



EDITORIAL

Trobareu en aquest butlletí l'habitual ressenya legislativa, així com dos comentaris jurisprudencials. El primer, d'Eva Comellas, tracta sobre els efectes retroactius de les sentències en processos de selecció, mentre que el segon, a càrrec de Carolina Gala, es refereix a premis de jubilació de personal funcionari.

LEGISLACIÓ

LEY 12/2022, DE 30 DE JUNIO, DE REGULACIÓN PARA EL IMPULSO DE LOS PLANES DE PENSIONES DE EMPLEO, POR LA QUE SE MODIFICA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE REGULACIÓN DE LOS PLANES Y FONDOS DE PENSIONES, APROBADO POR REAL DECRETO LEGISLATIVO 1/2002, DE 29 DE NOVIEMBRE ([accés al text](#))

S'afegeixen dos capítols (els números XI i XII, arts. 52 a 74) al text refós de la llei de plans i fons de pensions estatal, pels quals es regulen els fons de pensions d'ocupació de promoció pública oberts. Són susceptibles d'integració en aquests (art. 53) els plans de pensions d'ocupació simplificats i els d'aportació definida per a la contingència de jubilació. Pel que fa als primers (art. 67), s'hi inclouen plans de pensions d'ocupació del sector públic promoguts per les administracions públiques, abastant les corporacions locals i les entitats i organismes d'elles dependents, que instrumentin compromisos per pensions en favor del personal al seu servei.

REAL DECRETO-LEY 12/2022, DE 5 DE JULIO, POR EL QUE SE MODIFICA LA LEY 55/2003, DE 16 DE DICIEMBRE, DEL ESTATUTO MARCO DEL PERSONAL ESTATUTARIO DE LOS SERVICIOS DE SALUD ([accés al text](#))

El [Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público](#), va establir el termini d'un any des de la seva entrada en vigor per tal de procedir a l'adaptació de la normativa del personal estatutari i equivalent dels serveis de salut a allò que disposen els arts. 9 i 11 i DA 17a EBEP, modificat després de l'adequació del seu contingut a la [Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público](#).

Hi destaca la modificació del règim jurídic del personal temporal (causes de nomenament i de finalització de serveis dels arts. 9, 9bis i 9ter), el règim de responsabilitats (art. 9 quater) i la selecció del personal estatutari temporal (art. 33).

DECRET LLEI 10/2022, DE 5 DE JULIOL, DE MODIFICACIÓ DEL DECRET LLEI 4/2018, DE 17 DE JULIOL, PEL QUAL S'ASSUMEIX LA GESTIÓ DIRECTA DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA A POBLACIONS PER MITJÀ DE LES INSTAL·LACIONS DE LA XARXA D'ABASTAMENT TER-LLOBREGAT DE TITULARITAT DE LA GENERALITAT I ES CREA L'ENS D'ABASTAMENT D'AIGUA TER-LLOBREGAT ([accés al text](#))

Arran de la jurisprudència del TS sobre la condició en què queda el personal que se subroga des d'una empresa privada a les administracions públiques i d'altres entitats del sector públic (sentències de 28 de gener de 2022, recursos 3781/2020, 3755/2020, 3772/2020, 3777/2020 i 3779/2020), se suprimeix l'apartat 2n de la DA 2a del Decret-Llei 4/2018, el qual disposava que el personal subrogat s'integrava a l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en la condició de personal laboral indefinit no

fix sense que adquirís la condició d'empleat públic.

[REAL DECRETO 407/2022, DE 24 DE MAYO, POR EL QUE SE APRUEBA LA OFERTA DE EMPLEO PÚBLICO PARA EL AÑO 2022 \(accés al text\)](#)

La regulació és força similar a la continguda en ofertes d'ocupació pública de l'Administració General de l'Estat d'altres anys. Us en destaquem les següents novetats:

- Pel que fa als criteris generals d'aplicació en els processos selectius i sobre la publicitat i gestió d'aquests (art. 3.5) s'hi introdueix que des de la total conclusió d'un exercici o prova fins l'inici del següent, el termini màxim a transcórrer és de 45 dies naturals, d'acord amb el [Real Decreto 364/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el reglamento General de Ingreso del Personal al servicio de la Administración General del Estado y de Provisión de Puestos de Trabajo y Promoción Profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración General del Estado](#).
- Les convocatòries (art. 3.7) han de contenir una habilitació perquè els tribunals qualificadors adoptin les mesures, instruccions o resolucions necessàries per descentralitzar el màxim possible la realització de les proves selectives i la lectura dels exercicis. Així mateix, les convocatòries han d'establir la forma i procediment a seguir, en l'ús dels mitjans electrònics o telemàtics, incloent-hi els audiovisuals, per al desenvolupament descentralitzat de les proves selectives o d'algunes de les seves fases.
- Els departaments ministerials i organismes públics convocants han de publicar un breu currículum professional de les persones que formin part dels òrgans de selecció (art. 3.14).
- Les convocatòries han de preveure un nombre suficient de persones integrants dels òrgans de selecció, de forma que es permeti l'existència de diversos tribunals en un mateix procés selectiu en funció del nombre de places convocades.

