

SAN d'1 de setembre de 2023, procediment ordinari 48/2022

Accés als salaris complets i desglossats de la totalitat dels membres de l'alta direcció d'una societat mercantil pública (accés al text de la sentència)

Un sindicat va sol·licitar a una societat mercantil pública (estatal) conèixer els sous complets i desglossats de la totalitat dels membres de l'alta direcció.

L'empresa va inadmetre la sol·licitud en entendre que aquesta tenia un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència i que allò sol·licitat no forma part dels drets d'informació, participació i consulta dels representants dels treballadors que regula l'art. 64 ET. Subsidiàriament, va desestimar la sol·licitud en considerar que divulgar la informació atemptaria contra els interessos econòmics i comercials de l'empresa.

El CTBG va estimar la reclamació presentada perquè considerava que l'art. 64 ET no conté un règim específic que desplaci el règim general d'accés a la informació pública establert a la *Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno* (LTAIPBG); i descartà el caràcter abusiu de la sol·licitud d'accés. **En segon lloc, entengué que no hi concorria el límit de l'art. 14.1.h) LTAIPBG**, atès que la seva invocació es feia de manera genèrica i prevalia l'interès públic en conèixer les retribucions del personal directiu d'una societat amb capital social 100 % de titularitat estatal.

L'empresa va presentar un recurs contenciós administratiu perquè entenia, entre d'altres motius, que els directors i subdirectors no tenen la consideració de personal directiu. **L'Audiència Nacional (AN) l'estima** en base als arguments següents:

- **L'ET no conté un règim específic d'accés** a la informació pública sol·licitada, tal com s'ha declarat a la STS de 15 d'octubre de 2020, recurs 3846/2019.
- **El salari no és una dada especialment protegida**, ni una dada merament identificativa.
- D'acord amb l'art. 15.3 LTAIPBG, que regula el límit relatiu a la protecció de dades personals, cal ponderar els drets en conflicte.
- El **criteri interpretatiu CI/001/2015**, adoptat pel CTBG i l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, analitza diferents supòsits per determinar un criteri d'accés a la informació sobre retribucions de personal d'alt nivell de responsabilitat davant d'aquells funcionaris que no tenen una especial responsabilitat o autonomia, establint un **diferent grau d'accessibilitat de forma decreixent en funció del nivell jeràrquic** de l'empleat o funcionari públic, **tenint en compte**, entre altres aspectes, **l'interès públic en la divulgació de la informació basat en el principi de transparència de l'activitat pública**.
- **Preval l'interès general dels ciutadans a conèixer les retribucions del personal directiu, elegits per lliure designació i que ostenten un lloc d'alt nivell.**
- Tal com va declarar l'AN en la seva sentència d'11 d'octubre de 2021 (recurs núm. 36/2021), els criteris objectivament aplicables són: **a més discrecionalitat en el**

nomenament o major nivell de confiança en el lloc que s'ocupa, han de correspondre més exigències de transparència.

- **Ha de prevaler l'interès individual respecte del salari de qui ocupa un lloc de treball que no té cap element de discrecionalitat en el desenvolupament del seu treball, ni cap grau de confiança.**
- Allò essencial per apreciar si són aplicables els límits del art. 15 LTAIPBG no és tant el nom que defineix un determinat lloc de treball, sinó les condicions d'accés al lloc que s'exerceix.
- **El fet que es tracti de personal amb unes condicions retributives i laborals que queden fora de conveni, no permet presumir només per aquesta dada, que és personal directiu** respecte del qual han de cedir els drets de la seva intimitat i protecció de dades personals.
- Els directors i subdirectors de l'empresa no tenen la condició de personal directiu ni de màxims responsables, ni estan vinculats a l'empresa per contractes d'alta direcció.

En tractar-se de llocs de treball que no compleixen les indicades exigències jurisprudencials de tenir **la consideració de personal directiu**, i com que **tampoc són seleccionats per lliure designació ni hi concorre l'element de la confiança especial**, no és procedent accedir a subministrar la informació sol·licitada, perquè **preval l'interès individual de l'empleat públic.**