

STSJ de Madrid de 19 de febrer de 2008, recurs 991/2004

Anul·lació del catàleg de personal per reserva de places a personal laboral (accés al text de la sentència)

En aquest litigi es debat la possibilitat de reservar determinades places a personal laboral en el catàleg de llocs de treball (o relació de llocs de treball, en el seu cas). En concret, es tracta de places d'auxiliar administratiu, auxiliar d'arxiu, arxiver municipal i tècnic de règim interior.

L'advocat de l'Estat impugna el catàleg en aquest punt perquè considera que aquests llocs han de ser ocupats per funcionaris públics. Només és possible la reserva a personal laboral per a llocs molt concrets. Denuncia la infracció dels articles 169 i 175 del *Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen local* (TRRL), els quals preveuen, per a les escales d'administració general i especial, que les tasques burocràtiques i les de caràcter manual pròpies d'oficis, encara que no puguin ser considerades pròpiament funcions públiques, siguin desenvolupades per funcionaris públics.

En canvi, l'Ajuntament al·lega que ha reduït al mínim la contractació de personal laboral i que hi ha llocs de naturalesa temporal que no poden ser coberts per funcionaris, per tant s'ha d'aplicar l'article 15 del *Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, por el que se aprueba la Ley del Estatuto de los trabajadores*.

El TSJ examina l'article 15.c) de la *Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la reforma de la función pública*, d'aplicació supletòria al personal de totes les administracions públiques, el qual estableix una preferència pel sistema funcional i determina quins llocs, excepcionalment, podran ser ocupats per personal laboral. Es tracta de llocs que no impliquen una relació permanent i professional, com és la pròpia dels funcionaris públics, sinó que tenen alguna de les següents notes: obeeixen a una necessitat temporal, contenen funcions pròpies d'un ofici, tenen caràcter instrumental, exigeixin coneixements especialitzats per als quals no existeix un cos o escala concrets de funcionaris o exerceixen funcions de recolzament o instrumentals.

També l'article 92.2 de la *Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local*, estableix amb caràcter residual la preferència pel sistema funcional.

Partint de la regla general que cal tenir la condició de funcionari per cobrir qualsevol lloc de l'Administració, ha de ser la Corporació que en pretengui la cobertura excepcional per personal laboral la que ha d'acreditar que el contingut del lloc permet aquesta excepció, i hi ho ha de fer mitjançant una descripció exhaustiva de les funcions que es desenvolupen en cada lloc concret.

En aquest cas, com que l'ajuntament no va aportar els elements de prova necessaris, el TSJ declara l'anul·lació de l'acord del ple pel qual s'aprova el catàleg de llocs de treball.