



EDITORIAL

Trobareu en aquest butlletí l'habitual ressenya legislativa, així com dos comentaris jurisprudencials. El primer, d'Eva Comellas, tracta sobre la meritació dels serveis prestats en els processos selectius, mentre que el segon, a càrrec de Carolina Gala, sobre la competència dels òrgans jurisdiccionals per reclamar una indemnització per danys i perjudicis derivats d'un accident de treball.

LEGISLACIÓ

LLEI 9/2025, DE 13 DE NOVEMBRE, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 26/2010, DE RÈGIM JURÍDIC I DE PROCEDIMENT DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES DE CATALUNYA ([accés al text](#))

Aquesta llei modifica la Llei 26/2010 amb l'objectiu d'actualitzar el règim jurídic i procedimental de les administracions públiques catalanes i reforçar la simplificació administrativa, la transparència i la protecció dels drets de la ciutadania. La reforma prohibeix l'ús obligatori de la cita prèvia per accedir als serveis presencials (art. 21), amplia el dret a una bona administració incorporant la claredat del llenguatge i la prestació proactiva i unificada dels serveis (art. 22), i introdueix els nous arts. 22 bis i 22 ter, que regulen el principi de confiança, el dret a rectificar errors no fraudulents i la garantia de no ser perjudicat per errors administratius en prestacions de necessitats bàsiques. També es reforcen els principis generals d'actuació (art. 31) i s'afegeix l'art. 40 bis, relatiu a la prestació de serveis personalitzats per mitjans electrònics, amb atenció al consentiment i a l'ús responsable de les dades. En conjunt, la norma impulsa una administració més accessible, clara i centrada en la ciutadania, amb impacte directe sobre l'actuació de les administracions autonòmiques i locals.

ORDRE EMT/66/2025, DE 30 D'ABRIL, PER LA QUAL S'ESTABLEIX EL CALENDARI OFICIAL DE FESTES LABORALS A CATALUNYA PER A L'ANY 2026 ([accés al text](#))

Es publica el calendari laboral de 2026 amb la relació de festes laborals a Catalunya, així com les particularitats derivades de les festes substituïbles. Aquest instrument és clau perquè les administracions públiques i els ens locals puguin aprovar els seus calendaris laborals i organitzar la prestació dels serveis públics.

REIAL DECRET 817/2025, DE 16 DE SETEMBRE, PEL QUAL ES MODIFICA EL REIAL DECRET 383/2008, DE 14 DE MARÇ, PEL QUAL S'ESTABLEIX EL COEFICIENT REDUCTOR DE L'EDAT DE JUBILACIÓ A FAVOR DELS BOMBERS AL SERVEI DE LES ADMINISTRACIONS I ORGANISMES PÚBLICS ([accés al text](#))

Es modifica el coeficient reductor aplicable a la jubilació del personal que presta serveis de prevenció i extinció d'incendis forestals, amb l'objectiu d'adequar l'edat real d'accés a la jubilació a la penositat i perillositat de les funcions exercides. La mesura té impacte directe en els règims de cotització i en la planificació de recursos humans de les administracions titulars del servei.

REIAL DECRET 919/2025, DE 15 D'OCTUBRE, PEL QUAL S'ESTABLEIX EL COEFICIENT REDUCTOR DE L'EDAT DE JUBILACIÓ EN FAVOR D'AGENTS FORESTALS I MEDIAMBIENTALS AL SERVEI DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES ([accés al text](#))

S'estableix un nou coeficient reductor de l'edat de jubilació per als agents forestals i mediambientals, atenent la naturalesa especialment exigent i de risc de les tasques. L'adaptació del coeficient implica una reducció efectiva de l'edat de jubilació i exigeix una adequada previsió de reposició d'efectius per part de les administracions afectades. El seu contingut és idèntic al Reial Decret anterior, però varia l'àmbit subjectiu d'aplicació.

RESOLUCIÓ PRE/3742/2025, DE 14 D'OCTUBRE, DE CONVOCATÒRIA D'ONZE PROCESSOS DE SELECCIÓ CORRESPONENTS A DIVERSES ESCALES DEL COS DE TITULACIÓ SUPERIOR, DEL COS DE DIPLOMATURA I DEL COS AUXILIAR TÈCNIC DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA (CONVOCATÒRIA NÚM. 858) ([accés al text](#))

Es convoquen onze processos selectius per cobrir places de diferents escales dels cossos A1, A2 i C2 de la Generalitat de Catalunya. La resolució concreta les bases, el sistema de concurs oposició, la distribució de places i el règim de reserva per a persones amb discapacitat, i incideix directament en la planificació de personal de l'Administració autonòmica.

