



EDITORIAL

Aquest butlletí el dediquem íntegrament a oferir-vos l'habitual ressenya legislativa, atès el gran nombre de novetats que incorpora aquest any el Projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

LEGISLACIÓ

PROJECTE DE LLEI DE PRESSUPOSTOS GENERALS DE L'ESTAT PER A L'ANY 2017 ([accés a una selecció del projecte](#))

El passat 6 d'abril es publicà en el *Boletín Oficial de las Cortes Generales*, el Projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017. Tot seguit us en destaquem allò més rellevant:

Despeses de personal (art. 18):

- Les retribucions del personal al servei del sector públic no podran experimentar un increment global superior a l'1% respecte de les vigents a 31 de desembre de 2016, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a la seva antiguitat. La massa salarial del personal laboral podrà incrementar-se també en aquest percentatge màxim.
- Durant 2017 les entitats del sector públic, tal i com es defineixen en aquest art. 18, no podran realitzar aportacions a plans de pensions de la modalitat d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectius que incloguin la cobertura de la contingència de jubilació. No obstant, sempre que no es produeixi increment de la massa salarial de l'administració de referència, totes aquestes administracions, entitats i societats podran realitzar contractes d'assegurança col·lectiva que incloguin la cobertura de contingències diferents a la de jubilació o aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectiva que incloguin la cobertura de la contingència de jubilació, sempre que, en aquests dos últims casos, els citats plans o contractes d'assegurança s'haguessin subscrit amb anterioritat al 31 de desembre de 2011.
- S'estableixen les quanties de les retribucions del personal funcionari corresponents als conceptes de sou i triennis dels grups A1, A2, B, C1, C2, i E o agrupacions professionals de l'art. 76 EBEP, referides a 12 mensualitats, així com les quanties corresponents al sou i triennis a percebre en les dues pagues extraordinàries. Totes elles s'incrementen un 1% respecte de les quanties aprovades per la LLPGE de 2016.
- Les limitacions retributives ho són sens perjudici de les adequacions singulars i excepcionals que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació d'efectius o pel grau de consecució d'objectius. Els acords, convenis o pactes que impliquin increments retributius superiors als que s'hi descriuen hauran d'adequar-se al que disposa la LLPGE, esdevenint inaplicables les clàusules que s'hi oposin.

Oferta d'ocupació pública (art. 19):

- Per al 2017 es podrà incorporar nou personal, d'acord amb el límit general del 50% de la taxa de reposició (apartat u.3),

que no afectarà allò que pugui derivar-se de l'execució de processos selectius corresponents a ofertes d'ocupació pública d'exercicis anteriors. Respectant, en tot cas, les disponibilitats pressupostàries del Capítol I, aquell límit general no serà d'aplicació als sectors i administracions que s'indiquen a l'apartat u.2, per als quals la taxa de reposició es fixa en el 100%. Entre elles s'inclouen, com en l'exercici anterior, les places d'assessorament jurídic, gestió de recursos públics, assistència directa als usuaris de serveis socials i gestió de prestacions i polítiques actives en matèria d'ocupació. En el projecte de llei s'han afegit les places relatives a la seguretat i emergències, de personal que realitza una prestació directa als usuaris del servei de transport públic, i també personal d'atenció als ciutadans en el servei públic.

