

# JORNADES D'ACTUALITZACIÓ SOBRE FUNCIO PÚBLICA LOCAL

Barcelona, 25 i 26 de febrer de 2004

Joan Mauri Majós

## Jornades d'actualització sobre funció pública local.-

### 1.- Reformes legals i reglamentàries que afecten a la funció pública local de Catalunya.-

#### A) Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local.

#### Article 85 bis LRBRL/LMMGL. Personal formes de gestió directa.

- \* La gestió directa dels serveis de la competència local mitjançant les formes d'organismes autònoms locals i d'entitats públiques empresarials locals és regirà, respectivament, per allò que es disposa en els articles 45 a 52 i 53 a 60 de la LOFAGE (art. 85 bis.1 LRBRL/LMMGL).
- \* El personal al servei dels **organismes autònoms** serà funcionari o laboral, en els mateixos termes que els establerts per a l'administració matriu (art.47.1 LOFAGE)
- \* Els estatuts podran establir excepcionalment peculiaritats del règim de personal de l'organisme autònom en les matèries d'oferta d'ocupació, sistemes d'accés, adscripció i provisió de llocs de treball i règim de mobilitat del seu personal (art. 47.3 LOFAGE).
- \* El personal de les **entitats públiques empresarials** és regeix pel dret laboral, amb les especificacions disposades en aquest article - selecció mitjançant convocatòria pública basada en els principis d'igualtat, mèrit i capacitat (art. 55.1 i 2 LOFAGE).
- \* Els estatuts de cada entitat pública empresarial haurà de determinar les condicions conforme a les quals, els funcionaris de l'administració matriu i, si s'escau, d'altres administracions públiques, podran cobrir destins en la referida entitat, i establirà, així mateix, les competències que a la mateixa corresponguin sobre aquest personal que, en tot cas, seran les que tinguin atribuïdes els organismes autònoms (art. 55.5 LOFAGE).
- \* Els titular del màxim òrgan de direcció dels **organismes autònoms i les entitats públiques empresarials locals** haurà de ser un funcionari de carrera o laboral de les administracions públiques o un professional del sector privat, titulats superiors en ambdós casos, i amb més

de cinc anys d'exercici professional en el segon. En els municipis de gran població, tindran la consideració d'òrgan directiu (art. 85 bis.1 b) LRBRL/LMMGL).

- \* El secretari del consell d'administració de les **entitats públiques empresarials locals**, haurà de ser un funcionari públic al qual s'exigeixi per al seu ingrés titulació superior i exercirà les funcions de fe pública i assessorament legal dels òrgans unipersonals i col·legiats d'aquestes entitats (art. 85 bis. 1. d) LRBRL/LMMGL).
- \* La determinació i modificació de les condicions retributives, tant del personal directiu com de la resta de personal dels **organismes autònoms i les entitats públiques empresarials locals**, hauran d'ajustar-se en tot cas a les normes que al respecte aprovi el ple o la junta de govern, segons correspongui (art. 85 bis. 1. e) LRBRL/LMMGL).
- \* Els **organismes autònoms i les entitats públiques empresarials** estaran sotmesos a controls específics sobre l'evolució de les despeses de personal i de la gestió dels seus recursos humans per les corresponents regidories, àrees o òrgans equivalents de l'entitat local (art. 85 bis. 1. f) LRBRL/LMMGL).

## **Títol X. Règim d'organització dels municipis de gran població.**

### **\* Àmbit d'aplicació:**

- Municipis amb població superior als 250.000 habitants.
- Municipis capitals de província amb població superior als 175.000 habitants.
- Municipis capitals de província, capitals autonòmiques o seus de les institucions autonòmiques (remissió de la decisió a les corresponents assemblees legislatives de la CC.AA a iniciativa dels respectius ajuntaments).
- Municipis amb població superior als 75.000 habitants, que presentin circumstàncies econòmiques, socials, històriques o culturals especials (remissió de la decisió a les corresponents assemblees legislatives de la CC.AA a iniciativa dels respectius ajuntaments) (art. 121.1 LRBRL/LMMGL).

### **\* Competències del ple en matèria de personal:**

- Determinació dels nivells essencials d'organització municipal, dels coordinadors generals i de les direccions generals que culminen l'organització executiva.
- Aprovació de la plantilla de personal.
- Establiment del règim retributiu dels òrgans directius municipals (competència que pot ser objecte de delegació en favor d'una comissió del ple) (article 123 LRBRL/LMMGL).

### **\* Competències de l'alcalde en matèria de personal:**

- Exercir la superior direcció del personal al servei de l'administració municipal (competència que pot ser objecte de delegació en favor de la junta de govern, en els seus membres, en els demés regidors i, si s'escau, en els coordinadors generals i directors generals).
- Exercir la prefectura de la policia municipal.
- Establir l'organització i estructura de l'administració municipal executiva, sens perjudici de les competències atribuïdes al ple (competència que pot ser objecte de delegació en favor de la junta de govern) (art. 124 LRBRL/LMMGL).