RESOLUCIÓ EDF/3741/2025, DE 13 D'OCTUBRE, DE CONVOCATÒRIA DELS PROCESSOS DE SELECCIÓ DE NOU ACCÉS, MITJANÇANT EL SISTEMA DE CONCURS OPOSICIÓ, DE LES CATEGORIES PROFESSIONALS D'ESPECIALISTA D'OFICIS (C2) I D'OFICIAL/AL DE 1A MANTENIMENT (D1) DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA (CONVOCATÒRIA NÚM. L011/2025) ([accés al text](#))

La resolució regula la convocatòria de processos de selecció de personal laboral per a places d'especialista d'oficis i d'oficial/a de primera de manteniment al Departament d'Educació i Formació Professional. Es defineixen requisits, proves selectives i fase de concurs, amb la finalitat de cobrir necessitats estructurals de manteniment dels centres educatius públics.

RESOLUCIÓ EDF/3865/2025, DE 22 D'OCTUBRE, DE CONVOCATÒRIA DE CONCURS OPOSICIÓ ORDINARI PER A L'INGRÉS I L'ACCÉS A LA FUNCIÓ PÚBLICA DOCENT (CURS 2025-2026) ([accés al text](#))

Es convoca el concurs oposició ordinari per cobrir 1.100 places de diversos cossos docents a Catalunya (professorat d'ensenyament secundari, especialistes en sectors singulars de FP, professors d'arts plàstiques i disseny i mestres de taller). La resolució té una incidència directa en la consolidació d'ocupació estable en el sistema educatiu i en la planificació de plantilles docents.

RESOLUCIÓN DE 13 DE OCTUBRE DE 2025, DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, POR LA QUE SE CONVOCA CONCURSO UNITARIO PARA LA PROVISIÓN DE PUESTOS RESERVADOS A FUNCIONARIOS DE ADMINISTRACIÓN LOCAL CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL ([accés al text](#))

Es convoca el concurs unitari anual per a la provisió de llocs reservats a personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional, incloent-hi secretaries, intervencions i tresoreries. La resolució fixa les bases, el sistema de valoració de mèrits i el procediment de sol·licitud, amb impacte directe en l'estabilitat i professionalització de la funció directiva local.

RESOLUCIÓ ECF/3442/2025, DE 19 DE SETEMBRE, PER LA QUAL S'APROVA LA CONVOCATÒRIA DE BEQUES DESTINADES A LA PREPARACIÓ D'OPOSICIONS PER A L'ACCÉS, PEL TORN LLIURE, ALS COSSOS TRIBUTARIS D'ADSCRIPCIÓ A L'AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA ([accés al text](#))

Es convoquen beques per finançar parcialment la preparació d'oposicions als cossos tributaris de l'Agència Tributària de Catalunya, amb especial atenció al torn lliure. La mesura pretén afavorir la captació i formació de talent especialitzat en matèria tributària i reforçar els recursos humans de l'Administració tributària catalana.

RESOLUCIÓ JUS/3568/2025, DE 30 DE SETEMBRE, PER LA QUAL S'APROVEN LES RELACIONS DE LLOCS DE TREBALL DEL PERSONAL AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA DE LES OFICINES JUDICIALS D'ARENYS DE MAR, BARCELONA, FIGUERES, GIRONA, GRANOLLERS, LLEIDA, MANRESA, MATARÓ, REUS, SABADELL, TARRAGONA, TERRASSA, TORTOSA I VILANOVA I LA GELTRÚ ([accés al text](#))

SENTÈNCIES

MERITACIÓ DELS SERVEIS PRESTATS EN UNA EMPRESA MERCANTIL CONCESSIONÀRIA DE SERVEI PÚBLIC

STS de 22 d'octubre de 2024, recurs 3137/2022 ([accés al text](#))

Comentada per Eva Comellas

Aquesta sentència és un bon exemple sobre l'aplicació de criteris materials en els processos selectius. En aquest cas, es tracta d'un procés de lliure accés a places d'auxiliar d'infermeria d'un servei sanitari autònom.

