

STSJ de la Comunitat Valenciana de 6 de març de 2024, recurs 398/2023

Obligatorietat de regular la carrera administrativa horitzontal mitjançant l'aprovació de la corresponent norma reglamentària en aplicació de normativa autonòmica (accés al text de la sentència)

Una treballadora **va sol·licitar** al seu ajuntament **l'establiment d'un sistema d'avaluació de l'acompliment que produís efectes en la carrera administrativa horitzontal**, així com el reconeixement del dret a aquesta modalitat de carrera. La petició va ser denegada.

En primera instància, el jutjat contenciós administratiu va desestimar les seves pretensions. La sentència va considerar que en la data de presentació de la sol·licitud en seu administrativa, l'ajuntament es trobava en fase d'implantació d'un sistema de carrera professional, fet que impedia afirmar que l'entitat local hagués omès el deure de regular l'avaluació de l'acompliment en la carrera administrativa, en els termes establerts pel dictamen del Consell Jurídic Consultiu de 25 de gener de 2023.

El TSJ estima el recurs d'apel·lació interposat per la recurrent, seguint la doctrina establerta en les sentències núm. 242/2022, de 23 de març de 2022, i núm. 678/2023, de 20 de juliol de 2023, dictades pel mateix Tribunal, d'acord amb els següents motius:

- **L'art. 117.2** de la *Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana*, vigent en la data dels fets, **destaca que amb la finalitat de regular la carrera horitzontal, reglamentàriament s'ha d'establir un sistema de graus de desenvolupament professional**, i s'han de fixar els requisits i la forma d'accés a cadascun d'aquests graus, així com les retribucions associades.
- **Ens trobem davant d'una previsió de rang legal que obliga l'Administració a dictar una disposició reglamentària que estableixi un sistema de graus** de desenvolupament professional, encara que la norma no contempli un termini específic.
- **La possibilitat d'equiparar la inactivitat material** prevista a l'art. 29.1 de la *Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa*, **amb els supòsits d'inactivitat formal**, com en aquest cas en què no s'ha aprovat la corresponent norma reglamentària, **ha estat admesa, entre d'altres, per la STS de 3 de setembre de 2008** (recurs 5550/2006).

De conformitat amb els antecedents exposats, **el TSJ anul·la l'actuació administrativa** impugnada i **condemna l'Administració al desenvolupament reglamentari de la carrera professional**, i **fixa un termini de 6 mesos per a dur-ho a terme**. No obstant, l'estimació de la demanda no impedeix la facultat de l'Administració d'elaborar el contingut del text normatiu.