**\* Competències de la junta de govern en matèria de personal:**

- Desenvolupament de la gestió de personal (competència que pot ser objecte de delegació en els tinents d'alcalde, en els demés membres de la junta de govern local, si s'escau, en els demés regidors, en els coordinadors generals, directors generals i òrgan similars).
- Aprovar la relació de llocs de treball, les retribucions del personal d'acord amb el pressupost aprovat pel ple, l'oferta d'ocupació pública, les bases de les convocatòries de selecció i provisió de llocs de treball, el número i règim del personal eventual, la separació del servei dels funcionaris i l'acomiadament del personal laboral, el règim disciplinari i les demés decisions en matèria de personal no atribuïdes expressament a un altre òrgan (d'aquestes competències poden ser objecte de delegació en els tinents d'alcalde, en els demés membres de la junta de govern local, si s'escau, en els demés regidors, en els coordinadors generals, directors generals i òrgans similars l'aprovació de les bases de les convocatòries de selecció i provisió de llocs de treball, l'acomiadament del personal laboral, el règim disciplinari i les demés decisions en matèria de personal).
- El nomenament i cessament dels titulars dels òrgans directius de l'administració municipal. (art. 127 LRBRL/LMMGL).

**\* Diferenciació de les funcions reservades fins ara als habilitats nacionals:**

- Secretaria general del ple (redacció i custòdia de les actes, expedició de certificacions, assistència al president del ple, comunicació, publicació i execució dels acords plenaris, assessorament legal al ple i a les seves comissions). Aquestes funcions queden reservades a funcionaris d'administració local amb habilitació nacional que a tots els efectes tenen la consideració d'òrgans directius. (art. 122 LRBRL/LMMGL)
- Secretaria de la junta de govern local: correspondrà a un regidor, designat per l'alcalde que redactarà les actes de les sessions i certificarà els seus acords. Existirà un òrgan de suport a la junta de govern local i al regidor- secretari de la mateixa, el seu titular serà nomenat entre funcionaris d'administració local amb habilitació nacional. (art. 126 LRBRL/LMMGL).
- Assessoria jurídica: A banda de les funcions reservades al secretari general del ple, existirà un òrgan administratiu responsable de l'assistència jurídica a l'alcalde, a la junta de govern local i als òrgans directius, comprensiva de l'assessorament jurídic i de la representació i defensa en judici de l'ajuntament. El seu titular serà nomenat i separat per la junta de govern local entre persones que reuneixen els requisits següents: a) Estar en possessió del

títol de llicenciat en dret i ostentar la condició de funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, o be funcionari de carrera al qual s'exigeixi per al seu ingrés titulació superior. (art. 129 LRBRL/LMMGL).

**\* Òrgans directius:**

- Coordinadors generals de cada àrea o regidoria.
- Directors generals o altres òrgans similars que culminin l'organització dintre de cadascuna de les grans àrees o regidories.
- Titular de l'òrgan de suport a la junta de govern local i al regidor- secretari de la mateixa.
- Titular de l'assessoria jurídica.
- Secretari general del ple.
- Interventor general municipal.
- Titular de l'òrgan de gestió tributària.
- Titulars dels òrgans de direcció dels organismes autònoms i de les entitats públiques empresarials.
- El nomenament dels coordinadors generals i dels directors generals s'haurà d'efectuar entre funcionaris de carrera als quals s'exigeixi per al seu ingrés un títol universitari superior, llevat que el ple al determinar els nivells essencials de l'organització municipal, permeti que en atenció a les característiques específiques del lloc directiu, el seu titular no reuneixi la condició de funcionari. En aquest cas els nomenaments s'hauran d'efectuar motivadament i d'acord amb criteris de competència professional i experiència en el desenvolupament de llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada. Els òrgans directius queden sotmesos al règim d'incompatibilitats. Els funcionaris que passin a desenvolupar responsabilitats directives quedaran en la situació de serveis especials. (article 130 LRBRL/LMMGL; art. 2 LMMGL).

**\* Òrgans selectius:**

- La composició dels tribunals d'oposicions serà predominantment tècnic, tots seus membres hauran de posseir un nivell de titulació igual o superior a l'exigit per a l'ingrés a les places convocades. El seu president podrà ser nomenat entre els membres de la corporació o entre el personal al servei de les administracions públiques (art. 127.1 h) LRBRL/LMMGL).

**B) Llei orgànica 19/2003, de 23 desembre, de modificació de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial.**

**Disposició addicional 14<sup>a</sup>. Reforma de l'article 8.1 i 78.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa-administrativa.**

**Article 8.1**

Els jutjats del contenciós-administratiu coneixeran, en única o primera instància segons el que és disposa en aquesta Llei, dels recursos que es dedueixin front a els actes de les entitats locals o de les entitats i corporacions dependents o vinculades a les mateixes, excloses les impugnacions de qualsevol classe d'instruments de planejament urbanístic.

