

STSJ d'Astúries de 5 de desembre de 2023, recurs 32/2023

Igualtat dels mèrits per serveis prestats entre personal fix i temporal en convocatòries d'accés mitjançant estabilització de la Llei 20/2021 (accés al text de la sentència)

Una comunitat autònoma va aprovar el novembre de 2022 sengles resolucions sobre **bases generals dels processos selectius de personal funcionari i laboral de la Ley 20/2021**, per a l'estabilització de personal, amb els sistemes de concurs oposició la primera, i concurs de mèrits la segona.

Totes dues van ser **impugnades per personal temporal en entendre que el personal fix podia computar els seus mèrits indegudament**, sostenint alhora que altres administracions no incloïen als seus barems els serveis prestats com a personal funcionari de carrera. D'aquesta manera, un funcionari de carrera amb prou antiguitat podia obtenir indegudament -segons els recurrents- una plaça. Efectivament, **els barems de totes dues resolucions puntuaven l'antiguitat sense diferenciar si aquesta era en concepte de personal temporal o fix**.

El TSJ desestima el recurs, entenent la plena correcció de les bases, amb els arguments següents:

- **El paràgraf 1r de l'art. 2.4 de la Ley 20/2021** disposa que l'articulació dels processos selectius ha de garantir el compliment dels **principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat**.
- La Secretaria d'Estat de Funció Pública va emetre una **resolució sobre orientacions dels processos d'estabilització**, en què (apartat 3.2) afirma que hi ha una **prohibició de convocatòries restringides**. Per aquest motiu, no és possible que s'aprovi una oferta o es convoqui un procés que restringeixi la participació únicament a aquells que estiguessin o haguessin estat ocupant prèviament les places, ni cap altre requisit que suposi una greu disminució en la possibilitat que altres persones puguin accedir als mateixos procediments que es convoquin, **perquè així ho preveu l'art. 23 de la Constitución i les normes bàsiques de la Funció pública**.
- En aquest mateix sentit, l'apartat 3.6 de la Resolució de la Secretaria d'Estat assenjala que **el que s'estabilitzen són places, no persones**.
- Sobre aquest tipus de procediments excepcionals, **cita la STC 86/2016**, segons la qual **la consideració dels serveis prestats no és aliena al concepte de mèrit i capacitat**, ja que el temps efectiu de serveis pot reflectir aptitud o capacitat, però no es pot arribar a convertir en un requisit que exclouï la possibilitat de concurrència de tercers, ni tenir una dimensió quantitativa que superi el límit d'allò que és tolerable.
- La **STS de 21 de juliol de 2022, recurs 744/2021**, en relació amb si està justificat que no es prenguin en consideració els serveis prestats com a funcionari interí i sí els relatius als funcionaris de carrera quan es tracta dels mateixos llocs de treball, va afirmar que **la valoració dels serveis prestats com a funcionari de carrera, personal fix i com a funcionari interí o personal de durada determinada no pot ser objecte de valoració diferent**, ja sigui obviant el treball

dels interins o conferint-los menor puntuació, **sempre que es tracti dels mateixos llocs de treball mitjançant la realització de les mateixes funcions o assimilades.**

Per tant, en aquest cas **no es poden establir diferències** entre els que hagin exercit de manera temporal o indefinida tasques com a empleats públics en llocs d'exigències anàlogues.

La jurisprudència constitucional exigeix procediments d'estabilització objectius i fundats en els principis d'igualtat mèrit i capacitat. Així mateix, tampoc no hi ha res en la interpretació de la *Directiva 1999/70/CE* que comporti que els procediments d'estabilització s'hagin de fer en detriment dels que hagin estat vinculats com a funcionaris de carrera o laborals fixos amb les diferents administracions.

Per últim, res no afegeix a aquest respecte que altres administracions hagin aprovat un barem en què tan sols es valoren els serveis prestats com a personal amb vincle temporal, i que hi hagi altres procediments de mobilitat i promoció interna dirigits a personal amb vincle fix.