprem va interpretar que **l'absència de regulació específica no equival a prohibició del reingrés.**

Per tant, el Tribunal Suprem va resoldre que d'acord amb els arts. 54 i 70 de la Llei orgànica 9/2015, el policia nacional en **situació administrativa de segona activitat voluntària o per petició pròpia podia reingressar al servei actiu**, sotmès al règim general de l'article 54.