Es mantenen les [mesures que us vam indicar al Butlletí núm. 161 respecte de l'oferta d'ocupació pública de l'Estat de l'any 2021](#), entre d'altres l'aplicació del principi de transparència o l'obligació de les corporacions locals de remetre a l'AGE els acords que aprovin la seva oferta pública d'ocupació.

[REAL DECRETO 408/2022, DE 24 DE MAYO, POR EL QUE SE APRUEBA LA OFERTA DE EMPLEO PÚBLICO PARA LA ESTABILIZACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL EN LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO CORRESPONDIENTE A LA LEY 20/2021, DE 28 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA REDUCCIÓN DE LA TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO \(accés al text\)](#)

S'aprova l'oferta d'ocupació pública d'estabilització en què s'hi consignen les places de l'Administració General de l'Estat (annexos I a V). Hi destaquem les 807 places de l'annex IV, de les escales de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. Per la seva banda, la DA 1a disposa que les places incloses han d'estar dotades pressupostàriament en el moment que hagi de tenir lloc el nomenament o contractació, segons correspongui en cada cas, de personal funcionari de carrera, personal estatutari o personal laboral, que pogués derivar-se dels processos convocats per a la cobertura de les esmentades places.

[ACORD GOV/105/2022, DE 24 DE MAIG, PEL QUAL S'APROVA L'OFERTA D'OCUPACIÓ PÚBLICA D'ESTABILITZACIÓ D'OCUPACIÓ TEMPORAL DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, EN EL MARC DE LA LLEI 20/2021, DE 28 DE DESEMBRE, DE MESURES URGENTS PER A LA REDUCCIÓ DE LA TEMPORALITAT EN L'OCUPACIÓ PÚBLICA \(accés al text\)](#)

S'aprova l'oferta d'ocupació pública d'estabilització de l'ocupació temporal de l'Administració de la Generalitat per un total de 39.209 places, sens perjudici que l'Institut Català de la Salut aprovi la seva, la qual ha de contemplar 7.636 places.

[ACORD GOV/126/2022, DE 21 DE JUNY, PEL QUAL ES DONA COMPLIMENT AL QUE PREVEU LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL TRETZENA DE LA LLEI 2/2021, DEL 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, FINANCERES, ADMINISTRATIVES I DEL SECTOR PÚBLIC, RESPECTE DEL COMPLEMENT DE PRODUCTIVITAT EXTRAORDINARI ÚNIC PER AL PERSONAL DE SERVEIS DE NETEJA \(accés al text\)](#)

S'aprova un complement de productivitat extraordinari únic per al personal integrat en les empreses de neteja que hagin prestat serveis als centres sanitaris del Sistema sanitari integrat d'utilització pública de Catalunya (SISCAT) entre l'1 de març de 2020 i el 31 de maig de 2020, així com l'integrat en les empreses i entitats proveïdores que amb les mateixes funcions hagin prestat serveis als centres de serveis socials de caràcter residencial de gent gran, persones amb discapacitat, persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental, persones amb drogodependències i/o altres addiccions i persones afectades pel virus VIH/SIDA, amb finançament totalment o parcialment públic, establert mitjançant qualsevol instrument jurídic.

RESOLUCIÓN DE 9 DE MAYO DE 2022, DE LA SECRETARÍA DE ESTADO DE FUNCIÓN PÚBLICA, POR LA QUE SE DICTAN INSTRUCCIONES DE GESTIÓN RELATIVAS A LA RENUNCIA A LA CONDICIÓN DE PERSONAL FUNCIONARIO DE CARRERA EN LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO ([accés al text](#))

S'hi regula el procediment a seguir en els casos de sol·licitud de renúncia de condició de personal funcionari, a l'àmbit de l'AGE.