#### **Article 78.1**

Els jutjats del contenciós-administratiu d'aquest ordre jurisdiccional coneixen pel procediment abreujat dels assumptes de la seva competència que es suscitin sobre qüestions de personal al servei de les administracions públiques, sobre estrangeria i sobre no admissió de peticions d'asil polític, així com totes aquelles que per raó de quantia no superin els 13.000 euros.

**C) Llei 51/2003, de 2 de desembre, d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.**

#### **Article 1. Objecte de la llei.**

Tindran la consideració de persones amb discapacitat aquelles a les quals se'ls hagi reconegut un grau de minusvàlia igual o superior al 33 per 100.

**Disposició addicional 2ª. Modificació del segon paràgraf de l'article 29.4 de la Llei de mesures per a la reforma de la funció pública.**

També tindran dret a un període d'excedència, de duració no superior a un any, els funcionaris per tenir cura d'un familiar que es trobi al seu càrrec, fins al segon grau inclusivament de consanguinitat o afinitat, que, per raons d'edat, accident, malaltia o discapacitat, no pugui valer-se per ell mateix i no desenvolupi activitat retribuïda.

**Disposició addicional 14ª. Fonament constitucional.**

Aquesta llei es dicta a l'emparament de la competència exclusiva de l'Estat per a regular les condicions bàsiques que garanteixen la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i el compliment dels deures constitucionals, conforme a l'article 149.1.1ª de la Constitució.

**D) Reial Decret 834/2003, de 27 de juny, pel qual és modifica la normativa reguladora dels sistemes de selecció i provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.**

#### **Accés a les distintes subescales**

Adequació de les titulacions exigides per a l'accés a les diferents subescales de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, incorporant la subescala de secretaria intervenció al grup A.

### **Mèrits específics**

Obligació de que els mèrits específics formin part integrant de la relació de llocs de treball de l'entitat local corresponent.

### **Concurs unitari**

Esclariment dels llocs de treball que han de ser inclosos en les convocatòries dels concursos unitaris.

### **Lliure designació**

Introducció d'un seguit de mecanismes orientats a dotar d'un major grau de automatisme i seguretat la provisió de llocs de treball considerats com a de lliure designació.

En cas de cessament garantia d'un lloc de treball amb un remuneració que no serà inferior en més de dos nivells a la del lloc per al qual és va ser designat.

**Introducció d'un seguit de mesures orientades a assegurar el desenvolupaments dels llocs de treball per habilitats nacionals.**

**Integració dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional que pertanyen a la subescala de secretaria- intervenció en el grup A.**

Sempre que compleixin les condicions següents:

a) Estar en possessió del títol acadèmic de llicenciat en dret, llicenciat en ciències polítiques i de l'administració, llicenciat en sociologia, llicenciat en administració i direcció d'empreses, llicenciat en economia, llicenciat en ciències actuàries i financeres, llicenciat en ciències polítiques i sociologia, llicenciat en ciències econòmiques i empresarials.

b) Comptar amb un mínim d'antiguitat en aquesta escala.

c) Superar el concurs-oposició convocat pel MAP.

Els funcionaris que no compleixin aquestes condicions quedaran com a categoria a extingir en el grup B.

**2.- Anàlisi específica de la llei de pressupostos i d'acompanyament de l'any 2004 i pronunciaments judicials.-**

### **Selecció i accés.-**

**A) Llei 61/2003, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2004.-**

**Oferta pública d'ocupació (art. 20):**

- El nombre total de les places de nou ingrés serà, com a màxim, igual al 100 per cent de la taxa de reposició d'efectius.

- Dintre d'aquest límit, l'oferta d'ocupació pública inclourà tots els llocs i places desenvolupats per personal interí, nomenat o contractat en els dos exercicis anteriors, excepte aquells sobre els quals existeixi una reserva de lloc o estiguin incorporats en processos de provisió.
- Amb independència d'aquest criteri, les administracions públiques, podran convocar els llocs o places corresponents als seus diferents cossos, escales i categories que, estan dotats pressupostàriament e inclosos en les seves relacions de llocs de treball o catàlegs, així com en les plantilles del personal laboral, es trobin desenvolupats interina o temporalment amb anterioritat a l'1 de gener de 2002.
- Durant l'any 2004 no es procedirà a la contractació de personal temporal, ni al nomenament de funcionaris interins, llevat de casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i no ajornables. Aquests nomenaments computaran a efectes de complir el límit màxim de la taxa de reposició d'efectius en l'oferta d'ocupació pública corresponent a l'any següent en que es produeixi el nomenament.
- A l'àmbit de l'administració local aquest criteri no s'aplicarà al personal de la Policia Local.

#### **B) Llei 62/2003, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social.**

##### **\* Modalitats d'accés: promoció interna (art. 50):**

Es modifica l'apartat 1 del art. 22 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública.