- Per a la policia local i el personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis, la taxa de reposició també serà del 100%. Respecte de la LLPGE anterior, s'han eliminat les referències als límits d'autorització d'operacions d'endeutament, al compliment del principi d'estabilitat, i al procediment establert a l'efecte.
- La taxa de reposició relativa als sectors i administracions esmentats en els dos paràgrafs precedents, podrà acumular-se entre si.
- Es conserva la fórmula, introduïda en la LLPGE de 2014 (i mantinguda en les LLPGE de 2015 i 2016) relativa al mètode de càlcul per determinar la taxa de reposició d'efectius, d'acord amb els límits fixats. En termes generals, per als percentatges màxims de taxa de reposició es tindrà en compte la diferència resultant entre el nombre d'empleats fixos que durant l'exercici pressupostari anterior han deixat de prestar serveis i el nombre d'empleats fixos que s'haguessin incorporat durant el dit exercici. Es mantenen fora del còmput de la taxa de reposició les places convocades per promoció interna.
Hi destaquem algunes novetats per calcular la taxa de reposició d'efectius: s'han de tenir en compte les altes i baixes produïdes per concursos de trasllat a altres administracions públiques; no es computa dintre del límit màxim de places derivat de la taxa de reposició d'efectius les corresponents a personal declarat indefinit no fix per sentència judicial; i les comunitats autònomes han de remetre al Ministeri d'Hisenda, en el mes de gener de cada any, una certificació del nombre de baixes i altes que s'han tingut en compte en el càlcul de la taxa de reposició, incloent-hi les altes i baixes per concursos de trasllat produïdes com a conseqüència dels procediments de mobilitat voluntària entre diferents administracions públiques l'any immediat anterior. La validesa de l'autorització per convocar aquestes places resta supeditada a l'aprovació de les corresponents ofertes públiques d'ocupació abans de finalitzar cada any, i es troba igualment condicionada al fet que les convocatòries s'efectuïn en l'improrrogable termini de 3 anys.
- Les administracions i sectors següents podran disposar d'una taxa addicional per estabilització d'ocupació temporal, que ha d'incloure fins el 90% de places que es trobin dotades pressupostàriament i que hagin estat ocupades de manera temporal i ininterrompuda com a mínim els 3 anys anteriors a 31 de desembre de 2016:
 - Administracions públiques amb competències educatives per al desenvolupament de *la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación*, en relació amb la determinació del nombre de places per a l'accés als cossos de funcionaris docents.
 - Administracions públiques amb competències sanitàries respecte de les places de personal estatutari dels serveis de salut del Sistema Nacional de Salut.
 - Places dels cossos de lletrats de l'Administració de Justícia i de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia.
 - Places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials.
 - Policia local.
 - Personal que presti serveis en matèria de gestió tributària i recaptació i d'inspecció i sanció de serveis i activitats.

Les ofertes públiques derivades d'aquests processos d'estabilització s'han d'aprovar i publicar als diaris oficials en els exercicis 2017 a 2019. La taxa de temporalitat en cadascun d'aquests àmbits s'ha de situar per sota del 8% en finalitzar els processos, que han de garantir els principis d'igualtat, mèrit i capacitat i poden ser objecte de negociació en cadascun dels àmbits territorials. S'han d'incloure necessàriament en les ofertes públiques, mitjançant aquest sistema, places de naturalesa estructural que estiguin ocupades per personal amb vinculació temporal, en relació amb els sectors i administracions esmentats. No pot haver-hi increment de la despesa pública ni d'efectius derivat d'aquests processos. Les

comunitats autònomes han de certificar al Ministeri d'Hisenda el nombre de places ocupades temporalment existents en cadascun dels àmbits afectats.

- Com a taxa de reposició diferent de l'esmentada en l'apartat l'anterior, es podrà disposar d'una taxa addicional per a l'estabilització de personal d'aquelles places que hagin estat ocupades temporalment sense interrupció amb anterioritat a l'1 de gener de 2005, en els termes de la DT 4a EBEP.
- No es procedirà a la contractació de personal temporal, ni al nomenament de personal estatutari temporal o de funcionaris interins llevat dels casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es considerin prioritàries o que afectin el funcionament dels serveis públics essencials. Com a novetat respecte de la LLPGE anterior, es preveu que la durada del contracte o nomenament no podrà ser superior a 3 anys, sense que puguin encadenar-se contractes o nomenaments amb la mateixa persona, el que s'haurà de reflectir al contracte o nomenament. No obstant, aquesta previsió no s'aplicarà a les modalitats contractuals contemplades a la *Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades*, a la *Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación* o en qualssevol altres normes amb rang de Llei, quan es trobin vinculades a un projecte específic d'investigació o d'inversió de durada superior a 3 anys, circumstància que haurà de quedar degudament reflectida en el contracte.

Les actuacions irregulars en aquesta matèria per part dels òrgans de personal competents de cadascuna de les administracions públiques i de les entitats que conformen el seu sector públic institucional, donaran lloc a l'exigència de responsabilitats d'acord amb la normativa vigent en cadascuna de les administracions públiques (el que es reitera a la DA 35a).