Qui recorre en cassació és l'Administració sanitària i l'interès del recurs consisteix en determinar si, als efectes de valoració de mèrits, poden ser considerats com a "serveis prestats en altres administracions públiques" els prestats com a treballador/a per compte aliena d'una entitat mercantil que és contractista o concessionària d'un servei públic.

La interessada és una auxiliar d'infermeria que havia prestat serveis en una residència de titularitat pública gestionada indirectament per una entitat mercantil en règim de concessió del servei. En el procés selectiu controvertit no li van valorar aquests serveis com a prestats en "altres administracions públiques". L'Administració argumenta que en aquest apartat només es podia valorar l'experiència professional obtinguda com a empleat públic en una altra Administració pública, i no com a treballador d'una entitat mercantil.

El TS però, en la mateixa línia que la sentència recorreguda, arriba a una altra conclusió. En primer lloc, afirma que la solució en aquests casos ha d'atendre i pot variar en funció del redactat de les bases de la convocatòria, ja que aquestes constitueixen la "lleï del concurs" (arts. 23.2 i 103.3 CE, i art. 30.3 de la *Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud*). Les bases precisaven que els serveis prestats en altres administracions públiques havien de ser-ho en "llocs de la mateixa categoria professional o d'igual contingut funcional al qual s'opta", d'acord amb el principi d'adequació de les proves i mèrits a les funcions de les places convocades.

En segon lloc, amb relació a la dimensió pública del servei, el TS afirma que el fet que els serveis sanitaris de titularitat pública es prestin mitjançant gestió indirecta no veta ni altera, amb caràcter general, la seva naturalesa material (en el mateix sentit, es pot veure la STS de 10 de juliol de 2024, recurs 4476/2023, sobre reconeixement de serveis previs, comentada al butlletí núm. 181).

Per tant, el TS centra la decisió del cas no tant en la naturalesa de dret públic o privat del centre gestor del servei, sinó en el contingut i identitat de les funcions realitzades en ambdues tipologies de centres. I quant a aquestes funcions, arriba a la conclusió que el seu contingut és idèntic amb independència de quin sigui el sistema de gestió del servei públic: directe o indirecte.

En el cas hi concorren altres elements que reforcen la decisió del TS:

1. D'una banda, en convocatòries anteriors, els serveis prestats en residències de titularitat pública i gestió privada es valoraven en l'apartat corresponent a "serveis prestats en altres centres públics dependents de les administracions públiques". Aquest mèrit desapareix en l'actual convocatòria i és substituït pel nou mèrit consistent en "serveis prestats en altres administracions públiques". Però el formulari d'autobaremació de mèrits que es va proporcionar als aspirants no estava rectificat i això va donar peu a dubtes interpretatius.
2. D'altra banda, en una recent convocatòria de borsa de treball temporal en què també es meritaven els "serveis en altres administracions públiques", sí que es van valorar a la interessada els serveis prestats en l'entitat mercantil en qüestió. Atès que les expressions en les dues convocatòries eren idèntiques, la interessada va confiar que el mèrit li seria igualment valorat.

Aquests elements, argumenta el TS, reforcen la necessitat d'aplicar una interpretació de les bases que eviti la disparitat de criteri quan l'Administració no l'ha justificat adequadament, i que eviti així mateix la creació de zones de confusió que erosionin la seguretat jurídica.

Aquesta sentència és un exemple més sobre la importància que ha adquirit en la jurisprudència la valoració del mèrit atenent al seu contingut material més que al seu redactat formal, posant fins i tot en crisi, en funció del context, conceptes que *a priori* podríem pensar que no ofereixen dubtes - en aquest cas, el propi concepte d'*administració pública*-. Aquesta doctrina reforça el dret a la igualtat en l'accés a l'ocupació pública, alhora que introdueix més complexitat en la funció selectiva.

ACCIDENT DE TREBALL: LA RECLAMACIÓ PER DANYS I PERJUDICIS ÉS COMPETÈNCIA DE LA JURISDICCIÓ CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

STS de 14 d'octubre de 2025, recurs 1903/2024 ([accés al text](#))

Comentada per Carolina Gala

Una treballadora va sofrir una lesió al braç en caure la tapa del contenidor situat a la via pública quan estava llançant les bosses d'escombraries. Reclama una indemnització pels danys i perjudicis derivats de l'accident de treball tant a l'empresa on treballava, tot i que fos contractada mitjançant una ETT com a l'administració pública que té la competència del servei de recollida i tractament de residus sòlids urbans. La qüestió es centra en determinar si és competent la jurisdicció social per presentar la reclamació contra aquesta administració pública.

