

STC 17/2022, de 8 de febrer

Inconstitucionalitat mediata de la normativa autonòmica amb rang de llei que contempla una promoció interna sense procés selectiu (accés al text de la sentència)

Una comunitat autònoma va aprovar una **nova llei de coordinació de policies locals**, en què s'establia una **nova classificació del personal d'aquest cos**. Es va disposar la **integració automàtica en els nous subgrups** de classificació professional per als qui tinguessin la titulació acadèmica corresponent (DT 1a) i els efectes retributius (DT 3a).

Un policia local va sol·licitar al seu ajuntament la integració al nou subgrup A2, com a subinspector, provinent de l'antic grup C, en què era sergent, ja que entenia que se li havia d'aplicar aquesta previsió. El jutjat contenciós administratiu va desestimar la pretensió, i més tard el TSJ de la comunitat autònoma va plantejar **qüestió d'inconstitucionalitat** respecte d'aquesta normativa.

El TC resol que les disposicions transitòries esmentades són inconstitucionals en contradir els arts. 16 i 18 EBEP. Argumenta que **aquesta integració automàtica és un supòsit de promoció interna**, perquè és un ascens a una categoria superior de qui ja és funcionari. **La institució de la promoció interna s'enquadra a la matèria "règim estatutari dels funcionaris públics", les bases del qual corresponen a l'Estat**, mentre que a la comunitat autònoma li correspon el desenvolupament legislatiu, la potestat reglamentària i l'execució.

El dret de promoció interna comprèn la possibilitat d'ascens al grup immediatament superior (art. 16 EBEP), cosa que afecta dos principis rectors de la funció pública: **la consideració dels títols acadèmics exigits** per a l'accés com a criteri taxonòmic per classificar cossos, escales, classes i categories; i **el mandat que la promoció interna atengui els requisits per accedir a la funció pública, entre els quals hi és, al marge de la titulació, la imprescindible superació de proves selectives**. L'art. 18 EBEP estableix que la promoció interna s'ha d'efectuar mitjançant processos selectius que garanteixin el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat.

Aquests arts. 16 i 18 EBEP són formalment i materialment bàsics i s'apliquen als cossos de policia local en virtut de l'art. 3.2 del mateix EBEP. En la mesura que aquests preceptes han de servir de contrast per determinar la constitucionalitat de les normes qüestionades, defineixen la promoció interna vertical, la forma de dur-se a terme i les condicions essencials d'accés, cal considerar-los materialment bàsics, ja que es comprenen a les bases del règim estatutari dels funcionaris públics. Per la seva banda, el caràcter formalment bàsic el disposa la DF 1a EBEP.

En conseqüència, **les bases en matèria de funció pública prohibeixen la integració automàtica als grups de titulació superior, ja que per a la promoció interna s'exigeix tant la titulació com el procés selectiu**.

Així mateix, **no és possible una interpretació conforme** a la Constitució perquè seria excessivament forçada, d'acord amb la doctrina sobre aquesta qüestió.

Respecte de la DT 3a, que preveu els efectes retributius de la integració, s'estableix la mateixa conclusió. En ser inconstitucional la integració directa, també ho són els seus efectes retributius.