

STS de 18 de juliol de 2023, recurs 4284/2021

Les entitats locals han d'aplicar amb caire general el sistema d'oposició per a l'accés com a personal funcionari de carrera (accés al text de la sentència)

Un ajuntament **va convocar una plaça d'auxiliar administratiu** (C2, funcionari de carrera, escala d'administració general), **mitjançant un procés selectiu de concurs oposició que contemplava 12 punts a la fase de mèrits i 40 a la fase d'oposició**. L'aspirant a qui es va adjudicar la plaça va obtenir 39,9 punts en total (11,7 de mèrits i 28,2 d'oposició), mentre que la recurrent n'aconseguí 38,4 (5,9 per mèrits i 32,5 d'oposició). En fase judicial es va plantejar que **si el procés hagués estat exclusivament d'oposició, l'adjudicació de la plaça hagués recaigut en l'altra aspirant**.

El jutjat contenciós administratiu va desestimar la demanda, si bé **el TSJ va estimar en part el recurs plantejat, anul·lant el procés selectiu i deixant sense efecte l'adjudicació de la plaça** i acceptant, d'altra banda, la possibilitat excepcional d'impugnació indirecta de les bases de la convocatòria. Els arguments d'aquest tribunal es recullen a la sentència.

L'assumpte arriba al TS, que es planteja la **qüestió d'interès cassacional objectiu** següent: determinar **si les entitats locals**, per a la selecció del personal funcionari de carrera, **tenen llibertat d'elecció entre els sistemes d'oposició i concurs oposició, o preval la regla general d'opció pel sistema d'oposició** de l'art. 2 del *Real Decreto 896/1991, de 7 de junio, por el que se establecen las reglas básicas y los programas mínimos a que debe ajustarse el procedimiento de selección de los funcionarios de administración local*.

Resol el TS que **la regla general es que el sistema a emprar ha de ser el d'oposició**, pels motius següents:

- **L'art. 91.2 LRBRL** (en el mateix sentit que l'art. 19.1 de la *Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas de reforma de la Función Pública*), **preveu els sistemes** de selecció de concurs, oposició i concurs oposició, **sense establir cap preferència** entre ells.
- La redacció original de l'art. 92.1 LRBRL establí el sistema de fonts respecte del personal funcionari de les entitats locals.
- Amb posterioritat es va aprovar el *Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local*, l'art. 169.2.c) del qual disposa **l'ingrés a la subescala administrativa per oposició lliure. Aquesta normativa es va desenvolupar precisament al Real Decreto 896/1991, de 7 de junio, que dona prioritat a l'oposició**, mentre que el concurs oposició s'ha d'aplicar si resulta més adequat segons la naturalesa de les places o funcions a exercir.
- **Amb la normativa posterior res no canvia**, ja que l'EBEP del 2007 novament preveia l'oposició i el concurs oposició (art. 61.6) sense donar-ne cap prioritat. El que sí es produí és la derogació de l'art. 92.1 LRBRL, de manera que la selecció dels

funcionaris locals s'havia de subjectar a les regles generals de l'ocupació pública, que no difereixen de les de l'art. 91.2 LRBRL, la vigència del qual es va mantenir.

- La situació tampoc no va canviar mitjançant l'aprovació de la *Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local*, que va reintroduir l'art. 92 LRBRL
- **Aplicant-hi la normativa autonòmica també s'arriba a la mateixa conclusió**, ja que aquesta considera l'oposició i el concurs oposició indistintament.

S'ha de concloure que a l'àmbit local es manté plenament vigent l'art. 2 del Real Decreto 896/1991, de 7 de junio, com a norma de desenvolupament que dona preferència al sistema d'oposició. Així mateix, aquesta preferència és la que manté l'Estat per a la selecció del seu personal funcionari al *Real Decreto 364/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento General de Ingreso del Personal al servicio de la Administración general del Estado y de Provisión de Puestos de Trabajo y Promoción Profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración general del Estado*.

En conseqüència, **aquest art. 2 és la norma especial aplicable a la selecció de personal funcionari local, el qual disposa que el sistema d'oposició és el general** i el concurs oposició s'aplica quan així es justifiqui en ser més adequat segons la naturalesa de les places o funcions a exercir. Es confirma per tant la sentència del TSJ.