El Jutjat social va declarar que la jurisdicció competent era la contenciós-administrativa, en tractar-se d'una reclamació patrimonial contra una entitat integrada a l'Administració Pública. En canvi, el Tribunal Superior de Justícia del País Basc va reconèixer la competència de l'ordre jurisdiccional social.

El Tribunal Suprem arriba a les següents conclusions:

1) El punt de partida és l'article 2 lletres b) i e) de la Llei Reguladora de la Jurisdicció Social: conforme a la lletra b) l'ordre jurisdiccional social és competent per a conèixer sobre les accions que el treballador pugui interposar contra tots aquells als qui se'ls atribueix legal, convencional o contractualment alguna classe de responsabilitat pels danys originats en l'àmbit de la prestació de serveis o que tinguin la seva causa en accidents de treball o malalties professionals. I, d'acord amb la lletra e), sobre les accions destinades a garantir el compliment de les obligacions en matèria de prevenció de riscos laborals. Matèria respecte la qual, a més, la competència de l'ordre social s'estén a tots els empleats de les Administracions Públiques, inclosos els funcionaris.

En conseqüència, un treballador pot optar per l'ordre social enfront dels qui haguessin incorregut en responsabilitat per l'incompliment d'alguna classe d'obligació amb incidència en la relació laboral encara que no fos la seva empresa o no estigués vinculat contractualment.

2) Però, per a què un tercer pugui ser demandat davant l'ordre jurisdiccional social, es requereix que se li pugui imputar alguna classe de responsabilitat en els danys soferts pel treballador en l'àmbit de la prestació de serveis. És a dir, es pressuposa que aquest tercer ha incomplert algun tipus d'obligació legal, convencional o contractual en aquesta matèria relacionada amb el marc de la relació jurídica en el qual es desenvolupa l'activitat laboral.

En canvi, si la responsabilitat que es reclama al tercer es sustenta exclusivament en normes legals que resulten absolutament alienes a la relació laboral, de dret civil o administratiu, llavors haurà de presentar-se davant els òrgans de l'ordre jurisdiccional que correspongui a l'àmbit de l'ordenament jurídic que els regula.

3) És veritat que, en aquest cas, el dany s'ha produït desenvolupant l'activitat laboral, la qual cosa determina que pot qualificar-se des d'aquesta perspectiva jurídica com un accident de treball. Però la competència de la jurisdicció social no es genera pel mer fet que el mal s'hagi produït en el context d'una situació que pugui qualificar-se com a accident de treball, sinó que és a més, necessari que la responsabilitat de l'Administració, s'hagi generat d'alguna forma dins de l'àmbit de la prestació de serveis com exigeix l'article 2 lletra b) de la Llei Reguladora de la Jurisdicció Social, perquè només en aquest cas, entraria en joc la regla de l'article 3.a) de la Llei de la Jurisdicció contenciosa administrativa, que deriva la competència a l'ordre social de la jurisdicció. I, en aquest supòsit, la responsabilitat que la treballadora imputa a l'entitat administrativa demandada manca de qualsevol vinculació amb el desenvolupament de l'activitat laboral i es circumscriu estrictament a l'àmbit de la responsabilitat patrimonial de l'Administració per l'anormal funcionament dels serveis públics.

I, 4) en conseqüència, la reclamació de responsabilitat per danys i perjudicis contra l'empresa per a la qual prestava serveis la treballadora -empresa concessionària- i la seva asseguradora correspon conèixer-la a la jurisdicció social. En canvi, la reclamació contra l'entitat pública i la seva asseguradora correspon a la jurisdicció contenciosa administrativa en tractar-se de responsabilitat patrimonial de l'Administració.

Aquesta recent sentència del Tribunal Suprem **corregeix la doctrina anterior** i, al nostre entendre, resulta discutible, ja que no pot oblidar-se que la treballadora pateix un accident de treball i l'administració pública també ha de garantir les mesures de seguretat i salut, com és, precisament, un bon funcionament dels contenidors d'escombraries per tal d'evitar accidents. En aquesta sentència, a diferència d'altres, **se li dona a una treballadora d'una concessionària el mateix tracte que a un ciutadà que també patís la caiguda de la tapa del contenidor**, quan les circumstàncies i les responsabilitats no són les mateixes.