Les administracions públiques facilitaran la promoció interna consistent en l'ascens des de cossos o escales d'un grup de titulació a altres de l'immediatament. Per això els funcionaris hauran de posseir la titulació exigida per a l'ingrés en aquests últims, haver prestat serveis efectius, durant almenys dos anys, com a funcionari de carrera en cossos o escales del grup de titulació immediatament inferior al del cos o escala al qual es pretenguin accedir, així com reunir els requisits i superar les proves que per a cada cas pugui establir l'òrgan competent de les demés administracions públiques.

##### **\* Requisits d'accés: edat (art. 58):**

Es modifica el paràgraf b) de l'article 135 del text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.

Per a ser admès a les proves per a l'accés a la funció pública local serà necessari tenir acomplerts 18 anys d'edat.

#### **C) Jurisprudència constitucional.**

**STC 107/2003, de 2 de juny (cos auxiliar de l'administració de la seguretat social)**

\* Consideració dels serveis prestats com a mèrit.

No planteja problemes d'igualtat la seva consideració sinó la rellevància quantitativa que les bases de la convocatòria hagin donat a aquest mèrit concret. De fet allò que pot ser determinant és si la ponderació dels serveis previs ha estat tant desproporcionada i irracional que ha desconegut el dret a la igualtat.

Des de la perspectiva de la igualtat, la valoració constitucional d'aquesta regla ha de ficar-se en relació amb la finalitat que persegueix la norma diferenciadora i la proporcionalitat entre aquesta finalitat i el mitjà de diferenciació utilitzat.

La finalitat de consolidar l'ocupació pública temporal no pot considerar-se a priori constitucionalment il·legítima, atès que pretén aconseguir estabilitat en l'ocupació per aquells que porten un període de temps desenvolupant satisfactòriament les tasques encomanades. La valoració com a mèrit de l'antiguitat o experiència prèvia no pot estimar-se, doncs, com una mesura desproporcionada, arbitrària o no raonable amb relació amb aquesta finalitat de consolidació de l'ocupació temporal.

La ponderació dels serveis previs no ha estat desproporcionada i irracional. En efecte, deixant de banda que l'antiguitat no és l'únic mèrit a valorar, la màxima puntuació que és pot obtenir pels serveis previs suposa un 27,58 per 100 de la puntuació màxima que pot obtenir-se en el procés selectiu; d'aquí que la rellevància quantitativa atorgada a aquest mèrit no és pot considerar desproporcionada ni traspasa el límit d'allò que pot ser raonable (FJ 5)

\* Bases de la convocatòria:

Principi de vinculació de les bases de la convocatòria: impossibilitat de la seva impugnació pels aspirants que les hagin acceptat i no les hagin qüestionat en temps i forma.

Les vulneracions que tenen el seu origen a les bases de la convocatòria es consumeixen de forma concreta i real a la resolució que posa fi al procés selectiu que pot ser objecte d'impugnació autònoma per presumpta vulneració del dret fonamental a accedir en condicions d'igualtat als càrrecs i ocupacions públiques encara que en el seu dia no s'hagi recorregut contra la decisió d'aprovació i publicació de les bases (FJ 2).

#### **D) Jurisprudència del tribunal suprem i dels tribunals superiors de justícia.**

##### **Igualtat i mèrit**

STSJ de Andalusia/Sevilla de 15 d'abril de 2003, JUR 2003/218264.

Barem desproporcionat és valora la meitat quan l'experiència s'ha adquirit a una altra administració pública i l'experiència professional representa el 45% dels mèrits. També, al establir que els cursos de formació han de guardar una relació directa amb les tasques pròpies del conjunt de llocs de treball que poden ser desenvolupats pels funcionaris de carrera de un determinant cos s'està afavorint als funcionaris interins.

STSJ de Castella- La Mancha de 14 d'abril de 2003, JUR 2003/150640

Barem desproporcionat per cada més de serveis prestats a la diputació: 0,10 punts; per cada més de servei prestats a altres administracions públiques: 0,025 punts. La desigualtat és evident, si s'han prestat serveis a la diputació s'assoleix el màxim de puntuació possible - 5 punts - amb 4 anys i 2 mesos; contràriament, si s'ha treballat en qualsevol altra administració és necessari per assolir aquesta puntuació 16 anys i 8 mesos.

STSJ de Canàries/Santa Cruz de Tenerife de 27 de febrer de 2003, RJCA 2003/710.

L'atorgament als aspirants que hagin prestat serveis a l'entitat local en el barem de més del doble de la puntuació d'aquells aspirants que van adquirir la mateixa experiència a altres administracions públiques és il·legal per vulnerar el principi d'igualtat.

STSJ de Castella- La Mancha de 11 d'abril de 2003, JUR 2003/150545.

Valorar amb un terç de la puntuació total del procediment selectiu un sol mèrit, que prima de forma definitiva a aquelles persones que en els últims sis anys hagin prestat serveis en entitats locals amb contractes laborals, és excessiu i discriminatori pels opositors que hagin treballat sense contractes temporals o no tinguin experiència.

