

STS de 13 de juny de 2023, recurs 3654/2021

La potestat d'autoorganització i el principi d'autonomia local no permeten que les entitats locals regulin directament la carrera administrativa horitzontal sense l'existència d'una llei formal que hagi desenvolupat l'EBEP (accés al text de la sentència)

L'Advocacia de l'Estat va interposar un **recurs contenciós administratiu contra el Reglament per al desenvolupament de la carrera horitzontal** d'una Diputació provincial, que va ésser **desestimat mitjançant sentència del TSJ**.

La STSJ destacava que la **potestat d'autoorganització permet a les entitats locals l'exercici de la potestat reglamentària amb la finalitat de regular el dret a la carrera administrativa horitzontal i a la promoció professional**, mitjançant l'establiment de determinats requisits, l'avaluació de l'acompliment i els efectes econòmics que se'n deriven. L'EBEP conté una regulació de la carrera professional d'aplicació directa que no requereix el seu desenvolupament.

Contra aquesta sentència, l'Administració General de l'Estat va interposar un recurs de cassació. La **qüestió d'interès cassacional** plantejada consisteix en **determinar si és conforme a dret l'aprovació per part d'una entitat local d'un reglament que reguli la carrera horitzontal del seu personal funcionari, tenint present la DF 4a de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, sense que s'hagin desenvolupat en el seu àmbit d'aplicació les lleis d'ocupació pública** a les que fa referència l'art. 16.3 de la norma.

El TS estima el recurs de conformitat amb els següents motius:

- **Els arts. 16 i 17 EBEP**, d'acord amb allò que estableix la DF 4a del mateix text legal, **no produeixen efectes fins que no entrin en vigor les lleis d'ocupació pública** que es dictin en desplegament de l'Estatut.
- **L'autonomia local i la potestat d'autoorganització no permeten a les entitats locals regular**, de manera autònoma i independent, **matèries com la carrera professional**, atès que cal una regulació prèvia mitjançant una llei formal que desenvolupi el contingut de l'EBEP.
- El principi d'autonomia local reconegut per l'art.140 de la *Constitución* no es pot desvincular de la distribució de competències en l'àmbit local.
- **Aquesta interpretació s'ajusta a la doctrina** continguda en les sentències del TS de 27 d'abril de 2022 (recurs 2116/2020), de 28 d'abril de 2022 (recurs 710/2020) i de 5 de maig de 2022 (recurs 1558/2020). En aquestes **es va determinar que una Administració autonòmica no pot regular reglamentàriament la remoció del personal funcionari del lloc obtingut per concurs, a causa d'una avaluació negativa de l'acompliment**, a l'empara de l'art. 75 del *Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, sense el necessari desenvolupament legislatiu previst a la DF 4a EBEP.*