



editorial

Us oferim un nou número de la sèrie monogràfica de butlletins sobre l'EBEP, en el qual l'autor, **Xavier Boltaina Bosch**, realitza un seguit de **propostes de desenvolupament legislatiu a nivell autonòmic i pensant en la seva aplicació a l'àmbit local**, referides al tema de **LA FUNCIONARITZACIÓ**.

CONSIDERACIONS PRELIMINARS

La **DT 2^a**, sense esmentar explícitament el terme "*funcionarització*", incorpora amb caràcter bàsic les possibles actuacions envers el personal laboral fix que desenvolupa funcions o llocs classificats com a propis de personal funcionari, superant així la problemàtica que el Tribunal Constitucional havia assenyalat en els darrers anys en relació amb aquests processos selectius *ad hoc* per no tenir el suport d'una norma de caràcter bàsic. **El marc regulador que conté aquesta disposició és relativament reduït i hauria de ser cobert per la Generalitat de Catalunya a través de l'exercici de les seves competències en funció pública, especialment a l'empara de l'art. 136 EAC.**

Les mesures que aquí es proposen, més enllà de la seva major o menor idoneïtat o encert, no poden oblidar però que l'execució en cada entitat local -malgrat les previsions de l'EBEP i del desenvolupament autonòmic- tenen tant a o més importància que la pròpia regulació legal, doncs l'àmbit d'estudi ha estat, sovint, font d'extralimitacions i irregularitats en la seva concreció pràctica, per la qual cosa la norma autonòmica hauria de tenir en compte les fórmules de seguiment o control del compliment per part de cada corporació.

PROPOSTA 1: DESENVOLUPAMENT NORMATIU AUTONÒMIC DE LA FUNCIONARITZACIÓ DEL PERSONAL LABORAL

La **DT 2^a** hauria de desenvolupar-se legalment i, si s'escau, reglamentàriament, de forma àmplia, per part de la **Generalitat de Catalunya**, en la línia al que ja s'ha fet en algunes Comunitats Autònomes, amb un abast que inclogui també les Corporacions locals i les seves específiques particularitats. Aquest desenvolupament **hauria d'incloure els aspectes més rellevants del procés selectiu de funcionarització i el règim jurídic del personal laboral fix subsistent que continuï adscrit en un lloc classificat com a laboral.**

PROPOSTA 2: CONCRECIÓ DEL MARC DE DRETS I OBLIGACIONS DEL PERSONAL LABORAL EN LLOC CLASSIFICAT COM DE FUNCIONARI

El primer paràgraf de la **DT 2^a** conté un marc jurídic menys concret que les normes vigents anteriors a l'EBEP. Fonamentalment, la llei catalana hauria de concretar els termes ambivalents utilitzats quan s'estableix que els laborals fixos que ocupin un lloc classificat com a funcionari "podran seguir desenvolupant-los"; de tal manera que **es prevegi que en cap cas, si aquest lloc és ocupat de forma permanent, el treballador fix no podrà ser cessat per aquesta causa** de readscripció ni afectarà a les seves expectatives de promoció professional futura dins de la mateixa condició de laboral.

PROPOSTA 3: ADAPTACIÓ A CATALUNYA DE LA DATA QUE HABILITA ALS PROCESSOS I CIRCUMSTÀNCIES DE LA DT 2^a

L'EBEP remet les garanties i drets del personal laboral fix a l'entrada en vigor de l'Estatut (13 de maig de 2007). Però l'art. 11.2 fixa que les lleis de funció pública autonòmiques establiran els criteris per a la determinació dels llocs de treball que poden ser desenvolupats per personal laboral i això succeirà en un futur indeterminat. Dues dates que poden estar molt separades en el temps. La **referència temporal de la DT 2^a hauria de restar concretada, en el cas de Catalunya, per la nostra pròpia legislació, incloent-t'hi també al personal local**, que es troba fins ara en una total indefinició en aquest aspecte.

PROPOSTA 4: CLARIFICACIÓ DE LA PROMOCIÓ INTERNA DEL PERSONAL LABORAL EN LLOC CLASSIFICAT COM DE FUNCIONARI SENSE PERDRE LA CONDICIÓ DE LABORAL I DE LES EXPECTATIVES DELS TREBALLADORS AMB CONTRACTE EN SUSPENSÍO, AMB I SENSE RESERVA DE LLOC DE TREBALL

Les expectatives de promoció interna del personal laboral han de garantir-se, més enllà de la previsió de la **DT 2^a**, segon paràgraf (promoció per funcionarització). Davant el buit legal, la **norma autonòmica ha de regular amb claredat que els laborals no han de veure restringida la seva promoció sense haver de canviar forçosament de tipus de vincle jurídic**, establint que els que varen iniciar la prestació de serveis abans de l'entrada en vigor de la llei autonòmica que especifiqui els llocs de l'art. 11.2, podran continuar promocionant en llocs de categoria superior, els quals no es podran amortitzar o transformar en funcionaris sense haver estat oferts amb anterioritat als laborals.