Bases i tipus de cotització (art. 106):

- El topall màxim de la base de cotització queda fixat en 3.751,20 € mensuals o 125,04 € diaris, el que suposa un increment de 109,20 euros mensuals respecte del topall màxim vigent durant 2016. La base mínima de cotització s'augmentarà en el mateix percentatge que ho faci el SMI. Per al càlcul dels tipus per contingències professionals, s'aplicaran els percentatges de la taula prevista a la DA 4a de la LLPGE 2007 i aniran a càrrec exclusiu de l'empresa.
- **Atur:** en la contractació indefinida, 7,05% (5,50% a càrrec de l'empresa i 1,55% del treballador); quan sigui de durada determinada, tant a temps complet com a temps parcial, 8,30% (6,70% a càrrec de l'empresa i 1,60% del treballador).
- **FOGASA:** 0,20%, a càrrec exclusiu de l'empresa.
- **Formació Professional:** 0,70% (0,60% a càrrec de l'empresa i 0,10% del treballador).

De fet, aquestes quanties ja es troben vigents des d'1 de gener de 2017 en virtut del [Real Decreto-ley 3/2016, de 2 de diciembre, por el que se adoptan medidas en el ámbito tributario dirigidas a la consolidación de las finanzas públicas y otras medidas urgentes en materia social](#) y la [Orden ESS/106/2017, de 9 de febrero, por la que se desarrollan las normas legales de cotización a la Seguridad Social, desempleo, protección por cese de actividad, Fondo de Garantía Salarial y formación profesional para el ejercicio 2017](#), normativa que no es deroga expressament.

Altres disposicions:

- L'apartat 1 de la DA 15a (de caràcter bàsic) estableix que les societats mercantils públiques i les entitats públiques empresarials poden contractar nou personal, amb un seguit de límits. Quan aquestes entitats gestionin serveis públics essencials o realitzin activitats de les especificades a l'art. 19.u.2 tindran, com a màxim, la taxa de reposició especificada per a cada sector en aquell precepte, sempre que es justifiqui per a l'adequada prestació del servei o realització de l'activitat. En la resta de casos, la taxa de reposició serà de del 100% quan s'hagin tingut beneficis en 2 dels 3 últims exercicis; mentre que serà del 60% quan no es compleixi aquesta condició, al qual s'hi podrà afegir un 15% per consolidació, d'acord amb les regles de l'art. 20.u.4. Només podran contractar personal temporal per a casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es

considerin prioritaris o afectin el funcionament dels serveis públics essencials. També s'aplica, en els mateixos termes i amb les mateixes excepcions que a l'art. 19 ja comentat, la limitació de la durada màxima de 3 anys d'aquests contractes.

- Les DA 16a i 17a disposen (també amb caràcter bàsic) el mateix règim de contractació i limitacions que el de les societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials, per a les fundacions i consorcis públics (quant a taxa de reposició i contractació o nomenament de personal temporal). No obstant, en cas de tractar-se de fundacions o consorcis que no gestionin serveis públics essencials ni realitzin les activitats especificades a l'art. 19.u.2 la taxa de reposició serà del 50%.
- L'apartat 1r de la DA 18a estableix que les administracions i resta d'entitats del sector públic que no haguessin procedit a abonar la totalitat de la paga extraordinària deixada de percebre pels empleats públics el desembre de 2012, en el seu àmbit, podran aprovar dintre de l'exercici 2017 la seva devolució, tenint en compte la seva situació econòmico-financera.
- S'introdueixen límits (DA 27a, amb caràcter bàsic) a la incorporació de personal laboral al sector públic. Amb vigència indefinida i des que entri en vigor la LLPGE de 2017, les administracions a què es refereix l'art. 2 EBEP no podran considerar com a empleats públics de l'art 8 de la mateixa norma, ni podran incorporar amb aquesta condició en una administració pública o en una entitat de dret públic, el següent personal:

- Treballadors dels contractistes de concessions d'obres o de serveis públics o de qualsevol altre contracte adjudicat per les administracions públiques previstes a l'art. 2.3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, quan els contractes s'extingeixin pel seu compliment, per resolució, inclòs el rescabament, o si s'adopta el segrest o intervenció del servei conforme a la legislació de contractes del sector públic que els fos aplicable.

Quan excepcionalment, en compliment d'una sentència judicial o prèvia tramitació d'un procediment que garanteixi els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, aquest personal s'incorpori a societats mercantils públiques, les incorporacions es comptabilitzaran com a personal de nou ingrès del còmput de la taxa de reposició.

- Personal laboral que presti serveis en societats mercantils públiques, fundacions del sector públic, consorcis, en persones jurídiques societàries o fundacionals que vagin a integrar-se en una administració pública.