#### **Oferta pública d'ocupació:**

STSJ de Canàries/Santa Cruz de Tenerife de 16 de juliol de 2002, JUR 2003/97989.

Concepte taxa de reposició d'efectius. Les places creades "ex novo" no són reposició d'efectius. Les places desenvolupades interina o temporalment en l'any anterior és poden incorporar a l'oferta pública d'ocupació encara que no formen part de la taxa de reposició d'efectius. L'aplicació d'un determinat percentatge (25% de la taxa de reposició d'efectius) quan ofereix un restu inferior a una plaça no habilita per la creació de places que és puguin incorporar a l'oferta pública d'ocupació.

#### **Modalitats d'accés. Promoció interna:**

STSJ d'Astúries de 26 de febrer de 2003, RJCA 2003/54.

La totalitat de les places objecte de la convocatòria impugnada estan adreçades a cobrir-se per promoció interna. Tanmateix, conjuntament amb aquesta convocatòria han estat publicades altres per a la cobertura de vacants, per torn lliure o per promoció interna corresponents a la mateixa oferta pública d'ocupació que han estat negociada amb els sindicats. Circumstàncies que posen de manifest que el sistema de promoció interna, de caràcter excepcional, no substitueix al general de torn lliure, així com la racionalitat del sistema elegit al obeir a una negociació amb els representants sindicals.

STSJ de Cantàbria de 9 de desembre de 2002, RJCA 2003/257.

En allò que fa al percentatge de reserva per a la promoció interna, és doctrina reiterada que aquest percentatge ha de respectar-se en el conjunt de les convocatòries i no en cadascuna d'elles.

### **Modalitats d'accés. Funcionarització.**

STSJ d'Andalusia/Sevilla de 19 de novembre de 2002, RJCA 2003/345.

Abans de la determinació legal dels llocs que han de ser ocupats per funcionaris resulta factible que un lloc pugui ser ocupat indistintament per personal laboral o funcionari. La data que marca el punt d'inflexió, es aquella en la que queden determinats per llei els llocs de treball reservats a la funció pública. El personal laboral que pot ser objecte de funcionarització és el que ha ocupat els llocs de treball reservats a funcionaris des de la seva data legal de predeterminació.

### **Requisits d'accés:**

STSJ de Castellà- La Mancha de 11 d'abril de 2003, JUR 2003/150545.

La reserva d'una plaça d'auxiliar administratiu als ciutadans espanyols no vulnera el principi de lliure circulació o la normativa sobre accés a l'ocupació pública si és te en compte que l'esmentada plaça és l'única de funcionari de l'Ajuntament, amb la de secretari- interventor, amb la qual cosa les seves funcions poden implicar una participació directa o indirecta en l'exercici de poder públic.

### **Sistemes selectius:**

STSJ de Castella- La Mancha de 20 de maig de 2003, RJ 2003/817.

El sistema normal d'accés a la funció pública és el de l'oposició. Solament és pot utilitzar-ne un altre quan es justifiqui i es raoni que concorren els supòsits precisos per adoptar el sistema de concurs oposició o inclús excepcionalment el concurs.

STSJ de Astúries de 30 de maig de 2003, RJCA 2003/898.

El sistema ordinari per a l'ingrés a la funció pública local és el de l'oposició. Els sistemes de concurs-oposició i concurs s'han de considerar excepcionals, solament estan previstos per aquells casos en els quals la seva utilització sigui més adequada "per la naturalesa de les places o de les funcions a desenvolupar". Amb això és limita la discrecionalitat de l'administració atès que ha de justificar les raons que la condueixen a apartar-se del sistema ordinari. El concurs-oposició en torn de promoció interna és congruent amb la qualificació i la naturalesa jerarquitzada de la plaça (policia local).

STSJ de Castellà- La Mancha de 14 d'abril de 2003, JUR 2003/150640.

El sistema ordinari per a l'ingrés a la funció pública local és el de l'oposició.

### **Tècniques de selecció. Informes confidencials:**

STS 1 d'abril de 2003, RJ 2003/3662.

L'emissió d'un informe confidencial del cap de la policia local en la fase de concurs, prèvia a l'oposició, susceptible de ser valorat fins a 5 punts, l'apartat més alt de tots els que integren el barem, es considera contrari al principi de publicitat que ha de regir els procediments de selecció del personal funcionari local.

### **Tècniques de selecció. Entrevista:**

STSJ de Catalunya de 30 de gener de 2003, RJCA 2003/629.

Es absolutament raonable i resulta obligat que en la realització de l'entrevista concorri el tribunal qualificador. No és pot substituir per la prèvia aprovació d'un perfil professional exigible als aspirants i la posterior aprovació dels resultats pel tribunal qualificador. L'entrevista, encara l'opcional, és, si es realitza, determinant o almenys influent, en la qualificació de la prova. i té caràcter personal, conseqüentment exigeix una valoració directa i immediata per la persona que ha de jutjar-la, és a dir, pel tribunal. El possible nomenament d'assessors especialistes és per col·laborar en la valoració, no per portar-la a terme, encara que amb posterioritat sigui acceptada pel tribunal.

