

STSJ de Catalunya de 10 de juliol de 2023, recurs 2073/2021

Accés a informació relativa a un complement retributiu assignat a determinats empleats públics (accés al text de la sentència)

Un sindicat va sol·licitar a una entitat pública informació relativa als professionals d'una determinada gerència en què s'estructurava l'entitat, **els quals havien percebut un complement retributiu de coordinació**, identificats a través de les xifres 4 a 7 del seu NIF; el codi d'Unitat Productiva (UP); el codi de Servei d'Atenció Primària (SAP); categoria professional; l'import anual que han percebut; i el codi del complement (C1 o C2).

L'entitat desestimà la sol·licitud d'accés.

El sindicat va presentar una **reclamació davant la GAIP, que aquest organisme va estimar** (resolució 469/2021).

L'entitat reclamada va invocar el límit relatiu a la protecció de dades. **La GAIP va admetre que les xifres demanades del NIF permetien esbrinar sense massa dificultat la identitat de les persones afectades**, i més encara en combinació amb algunes de les altres dades de la sol·licitud. Per aquest motiu, afirmava que la sol·licitud afectava la protecció de les dades personals.

La GAIP i l'*Autoritat Catalana de Protecció de Dades* (APDCAT) van convenir que **l'accés a la informació pública havia de prevaldre respecte de la protecció de les dades personals afectades**, fonamentalment **perquè el personal que percep el complement sol·licitat és designat pel sistema de lliure designació**, que comporta un major grau de discrecionalitat, **així com pel fet que el complement del qual es demana informació no es reflecteix necessàriament a la informació associada al lloc de treball i també té un factor considerable de discrecionalitat**, el que justifica la necessitat de facilitar l'escrutini públic sobre la disposició dels recursos econòmics amb el complement en qüestió. A més, pel fet de tractar-se únicament d'un complement, la seva divulgació no comporta difondre informació econòmica significativa de les persones afectades.

Cal destacar que **l'APDCAT va apuntar la conveniència de facilitar la informació sol·licitada associada a un codi** que garantís més eficaçment l'anonimat de les persones afectades que les quatre últimes xifres del NIF sol·licitades, perquè s'inferia que per al sindicat reclamant no era rellevant la dada referent a la identitat dels afectats. **Però la GAIP no va compartir el criteri de l'APDCAT** perquè no es podia excloure que el sindicat reclamant volgués no només individualitzar les dades sol·licitades, sinó també poder creuar-les amb altres dades associades precisament a les quatre xifres del NIF sol·licitades; així com perquè la ponderació efectuada conclouïa que es tenia dret a accedir a la identitat de les persones que perceben el complement, per la qual cosa l'entitat reclamant podria haver demanat, i obtingut, el nom i cognoms de les persones afectades.

L'entitat reclamada va presentar un recurs contenciós davant el TSJ contra la resolució de la GAIP, **perquè considerava que els perceptors del complement no havien de ser identificats** perquè no tenen la consideració de personal d'alta responsabilitat o de confiança o d'alt nivell retributiu. Considerava que les dades

retributives s'havien de facilitar de forma agregada, perquè la ponderació no s'havia efectuat correctament.

El **TSJ desestima el recurs** plantejat, amb els arguments següents:

- **L'art. 25.1.a del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, imposa la publicació de les retribucions bàsiques i complementàries**, així com la publicitat de les plantilles de personal amb la identificació amb noms i cognoms del personal funcionari que ocupa llocs de comandament o llocs singulars de lliure designació, del personal eventual i del personal laboral amb funcions de direcció o comandament, en el cas de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat (art. 20.2.a).
- **Les persones afectades ocupen càrrecs amb funcions de comandament.**
- **L'Administració (GAIP) ha efectuat una ponderació adequada** dels interessos en joc, essent determinant que les persones afectades **desenvolupaven llocs de treball que es proveeixen mitjançant el sistema de lliure designació**, la qual cosa implica un major grau de responsabilitat dins l'organització.
- **La quantia del complement que perceben determinats empleats públics, és diferent en funció del grup** al qual pertany el que desenvolupa funcions de coordinació i en funció d'altres factors, per la qual cosa hi ha un cert grau de discrecionalitat en la seva assignació.
- **La percepció del complement no comporta informació significativa sobre la capacitat econòmica** de l'empleat públic perquè la informació només fa referència a un complement.