A tot aquest personal a que fa referència la DA 27a li serà d'aplicació les previsions sobre successió d'empreses contingudes a la normativa laboral.

- La DA 30a disposa que les administracions i la resta d'entitats del sector públic que en exercicis anteriors haguessin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat o que no hagin aplicat els increments retributius màxims previstos en les LLPGE, podran restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins assolir l'increment permès en les LLPGE. Les quantitats meritades en aplicació d'aquesta mesura tindran la consideració d'increment retributiu, i només podrà aprovar-se per administracions i entitats que compleixin els objectius de dèficit i deute i la regla de la despesa.
- LA DA 33a estableix per a 2017 el límit màxim total de les retribucions a percebre per part dels membres de les corporacions locals, per tots els conceptes retributius i assistències, exclosos els triennis, fent ús de l'habilitació continguda a l'art. 75.bis.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local.
- La DA 35a regula el règim de responsabilitats, amb vigència indefinida, per irregularitats en la contractació laboral de les administracions i tot el sector públic.
- La DA 103a manté la reducció del 50% de l'aportació empresarial en la cotització per contingències comunes, durant el període d'ocupació d'un nou lloc de treball assignat per raó de risc durant l'embaràs o durant la lactància natural, així com també quan el canvi de lloc de treball hagi estat conseqüència d'una malaltia professional.
- La DT 2a preveu que els complements personals i transitoris es regiran per la seva normativa específica i per la LLPGE.

Finalment, remarcar que, a diferència de la regulació per als membres de les corporacions locals de la DA 33a, continua sense fer-se ús de la possibilitat d'establir, per via de la Llei de pressupostos, límits màxims i mínims totals que per tots els conceptes

retributius pugui percebre el personal al servei de l'Administració local, prevista a l'[apartat 4 de l'art. 75.bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local](#), introduït per la *Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local*.

[LLEI 4/2017, DEL 28 DE MARÇ, DE PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER A L'ANY 2017](#) ([accés al text](#))

La DA 22a [habilita el Govern perquè estableixi els termes i les condicions per a la recuperació efectiva](#), durant l'exercici del 2017, de la part no retornada, equivalent a seixanta-tres dies o al 34,42%, de la paga extraordinària, la paga addicional del complement específic o paga anàloga suprimida el 2012. L'[Acord GOV/40/2017, de 4 d'abril, sobre la recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya](#) detalla, entre d'altres aspectes, l'àmbit d'aplicació, els criteris, l'aplicació en nòmina i el procediment.

[LLEI 5/2017, DEL 28 DE MARÇ, DE MESURES FISCALS, ADMINISTRATIVES, FINANCERES I DEL SECTOR PÚBLIC I DE CREACIÓ I REGULACIÓ DELS IMPOSTOS SOBRE GRANS ESTABLIMENTS COMERCIALS, SOBRE ESTADES EN ESTABLIMENTS TURÍSTICS, SOBRE ELEMENTS RADIOTÒXICS, SOBRE BEGUDES ENSUCRADES ENVASADES I SOBRE EMISSIONS DE DIÒXID DE CARBONI](#) ([accés al text](#))

L'art. 169 disposa el règim del personal laboral al servei dels Consorcis adscrits a la Generalitat de Catalunya, que és el de l'Administració de la Generalitat, sens perjudici de l'aplicació de condicions de treball que s'acordin mitjançant negociació col·lectiva. Es regula també la ultraactivitat dels convenis que s'apliquen en aquests consorcis i es determina la no-adquisició de la condició de personal al servei de l'administració de la Generalitat.

[REAL DECRETO-LEY 6/2017, DE 31 DE MARZO, POR EL QUE SE APRUEBA LA OFERTA DE EMPLEO PÚBLICO EN LOS ÁMBITOS DE PERSONAL DOCENTE NO UNIVERSITARIO Y UNIVERSITARIO, FUERZAS ARMADAS, FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO Y CUERPOS DE POLICÍA DEPENDIENTES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS PARA 2017](#) ([accés al text](#) i a [la correcció d'errades](#))

Es va aprovar i ja es troba en vigor una oferta pública d'ocupació que, entre d'altres, fixa una [taxa de reposició del 100% per a les administracions públiques amb competències educatives](#) en relació amb la determinació del nombre de places dels cossos de funcionaris docents no universitaris, d'acord amb una regulació detallada molt similar a la del projecte de LLPGE per a 2017.