### **Tècniques de selecció. Test psicotècnic.**

STSJ de Madrid de 26 de maig de 2003, RJ 2003/4100.

Validesa de la no superació d'un exercici consistent en un test psicotècnic per manca de sinceritat en les respostes apreciada pel psicòleg que va assessorar al tribunal.

### **Tècniques de selecció. Funcionaris en pràctiques:**

STSJ La Rioja de 22 de maig de 2003, JUR 2003/229450.

Les bases de la convocatòria poden preveure com causes de pèrdua de la condició de funcionaris en pràctiques la comissió d'una falta disciplinària molt greu, així com el comportament deficient en els deures cívics i ciutadans.

### **Bases de la convocatòria. Proves i exercicis selectius:**

STSJ de Castella i Lleó/Valladolid de 29 de novembre de 2002, JUR 2003/73193

En tot cas un dels exercicis de l'oposició ha de tenir un caràcter pràctic. La fase d'oposició no és pot limitar a un qüestionari de 100 preguntes test.

STSJ de Catalunya de 20 de gener de 2003, JUR 2003/208660.

En el procés selectiu s'han de distingir dos tipus de proves: les de naturalesa objectiva, que intenten establir uns requisits mínims per a l'accés a la funció, com és el cas de les proves físiques o mèdiques, en les quals l'aspirant ha de demostrar una determinada aptitud mínima, i les proves de caràcter competitiu, en les quals l'aspirant, en concurrència amb els demés, ha de ser objecte de valoració, com és el cas de la fase de concurs, la resolució de supòsits pràctics o la fase de capacitació. Respecte de les primeres, atès que es tracta de determinar uns requisits mínims, han de ser les pròpies bases de la convocatòria les que estableixen aquests mínims exigits per l'accés a la funció.

### **Òrgans de selecció.**

STSJ de Castella- La Mancha de 24 de març de 2003, JUR 2003/137204.

Un càrrec electiu no atribueix a la persona que el desenvolupa capacitat universal per actuar en qualsevol altre àmbit. L'especialització dels òrgans de selecció és de tipus acadèmic, fa referència a l'especialització dintre de la titulació.

STSJ de Castella- La Mancha de 15 de març de 2003, JUR 2003/139604.

Principi de imparcialitat i participació en un curs que faculti per a la presentació al procés selectiu. Causa d'abstenció i recusació. Tanmateix, aquesta causa s'ha de promoure i al·legaren qualsevol moment durant la tramitació del procés selectiu, però no després de la realització de les proves.

#### **Funcionament dels òrgans de selecció:**

STSJ de Catalunya de 12 de febrer de 2003, JUR 2003/221973.

El tribunal al determinar directament un únic tema pels dos opositors, modifica les bases de la convocatòria on s'estableix que el segon exercici consistirà en el desenvolupament per escrit de dos temes a elegir per l'aspirant entre quatre extrets per sorteig del temari específic de la convocatòria, amb independència que cap dels dos participants fes constar a l'acta el seu desacord.

#### **Discrecionalitat tècnica dels òrgans de selecció.**

STSJ del País Basc de 29 de setembre de 2003, JUR 2003/244337.

La fiscalització de l'actuació dels òrgans de selecció abasta els aspectes següents: a) Els elements reglats de l'acte i el control de l'adequació de la facultat exercitada pel òrgan seleccionador al procediment legal establert; b) La regularitat de la formació de l'òrgan de selecció; c) El control dels elements formals del contingut de la decisió; d) La correcció dels fets determinats; e) L'adequació a les bases i principis generals del dret regulats a la convocatòria; f) La inexistència de la desviació de poder.

#### **Procediment selectiu:**

STSJ del País Basc de 4 d'abril de 2003, JUR 2003/150221.

Els participants en un procediment selectiu tenen dret a conèixer en qualsevol moment l'estat de la tramitació del procediment i a obtenir còpies dels documents dels procés selectiu.

STSJ d'Extremadura de 25 de febrer de 2003, RJCA 2003/454.

Es considera que la no apreciació pel tribunal de la sol·licitud de l'aspirant de realització de les proves selectives en una data diferent a l'assenyalada, fonamentada en impossibilitat per ingrés hospitalari posterior al part, determina una situació de desigualtat per raó de sexe que impedeix a l'opositora accedir en condicions d'igualtat a l'ocupació pública, el que resulta contrari a l'article 14 i 23.2 de la CE.

#### **Anul·lació procediment selectiu**

STS d'1 d'abril de 2003, RJ 2003/3662

L'anul·lació d'un procediment selectiu i dels corresponents nomenaments derivats del mateix és susceptible de constituir-se en un dany moral que ha de ser objecte d'indemnització amb una suma de 500.000 pessetes.