REAL DECRETO 395/2022, DE 24 DE MAYO, POR EL QUE SE MODIFICA EL REAL DECRETO 665/1997, DE 12 DE MAYO, SOBRE LA PROTECCIÓN DE LOS TRABAJADORES CONTRA LOS RIESGOS RELACIONADOS CON LA EXPOSICIÓN A AGENTES CANCERÍGENOS DURANTE EL TRABAJO ([accés al text](#))

S'afegeix l'annex III, en què es detallen els valors màxims d'exposició professional a determinats agents cancerígens.

SENTÈNCIES

EFFECTES RETROACTIUS DE LES SENTÈNCIES EN ELS PROCESSOS DE SELECCIÓ

STS de 31 de març de 2022, recurs 2346/2021 ([accés al text](#))

Comentada per Eva Comellas

En resolució de recurs de cassació objectiu per a la formació de jurisprudència, el TS conclou que els actes administratius que posen fi a un procés selectiu declarant drets a favor dels interessats, dictats en substitució d'actes anul·lats judicialment i que van determinar l'exclusió d'aspirants, tenen eficàcia retroactiva als efectes de l'[art. 39.3 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#). S'entén que en aquests aspirants hi concorren els supòsits de fet necessaris en la data a què es retrotrau l'eficàcia de l'acte, i per tant han de tenir idèntica posició jurídica que la resta d'aspirants que van superar el mateix procés selectiu. La sentència aplica doctrina consolidada del TS i rebutja els arguments de l'Advocat de l'Estat, qui defensava que el reconeixement de drets econòmics i administratius només és possible a partir del moment en què s'hagin superat totes les proves i s'hagi acordat el nomenament.

El supòsit de fet comentat s'inicia en una convocatòria que es va publicar el 18 d'abril de 2017. Era una oposició lliure per a l'ingrés a l'Escola Bàsica del Cos Nacional de Policia. Per acord de 26 d'abril de 2018, el tribunal del procés selectiu va declarar la interessada no apta en la prova d'entrevista. Ella va recórrer en apel·lació i per resolució de 31 de gener de 2019, es va desestimar el seu recurs. A continuació va interposar recurs contenciós administratiu i el TSJ de Madrid, en sentència de 12 de febrer de 2021, va estimar les seves pretensions, va anul·lar l'acte impugnat i va reconèixer el seu dret a ser declarada apta de l'entrevista personal i, en el supòsit que superés els tests psicotècnics del procés selectiu, el dret a ser convocada per incorporar-se a l'Escola Nacional de Policia per a realitzar el període pràctic de formació de caràcter selectiu i, en el cas de superar-lo, el dret a ser nomenada membre del Cos amb el número que li hagués correspost en la promoció de la convocatòria de 18 d'abril de 2017, amb la mateixa antiguitat i resta d'efectes econòmics i administratius que els obtinguts pels qui van superar aquella convocatòria.

La qüestió sotmesa a judici era l'entrevista personal, i el TSJ va concloure que aquesta no es pot constituir com una prova autònoma del procés selectiu. Va reconèixer el dret de la recurrent a examinar-se de dues proves: els tests psicotècnics i el període pràctic de formació. Però més enllà de la decisió de la sentència, interessa fixar-nos ara en que el TSJ va determinar també com s'havia d'executar.

El TSJ adverteix que la puntuació de referència per superar els tests psicotècnics ha de ser l'establerta en la convocatòria de 2017. I afegeix que "considerant els precedents fraudulents que hem constatat en diferents incidents d'execució de diverses sentències (...)", realitzar els mateixos tests de manera conjunta i al mateix temps que els que efectuïn els aspirants del procés selectiu immediat que es porti a terme o que s'hagi de portar a terme després de la data de la sentència, és una forma de garantir que els tests tindran similars paràmetres i criteris d'avaluació i formació que els aplicats en la convocatòria a la que va concórrer la interessada, i que seran valorats d'una forma anàloga. A destacar que el TSJ lamenta el comportament d'algunes administracions quan executen sentències, que refereix com a fraudulent, aplicant diferents criteris en l'elaboració i valoració de les proves amb l'objectiu d'evitar que a la pràctica els drets reconeguts en els processos judicials tinguin efectes sobre els processos selectius ja conclusos.

Un altre aspecte a destacar és que el TSJ analitza amb detall quins drets econòmics s'haurien de liquidar a la interessada en cas que superi el període pràctic de formació i sigui nomenada. Segons el Tribunal, s'haurien d'abonar les diferències existents entre les retribucions que percebi la recurrent en la fase de formació a què sigui cridada, i totes les retribucions que hauria percebut si hagués estat nomenada com a agent de policia en el mateix moment en què van ser nomenats els companys de la seva promoció. En liquidar les quantitats a abonar per salaris deixats de percebre, s'han de deduir els imports que la interessada hagués percebut per activitats o altres conceptes incompatibles amb l'activitat policial, com per exemple salaris per altres activitats privades o públiques que no hauria pogut desenvolupar si hagués aprovat, prestacions d'atur, etc. La quantitat resultant de la liquidació s'ha d'incrementar amb els interessos, calculats al tipus d'interès legal, que es meritin entre la data en què sigui efectivament nomenada i la data en què es faci efectiu el pagament.

