

STS de 5 de desembre de 2023, recurs 6441/2021

Efectes del silenci administratiu a les sol·licituds de prolongació al servei actiu de personal funcionari de l'Administració local (accés al text de la sentència)

El secretari general d'un ajuntament de la comunitat de Madrid **va sol·licitar la permanència al servei actiu fins als 70 anys, la qual li va ser denegada**. Va presentar un **recurs** contenciós administratiu, **estimat** pel jutjat en considerar que s'havia produït el **silenci administratiu positiu per haver transcorregut més de 3 mesos** des de la sol·licitud en dictar-se resolució. El TSJ va confirmar la sentència en desestimar el recurs d'apel·lació.

L'assumpte arriba al TS, que es planteja la **qüestió d'interès casacional objectiu següent: determinar el règim aplicable, quant al termini i sentit del silenci administratiu, en les sol·licituds de prolongació del servei actiu fins als 70 anys d'edat** a la llum del que disposa el *Real Decreto 1777/1994, de 5 de agosto, de adecuación de las normas reguladoras de los procedimientos de gestión de personal a la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común*.

Resol que **allò que disposa el Real Decreto 1777/1994 no impedeix al sentit positiu del silenci en aquest cas**, pels motius següents:

- L'art. 2.k) del *Real Decreto 1777/1994* disposa l'eficàcia desestimatòria de la sol·licitud respecte de "*qualsevol altre procediment, no inclòs a l'apartat 1 de l'art. 3 d'aquest Reial decret, la resolució del qual impliqui efectes econòmics actuals o pugui produir-los en qualsevol altre moment*".
- **Aquest art. 2.k) no és aplicable aquí: la possibilitat de prolongació al servei actiu es va introduir posteriorment**, en la modificació operada per la *Ley 13/1996* a l'art. 33 de la *Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la reforma de la Función Pública*, **per la qual cosa difícilment aquest reglament va poder tenir en compte tal supòsit**, ja que és anterior a la possibilitat que el personal funcionari públic romanguí al servei actiu després d'assolir l'edat de jubilació. A més, **aquest mateix text legal va preveure que la manca de resposta negativa motivada almenys amb 15 dies d'antelació té eficàcia estimatòria de la sol·licitud de prolongació al servei actiu** (DF 7^a de la *Ley 13/1996*), **el que suposa que el silenci administratiu és positiu**.
- **Malgrat aquesta DF 7a es referia únicament als funcionaris de l'Administració de l'Estat, també s'aplica en absència de norma específica amb rang de llei per a funcionaris de l'Administració local** (cosa que passa en aquest cas). Aquesta afirmació es reforça per les regles generals sobre termini màxim per resoldre i el sentit del silenci administratiu dels arts. 21 i 24 de la *Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas*.
- **Un ajuntament no té la competència per determinar els terminis del silenci administratiu**, com s'havia regulat en aquest supòsit (4 mesos).