Igualment caldria especificar el procediment a través del qual el personal laboral fix amb contracte en suspensió amb i sense reserva de lloc (fonamentalment, excedència forçosa i voluntària) pot exercir el dret a reingrés sense que la causa obstantiva per no materialitzar-se sigui la readscripció dels llocs possibles, a funcionaris.

PROPOSTA 5: DETERMINACIÓ DE L'ABAST DE LA PROMOCIÓ INTERNA PREVISTA EN LA DT 2ª, SEGON PARÀGRAF

La llei autonòmica hauria d'especificar si la funcionarització s'articula a través de l'única fórmula de promoció interna horitzontal, o també s'obre a la promoció interna vertical. En aquest sentit:

- Si la promoció interna horitzontal és el mitjà prioritari, caldria delimitar aquesta especialitat, doncs l'EBEP entén tal promoció de funcionari a funcionari i la DT 2ª permetria una mena de model laboral-funcionari. La llei autonòmica catalana hauria de fixar els criteris concrets d'aquesta promoció interna horitzontal singular que suposaria passar d'una categoria o grup professional laboral a un cos o escala funcional, del mateix nivell, sense canvi de lloc de treball.
- Si la promoció interna vertical és factible -els termes de l'EBEP així ho permeten deduir-, la llei autonòmica hauria de preveure els requisits previs abans d'articular un procediment que suposarà a la pràctica una promoció vertical "creuada" (de grup laboral inferior a grup funcional superior). Per a l'Administració local, el desenvolupament hauria de fixar les normes generals que regiran aquest model, tot concretant que es manté la mateixa plaça, que el sistema d'accés és per concurs-oposició i quines són les condicions de participació (seguint així el model explicat en la DA 1ª de la Llei 5/2007 de 4 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat per als cossos d'auxiliars i de gestió).

PROPOSTA 6: ESPECIFICACIÓ DE LA SITUACIÓ JURÍDICA DELS TREBALLADORS NO FIXOS AFECTATS PER PROCESSOS DE FUNCIONARITZACIÓ

La normativa autonòmica hauria d'establir una garantia de permanència, fins la cobertura definitiva de la plaça com a personal funcionari, per a aquells treballadors que no són fixos (és a dir, els temporals i els indefinits no fixos) que desenvolupin funcions de personal funcionari, doncs la garantia de la DT 2ª EBEP només es refereix al personal fix. Aquesta garantia de permanència no hauria de suposar cap pas automàtic a la condició de funcionari de carrera, ni tampoc l'opció de funcionarització a través d'un procediment restringit.

PROPOSTA 7: DETERMINACIÓ DELS MÈRITS EN EL PROCÉS DE FUNCIONARITZACIÓ

L'ambigüitat de la fase de mèrits prevista en la DT 2ª s'hauria de concretar en la llei autonòmica en els següents possibles aspectes:

- Determinar en termes generals quines són les proves selectives superades per accedir a la condició de fix que es podran valorar en les convocatòries, segons es tracti d'una funcionarització per promoció interna vertical o horitzontal.
- Fixar el percentatge màxim de valoració dels mèrits per serveis prestats com a personal fix i en quina condició o categoria segons quin sigui el procés concret de funcionarització.
- Fixar que el percentatge total de mèrits a valorar no superi el 45% de la puntuació total assolible en el concurs-oposició.

PROPOSTA 8: DETERMINACIÓ DEL CONTINGUT MÍNIM DE LA FASE D'OPOSICIÓ

La llei catalana hauria de fixar els criteris mínims de la fase d'oposició i les possibilitats que aquesta fase permet en el procés de funcionarització, per tal que no es desnaturalitzi el sistema, però tampoc suposi a la pràctica un nou procés de selecció d'igual intensitat que en l'accés lliure. Caldria concretar a més a més els criteris objectius de convalidació d'aquelles proves que ja es varen superar en el moment d'accedir a la condició de treballador fix, no únicament valorant-se com a mèrit.

PROPOSTA 9: APROVAR UNA NORMA QUE FIXI LA FUNCIONARITZACIÓ COM UN PROCÉS "AD HOC" SINGULAR DIFERENCIAT D'ALTRES PROCESSOS DE LLIURE CONCURRÈNCIA

Els termes de la DT 2ª són ambivalents. En la nostra proposta, la llei catalana hauria d'optar per entendre que, vista la finalitat específica que suposa el procés de funcionarització, aquest s'ha d'articular com un sistema de selecció independent i "ad hoc", diferent en contingut i desenvolupament dels processos de lliure concurrència, per remarcar el seu caràcter excepcional i restringit.

PROPOSTA 10: DETERMINACIÓ DELS CRITERIS D'EXCEPCIONALITAT DE LA FUNCIONARITZACIÓ

Per tal de ser respectuosos amb la doctrina del Tribunal Constitucional sobre les proves restringides, la normativa de desenvolupament hauria de preveure els **criteris específics** en aquest sentit **a aplicar per part dels ens locals. Especialment, que la participació, si es tracta d'un supòsit de promoció horitzontal, únicament ha de ser possible per una sola vegada,** sense que siguin factibles reiterades convocatòries en el temps en funció de circumstàncies alienes a l'objectiu final de la norma, això és, l'adaptació del vincle laboral al lloc de caràcter funcional.