

STS de 15 de desembre de 2022, recurs 2868/2021

Meses de negociació en matèria de prevenció de riscos laborals (accés al text de la sentència)

Una administració autonòmica va aprovar l'**Acord de la Mesa General de Negociació Comuna** del personal funcionari, laboral i estatutari sobre drets de participació i representació **en matèria de prevenció de riscos laborals. Diversos sindicats van interposar-hi recursos en contra, resultant finalment l'acord anul·lat pel TSJ.**

La controvèrsia d'interès cassacional objectiu se suscita en relació amb **quina de les meses de negociació a què fa referència l'art. 36 EBEP ha de conèixer sobre aquesta matèria**: la prevista a l'apartat 3 (matèria i condicions comunes de personal funcionari, laboral i estatutari), o bé la Mesa general comuna de l'art. 34 (meses de negociació de personal funcionari).

El TS desestima els recursos del Govern autonòmic i dels sindicats signants de l'acord, i resol que **no és procedent reservar en exclusiva la matèria de prevenció de riscos laborals a la Mesa General de Negociació de l'art. 36.3 EBEP**, d'acord amb els arguments següents:

- **La prevenció de riscos afecta per igual tots els empleats públics**, ja que té a veure amb l'activitat de cadascú al corresponent lloc de treball i cap no és immune a possibles inconvenients perjudicials per a la salut. **No obstant, no és aquesta la identitat rellevant, doncs en aquest cas tot seria comú** i no tindria sentit que el legislador distingís una Mesa per a assumptes d'aquesta naturalesa de la manera com ho ha fet. El criteri a seguir ha de ser un altre.
- **L'EBEP n'ofereix poques pistes** perquè no delimita què és comú i reservat a la Mesa de l'art. 36.3. Així mateix, l'art. 37.1.j es limita a remetre's a la normativa específica sobre prevenció de riscos laborals.
- Per tant, **cal acudir a la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de prevención de Riesgos Laborales** (LPRL), l'examen de la qual tampoc no ens permet trobar la identificació comuna de la matèria. Tanmateix, el seu art. 34 distingeix la participació mitjançant la representació a través dels comitès d'empresa, delegats de personal i representants sindicals, d'una banda; i el dret de participació a les administracions públiques mitjançant la representació prevista a la *Ley 7/1990, de 19 de julio*, que regulava la qüestió abans de l'EBEP, de l'altra.
- Aquest art. 34 disposa, a l'apartat 3.c, l'actuació coordinada dels diferents òrgans de representació del personal i imposa, a l'apartat 3.d, un únic Comitè de Seguretat i Salut, integrat per delegats de prevenció tant per al personal administratiu o estatutari com per al personal laboral i per representants de l'Administració. Ara bé, **el Comitè de Seguretat i Salut, segons l'art. 38 LPRL, és un òrgan de participació destinat a la consulta regular i periòdica de les actuacions de l'empresa en matèria de prevenció de riscos. No és un òrgan per a la negociació col·lectiva.**
- **Per tant, el legislador de prevenció de riscos no pensa en una mesa o lloc comú de negociació. Per contra, articula la participació i negociació en**

aquesta matèria a través de les vies específiques pròpies del personal funcionari i laboral.

- Mancant disposició en sentit contrari, i davant la insuficiència del criteri formal i trametent-se l'EBEP a una altra norma, **no és conforme a dret residenciar exclusivament a la Mesa de l'art. 36.3 EBEP la negociació en matèria de prevenció de riscos laborals.**