

STS de 15 d'abril de 2024, recurs 723/2022

Serveis extraordinaris de la Policia local en esdeveniments que es repeteixen cada any de manera previsible i relació amb normativa de seguretat pública sobre alerta antiterrorista (accés al text de la sentència)

Un policia local va impugnar un **Decret d'Alcaldia de 20 de desembre del 2019 pel qual s'acordava la prestació de serveis extraordinaris** en horari de 14h a 22h per membres d'aquest cos en ocasió de la **cavalcada de reis del 5 de gener de 2020**. Tant el jutjat contenciós administratiu com el TSJ van desestimar la seva pretensió, la qual arriba al TS, que es planteja les qüestions **següents d'interès cassacional objectiu**:

"1r.- Si el concepte de serveis extraordinaris previst és compatible amb l'existència d'esdeveniments de caràcter previsible i que es repeteixen any a any com les festes patronals, desfilades de carnaval, processons de Setmana Santa o les cavalcades de Reis.

2n.- Si la invocació del nivell 4 d'alerta terrorista de l'Estratègia Nacional contra el terrorisme pot deixar buit de contingut en tot cas el concepte i la regulació dels serveis extraordinaris en general i allò acordat convencionalment entre un ajuntament i els seus funcionaris en particular ."

El TS desestima el recurs de l'interessat, amb els següents arguments:

- **Els serveis extraordinaris són prestacions de l'empleat públic que es duen a terme fora de la jornada normal de treball**, com es desprèn de l'art. 24 EBEP i 6 del *Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, por el que se establece el régimen de las retribuciones de los funcionarios de Administración Local*. D'altra banda, l'art. 30 de l'Acord de condicions de l'ajuntament defineix els serveis extraordinaris com aquells que superin la jornada ordinària de treball obligada i que la seva retribució es fa mitjançant gratificacions extraordinàries.
- D'acord amb els fets provats, **era palesa la situació real de necessitat d'efectius policials més enllà dels propis del sistema de treball per torns**, per la qual cosa es donaven els pressupòsits per fixar els serveis extraordinaris.
- El problema se suscita perquè **l'art. 30.3 de l'Acord de condicions estableix que només es poden ordenar aquests serveis quan siguin necessaris per imprevistos o emergències** sorgides en la realització dels serveis municipals la previsió dels quals no pugui ser establerta pels responsables del servei **abans d'un mes de produir-se** (el que s'incomplia segons aquest precepte). Dita limitació respon expressament al fet que aquest precepte també recull que, davant la greu situació d'atur i per afavorir la creació d'ocupació, els serveis extraordinaris s'han de reduir al mínim imprescindible.
- Així, s'acull plenament l'argumentació del TSJ: **no es pot interpretar de manera aïllada aquest art. 30.3 de l'Acord**, el qual és font de dret de la funció pública, però com a norma de caràcter secundari que complementa o desenvolupa la llei o configurada de manera alternativa al reglament executiu. **En virtut del principi de**

jerarquia normativa, els convenis col·lectius (i els acords en la funció pública) han de respectar les normes de major rang jeràrquic.

- Pel que fa al nivell 4 d'alerta antiterrorista que regia en aquell moment, **la valoració dels serveis extraordinaris s'ha de posar en relació amb les normes de seguretat aplicables a aquest cas. No cal oposar-hi l'art. 30.3 de l'Acord** a les específiques mesures de seguretat adoptades en ocasió de l'esdeveniment multitudinari en qüestió i tenint en compte la necessitat de comptar amb el reforç dels membres de la Policia local. És innegable que **una situació de risc greu antiterrorista justifica per ella mateixa l'adopció de serveis extraordinaris.**

D'acord amb tot l'anterior, respon així a les qüestions d'interès cassacional objectiu:

"1r) El concepte de serveis extraordinaris no és incompatible amb l'existència d'esdeveniments extraordinaris de caràcter previsible i que es repeteixen any a any.

2º) La invocació del nivell 4 d'alerta antiterrorista justifica l'adopció de serveis extraordinaris per ordenar la celebració d'actes multitudinaris com ara una Cavalcada de Reis."