### **Exercici drets col·lectius dels funcionaris públics**

#### **A) Jurisprudència constitucional.**

##### **STC 89/2003, de 19 de maig (Diputació de València)**

###### **\* Legitimació del sindicat:**

Legitimació activa dels sindicats per actuar en l'ordre contenciós administratiu impugnant decisions que afectin als treballadors, funcionaris públics i personal estatutari. Aquesta genèrica legitimació ha de tenir una projecció particular sobre l'objecte dels recursos que puguin plantejar-se davant dels tribunals mitjançant un vincle o connexió entre l'organització que acciona i la pretensió exercitada, atès que la funció constitucionalment atribuïda als sindicats no els transforma en guardians abstractes de la legalitat. La legitimació processal del sindicat en l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu s'ha de localitzar en la noció d'interès professional o econòmic; interès que s'ha d'identificar en l'obtenció d'un benefici o la desaparició d'un perjudici en el supòsit que prosperi l'acció intentada, i que no necessàriament ha de revestir un contingut patrimonial.

###### **\* Legitimació del sindicat i de la mesa de negociació:**

No és procedent atribuir a la mesa de negociació legitimació per a reivindicar la seva capacitat de negociació per diferents raons. Per un costat, per les dificultats inherents a l'atribució de la legitimació per impugnar a un òrgan no personificat i que està integrat amb la representació de l'administració i dels empleats; per un altra, perquè aquesta tesi conduiria a fer de pitjor condició al sindicat participant en la mesa de negociació, que aquell altre que no es troba representant en la mateixa. Per tant, la capacitat i el poder de representació per reclamar el dret a la negociació col·lectiva correspon al sindicat.

##### **STC 88/2003, de 19 de maig (Ajuntament de Valladolid)**

###### **\* Dret de reunió.**

El dret de reunió presenta especialitats quan s'exercita a l'àmbit laboral o del personal al servei de les administracions públiques. A garantir aquesta compatibilitat en l'àmbit de les relacions de treball prestades a les administracions públiques en virtut d'una relació administrativa o estatutària s'ordena la regulació continguda en els arts. 41,42 i 43 de la Llei 9/1987, de 12 de juny. En aquestes normes s'estableix aquells que estan legitimats per a convocar la reunió, la preferència de la seva autorització fora de les hores de treball i que la mateixa no ha de perjudicar la prestació de serveis i

els requisits per a convocar la reunió - comunicació per escrit amb una antelació de dos dies, indicació del lloc i hora de la celebració, així com de l'ordre del dia.

Tenint en compte que és el titular del lloc de celebració de l'assemblea, empresari o administració pública, qui pot, en principi, valorar conforme a pautes de raonabilitat l'afectació del seu funcionament per l'assemblea, i essent aquesta afectació el fonament que pot legitimar la negativa a cedir determinats espais públics, no es pot sostenir que el manteniment de l'assemblea en la sala de recepcions de l'Ajuntament de Valladolid després de ser comunicada l'ordre de desallotjament de l'Alcalde constitueixi exercici legítim del dret de reunió dels funcionaris del servei d'extinció d'incendis i policia local de l'esmentat ajuntament.

## **B) Jurisprudència del tribunal suprem i dels tribunals superiors de justícia.**

### **Llibertat sindical i negociació col·lectiva:**

STS de 23 de desembre de 2002, RJ 2003/1428.

L'article 37.1 de la CE reconeix el dret de negociació col·lectiva i d'aquest deriva una llibertat de negociació i un mandat al legislador per establir un sistema eficaç de negociació col·lectiva. La negociació col·lectiva forma part del dret de llibertat sindical, concebut com a mitjà primordial d'acció sindical pel compliment dels fins constitucionalment reconeguts als sindicats en l'article 7 de la CE, i en aquesta línia, la Llei Orgànica de Llibertat Sindical reconeix en el seu article 2.2 el dret de les organitzacions sindicals a la negociació i la seva participació institucional i acció sindical resulta en l'article 6.1, també d'aplicació en virtut dels Convenis Internacionals ratificats per Espanya, en especial els Convenis núm. 151 i 154 de la OIT, que imposen l'obligació d'adopció de procediments que permeten la participació dels representants dels funcionaris en la determinació de les condicions d'ocupació i que la negociació col·lectiva sigui aplicable a l'administració pública.

STSJ de Castella- La Mancha de 7 de maig de 2003, RJCA 2003/815.

La negociació dels funcionaris, legalment reconeguda, passa a formar part del dret constitucional a la llibertat sindical, i el sindicat, com membre de la mesa negociadora posseeix legitimació activa per a invocar-lo.

### **Seccions sindicals**

STS de 23 de desembre de 2002, RJ 2003/1427.

Impossibilitat de constituir seccions mixtes conjuntes a personal laboral i funcionari.

### **Juntes de Personal**

STSJ de les Illes Balears de 24 de maig de 2002, JUR 2003/88372.

L'informe de la Junta de Personal no és irrellevant. Constitueix una garantia de que la decisió no s'adoptarà arbitràriament i la seva omissió comporta un vici de procediment determinant de l'anul·labilitat de l'acte.

