

STSJ de Catalunya de 25 d'abril del 2024, recurs 1971/2021

Finalització de comissió de serveis voluntària a instàncies del funcionari en cas d'haver estat destinat a una Administració diferent de la d'origen (accés al text de la sentència)

Un funcionari de la **polícia local** va sol·licitar i obtenir un **lloc de treball mitjançant comissió de serveis en un ajuntament diferent del d'origen**, des de l'any 2016. L'ajuntament d'origen va dictar la seva última resolució concedint-la el 7 de maig de 2019, atorgant-la fins el 6 de maig de 2020. A finals d'octubre del 2019 el **funcionari va sol·licitar davant les dues entitats locals deixar sense efecte la comissió de serveis** per reincorporar-se de nou a la seva Administració d'origen.

L'ajuntament de destinació va acceptar el cessament, però **el d'origen va resoldre que la reincorporació només es podia fer efectiva a partir de l'any 2020**. En seu administrativa es van desestimar les pretensions del demandant i l'assumpte es va resoldre pel jutjat contenciós administratiu. L'assumpte arriba al **TSJ que resol que l'actuació d'ambdues administracions va ser correcta** segons els preceptes d'aplicació de l'EBEP, el *Decret 214/90*, el *Decret 123/97* i el *Decret Legislatiu 1/1997*:

- Es tracta d'una comissió de serveis interadministrativa, i per això **l'autorització correspon a l'òrgan del departament en què el funcionari estigui destinat**, a petició de l'Administració en què prestarà serveis.
- La comissió de serveis no constitueix un dret dels funcionaris, sinó una **facultat de les administracions integrada a la potestat d'autoorganització**, que gaudeix d'un alt grau de discrecionalitat.
- **La resolució de l'ajuntament d'origen indicant que la reincorporació només es podria produir a partir del 2020 és ajustada a dret. A l'expedient consten degudament acreditades les raons**: circumstàncies organitzatives (quadrants), canvis en la persona que en absència del recurrent ha realitzat les tasques i afectacions al nou quadrant de 2020.
- **La comissió de serveis conferida no es pot configurar com a facultat discrecional o forma ordinària i alternativa de provisió**, ja que és un supòsit excepcional, excepcionalitat que deriva del fet que modifica el sistema ordinari de provisió.
- **És indubtable el caràcter voluntari de la comissió de serveis**. El decret de l'Administració de destinació acceptant el cessament mitjançant revocació, de 13 de novembre de 2019, és ajustat a dret. Aquesta resolució ve emparada a més en el fet que havien desaparegut les circumstàncies que van motivar l'adscripció de funcionari sota aquesta modalitat.
- **S'ha d'aplicar la doctrina dels actes propis, perquè el policia local sabia que la seva comissió no finalitzava fins al 6 de maig de 2020 i tot i així va presentar una sol·licitud de cessament al seu ajuntament de destinació**, no condicionada a la reincorporació a la seva administració d'origen. La corporació local es va limitar a acceptar una declaració de voluntat efectuada lliurement.

- El decret de l'ajuntament d'origen és ajustat a dret pel fet que **la reserva del lloc de treball no és immediata**, sinó condicionada a l'acceptació de la reincorporació per l'Administració d'origen o, si escau, a la finalització de la comissió de serveis.
- No és cert que el funcionari fos abocat a demanar la jubilació anticipada, ja que la va demanar amb anterioritat.