

STS de 5 de novembre del 2021, recurs 1456/2020

Revocació de comissió de serveis, sense que procedeixi acudir a la revisió d'ofici o a la declaració de lesivitat (accés al text de la sentència)

Un policia local va accedir per comissió de serveis, amb procés selectiu previ, a un lloc de treball d'un altre ajuntament diferent d'aquell en què prestava serveis. Posteriorment **l'ajuntament de destinació va tenir coneixement que aquest funcionari tenia limitat l'ús d'arma de foc**, el que suposava l'incompliment de la base segona de la convocatòria perquè no tenia la capacitat funcional per a l'exercici de les tasques. Com a conseqüència, **aquella administració va revocar la comissió de serveis**.

El TS es planteja la **qüestió d'interès cassacional objectiu** següent: "*determinar si la revocació, figura prevista per a actes desfavorables, és el mitjà adequat per deixar sense efecte una comissió de serveis, o si en derivar-se d'aquesta efectes favorables per a l'interessat, procedeix tramitar el procediment corresponent de revisió d'ofici d'actes nuls o de declaració de lesivitat d'actes anul·lables*".

El Tribunal entén que la revocació s'ajusta a dret, amb els arguments següents:

- **El funcionari va negar tenir limitat l'ús d'armes** a l'entrevista personal del procés selectiu.
- Segons amb la jurisprudència contenciosa que cita, **ha de prevaldre l'interès col·lectiu que certes professions només les exerceixin aquelles persones que estan degudament capacitades per l'Administració pública**, tenint en compte la superior naturalesa dels béns jurídics que poden quedar afectats pels actes propis d'aquestes professions: vida, integritat corporal, llibertat i seguretat, etc. Així mateix, la Sala Social del TS (STS de 27 de maig de 1999, recurs 884/1998) ha posat en relleu les exigències legals que la plaça es cobreixi per personal idoni.
- **L'EBEP no es refereix expressament a les comissions de servei**, si bé implícitament se'n fa menció a l'art. 81.3 sobre cobertura provisional de llocs de treball en cas d'urgent i inajornable cas de necessitat, **per la qual cosa s'ha d'acudir a normes reglamentàries per discernir-ne la naturalesa**.
- L'art. 64 del *Real Decreto 364/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento General de Ingreso del Personal al servicio de la Administración general del Estado y de Provisión de Puestos de Trabajo y Promoción Profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración general del Estado*, regula les comissions de servei, tant les voluntàries com les forçoses. Igualment, l'art. 117 de la *Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana*, la conceptualitza com a **forma voluntària i excepcional de provisió de llocs de treball que procedeix en casos d'urgent i inajornable necessitat, i que reglamentàriament s'ha de determinar el procediment de tramitació i resolució, que ha de complir el principi de publicitat**.
- La llei de policies locals autonòmica vigent en el moment dels fets deia ben poca cosa sobre les comissions de serveis. Posteriorment, **la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de les policies locals de la Comunitat Valenciana**,

desenvolupa les comissions de serveis en termes similars a la Llei 4/2021, abans esmentada.

- Tant el derogat **art. 33** del *Decret 33/1999, de 9 de març, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament de Selecció, Provisió de Llocs de Treball i Carrera Administrativa del Personal comprès en l'àmbit d'aplicació de la Llei de Funció Pública Valenciana, com el vigent art. 74 del *Decret 3/2017, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la Funció Pública Valenciana, estableixen que tant la proposta d'adscripció com la de revocació han d'estar motivades.**
- A la STS de 8 de juny de 2020, recurs 6199/2017, **es recordaven les característiques essencials de la revisió d'ofici i el seu caràcter excepcional.**

Per tot això, cal partir del fet que **no és el mateix que el beneficiari de la comissió de serveis hagués faltat a la veritat a que no, en un aspecte tan essencial com la capacitat funcional. La concessió d'una comissió de serveis mitjançant procés selectiu s'ha de reputar com a acte amb efectes favorables a qui l'obté, però aquesta circumstància no determina que s'hagués de seguir el procediment de revisió d'ofici, ja que no obeeix a una infracció comesa per l'ajuntament de destí sinó a la manca de veracitat de les manifestacions de l'interessat sobre el compliment d'un requisit essencial. No és procedent tampoc retrotreure les actuacions per donar audiència al policia local perquè en aquest cas no en resultaria res diferent a allò que s'acredita.**

Es declara com a doctrina cassacional que la provisió de llocs de treball mitjançant una comissió de servei constitueix un acte administratiu de provisió temporal urgent i discrecional que exigeix motivació en la concessió i en la revocació i audiència de l'interessat en aquest darrer supòsit.