

STS de 5 de maig de 2022, recurs 1558/2020

Inaplicabilitat de la norma autonòmica que regula la remoció del lloc de treball per ser anterior a l'EBEP (accés al text de la sentència)

Un sindicat de professors va impugnar diversos articles del *Decret (autonòmic) 39/2014, de 25 de març, pel qual es regulen els procediments per definir el perfil i la provisió dels llocs de treball docents*. El TSJ va declarar-ne la nul·litat de diversos preceptes. El TS es planteja la **qüestió d'interès cassacional objectiu** següent respecte dels pronunciaments que finalment van ser recorreguts per l'Administració:

"Si, respecte del personal docent no universitari, una administració pública pot regular la remoció per avaluació negativa en trobar-se habilitada per una norma autonòmica preexistent a l'Estatut Bàsic, o, si, per contra, no està habilitada i cal el desenvolupament normatiu previst a la disposició final quarta de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic."

El TS conclou que la regulació de la remoció per avaluació negativa de l'acompliment dels arts. 21.1.c) i 22 del *Decret 39/2014* és contrària al principi de jerarquia normativa i no té cobertura normativa legal.

Afirma que **la norma de rang legal que podria donar aquesta cobertura, el *Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública*, és una norma d'organització i de gestió de recursos humans, però incompatible amb l'art. 20 EBEP.**

Aquest art. 20 EBEP regula l'avaluació de l'acompliment com a factor nuclear de la relació funcionària, **disposa l'establiment de sistemes de valoració i inclou la relació entre avaluació, continuïtat i cessament en llocs obtinguts per concurs**. Tot això anterior se subjecta al desenvolupament que es dugui a terme en lleis autonòmiques d'acord amb la DF 4a.1 EBEP.

Continua el tribunal argumentant que la regulació d'aquesta llei autonòmica, referida als casos de nomenaments per concurs, contempla en exclusiva un supòsit de remoció individualitzada per rendiment insuficient, que no comporti inhibició, o per evident manca de capacitat per al lloc. El seu origen rau en l'art. 21.1.e) de la *Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas de reforma de la Función Pública*, precepte no vigent en haver estat derogat el 2007 per l'EBEP. En aquest sentit, la norma autonòmica no contempla un sistema de valoració del rendiment, sinó que aborda l'avaluació com a mecanisme individualitzat de reacció davant possibles incompliments, fet que suposa una **diferència evident entre la regulació de la normativa autonòmica i l'EBEP**. Per això, l'art. 75 del *Decret legislatiu 1/1997* no pot suplir el desenvolupament legislatiu que exigeix la plena eficàcia de l'art. 20 EBEP i no permet la seva aplicació a l'empara de la DF 4a.

El TS conclou que, tractant-se de personal docent no universitari, **l'Administració autonòmica no pot regular reglamentàriament la remoció del lloc obtingut per concurs, per avaluació negativa del compliment, amb suport a l'art. 75 del *Decret Legislatiu 1/1997*, doncs cal el desenvolupament legislatiu previst a la DF 4ª EBEP.**