PREMIS DE JUBILACIÓ INCORPORATS EN PLANS DE RACIONALITZACIÓ DE RECURSOS HUMANS

STS de 16 de març de 2022, recurs 4444/2020 ([accés al text](#))

Comentada per Carolina Gala

Un ajuntament va adoptar un acord en què es preveien gratificacions per jubilació anticipada del personal funcionari amb la finalitat explícita de fomentar l'ocupació i rejuvenir la plantilla. Un policia local, en jubilar-se abans de la seva edat ordinària d'acord amb la seva normativa específica ([Real Decreto 1449/2018, de 14 de diciembre, por el que se establece el coeficiente reductor de la edad de jubilación en favor de los policías locales al servicio de las entidades que integran la Administración local](#)), però sense reducció de pensió, va sol·licitar el pagament d'aquesta ajuda de jubilació anticipada. La corporació local li ho va denegar.

En aquesta sentència, el TS assenyala que:

a) És criteri jurisprudencial que les gratificacions -qualsevol que sigui la seva denominació en cada cas- per jubilació anticipada previstes en acords d'entitats locals, tenen naturalesa de retribució i, per tant, únicament es poden considerar ajustades a dret en la mesura que tinguin fonament en alguna norma legal d'abast general, relativa a la remuneració dels funcionaris de l'Administració local. Atès que en els casos resolt fins ara no s'havia identificat cap norma de cobertura, la conclusió havia estat que aquests acords de les entitats locals eren invàlids (SSTS CA núm. 2747/2015, 2717/2016, 459/2018 i 1183/2021).

b) Aquest mateix criteri s'ha d'aplicar en el present supòsit, ja que no s'hi aprecia cap diferència rellevant.

c) La [DA 21a de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la reforma de la Función Pública](#), tot i preveure mesures d'incentivació de la jubilació anticipada, no va fer una regulació precisa per al supòsit que aquestes mesures tinguessin caràcter retributiu i, per això, no satisfà l'exigència que les gratificacions per jubilació anticipada tinguin cobertura en una norma legal d'abast general.

En altres paraules, el TS entén que les ajudes de jubilació anticipada, encara que es fonamentin en allò assenyalat en aquesta disposició addicional i compleixin els seus requisits, en no haver-les identificat i regulat com una retribució -tot i sent-ho en opinió del Tribunal-, són retribucions sense cobertura legal i, en conseqüència, invàlides.

Per tant, a partir d'aquesta sentència, si es recullen els premis de jubilació en un acord de condicions de treball amb caràcter clarament indemnitzatori, o bé en un acord de racionalització dels recursos humans amb la finalitat de fomentar l'ocupació i

rejovenir la plantilla, són sempre retribucions -no ajudes socials- i, en no estar previstes expressament com a tals en una norma d'abast general, són invàlides i al meu parer que el seu pagament pot donar lloc a les responsabilitats corresponents. És una sola sentència, cert, però denota que el criteri del TS en aquesta matèria va dirigit a tancar totalment la possibilitat que les administracions públiques abonin als funcionaris públics ajudes de jubilació (ja sigui a l'edat ordinària o de manera anticipada i qualsevol que sigui la fórmula emprada).

Entenc que d'això anterior es desprenen tres darreres consideracions:

- a) En el cas del personal laboral, continua sent vàlid el pagament dels premis de jubilació, ja que la jurisdicció social considera que són millores voluntàries de la Seguretat Social i no retribucions.
- b) Òbviament, no és possible "emascarar" aquests ajuts de jubilació anticipada dels funcionaris per mitjà d'altres fórmules, com ara "premis de permanència o antiguitat" ni tampoc reconèixer dies de permís pagats equivalents al premi (ambdues opcions serien invàlides).
- c) És cert que la sentència es refereix al cas concret de la policia local, però el seu abast és general i afecta tots els funcionaris de les administracions locals. El motiu és que la norma que interpreta el TS no és el [Real Decreto 1449/2018](#), que regula la jubilació, sinó una norma aplicable a tots els funcionaris: la [DA 21a de la Ley 30/1984](#).