### **Drets, facilitats i garanties dels representants sindicals**

STSJ de Andalusia/Sevilla de 6 de setembre de 2002, JUR 2003/7051.

El principi de indemnitat retributiva del representant sindical alliberat no significa que necessàriament el conjunt de retribucions abans del desenvolupament d'activitats sindicals i mentre es realitzen aquestes amb dispensa total d'assistència, hagin de ser idèntiques. I és que la prohibició de discriminació en les retribucions s'ha de referir a aquelles que apareguin unides al lloc de treball que s'ocupa, però no incorpora les que s'estableixen en funció de la particular productivitat del funcionari o són purament circumstancials per temps o lloc.

STSJ de Andalusia/Màlaga de 13 de març de 2003, As. 2003/1368.

El crèdit del delegat sindical que no forma part del comitè d'empresa és un crèdit atribuït com a representant elegit de la secció sindical i no és pot acumular al que gaudeix un membre d'un comitè d'empresa.

### **Meses de negociació:**

STSJ de Navarra de 13 de maig de 2003, JUR 2003/189262.

La constitució o reunió de la mesa de negociació no és pot deixar a la iniciativa dels seus membres considerant-se de preceptiva constitució.

STSJ del País Basc de 22 d'abril de 2003, JUR 2003/181656.

No es pot confondre el dret a formar secció sindical amb la legitimació per a formar part dels òrgans en els quals es residència la negociació col·lectiva reservada a les organitzacions sindicals que la Llei 11/1988 defineix en els seus articles 6 i 7 en relació amb l'article 30 de la Llei 9/1987, de 12 de juny.

STSJ del País Basc de 10 de juny de 2003, JUR 2003/190138.

El sindicat que va obtenir l'11,11 dels vots, però no va superar el 10% dels delegats de personal dels corresponents òrgans representatius de l'administració, no reuneix el requisit de legitimació per participar en la mesa de negociació.

STSJ de Cantàbria de 12 de juliol de 2002, AA 2 (2003)

La representativitat a la mesa de negociació s'ha d'acreditar cada dos anys, de conformitat amb allò que és disposa a la disposició addicional 4 de la Llei 9/1987, perduda aquesta el sindicat queda exclòs d'aquest òrgan de negociació. La posició de que el mandat electoral de quatre anys dels representants sindicals ha de coincidir amb la seva presència a la mesa de negociació no té fonament legal.

STSJ de Andalusia/Màlaga de 19 de desembre de 2002, As. 2003/1101.

Es reconeix el dret del sindicat no integrat en una mesa de negociació a obtenir la remissió de les actes de la mesa de negociació amb la finalitat de poder exercir l'activitat sindical i garantir els drets d'informació dels treballadors afiliats al sindicat.

### **Procediment de negociació**

STS de 17 d'octubre de 2003, JUR

Dels preceptes d'aplicació no és dedueix la necessitat, per a la validesa de l'acord administratiu final, que tanca el procés negociador, mitjançant l'oportuna ratificació de l'acord, que aquest s'hagi adoptat amb una majoria sindical que li doni suport.

STSJ de Madrid de 16 de maig de 2002, JUR 2003/102553.

Els temes que són objecte de negociació a la mesa de negociació no poden ser objecte d'impugnació autònoma fins a l'acabament del procés de negociació.

STSJ d'Extremadura de 18 de març de 2003, JUR 2003/123676.

El procediment a seguir per a l'aprovació de les ordenances locals no pretén sinó salvaguardar els interessos de tercers a l'introduir un tràmit d'informació pública i audiència als interessats, tràmit que queda acomplert en aquest cas mitjançant el procediment de negociació establert a la Llei 9/1987.

STSJ del País Basc de 20 de setembre de 2002, JUR 2003/146830.

La Llei 9/1987, de 12 de juny, regula el procediment per a l'exercici de les competències atribuïdes als ens públics per a la determinació negociada de les condicions de treball dels funcionaris públics, deixant de banda el procediment establert en l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les bases del règim local.

STSJ d'Extremadura de 18 de març de 2003, JUR 2003/123676.

El procediment de negociació substitueix el tràmit d'informació pública i audiència als interessats propi del procediment a seguir per a l'aprovació d'ordenances locals.

STSJ del País Basc de 6 de juny de 2003, JUR 2003/181870.

Els eventuais acords que assoleixen els representants de l'administració pública en l'àmbit de la negociació col·lectiva dels funcionaris que tinguin per objecte la modificació o la innovació de l'ordenament jurídic no tenen eficàcia jurídica externa mentre no s'expressin com un exercici de la potestat reglamentària mitjançant el procediment d'elaboració de disposicions generals legalment establert.

STSJ del País Basc de 20 de setembre de 2002, JUR 2003/146830.

En la negociació col·lectiva dels funcionaris públics, l'administració ostenta una facultat de resolució unilateral davant del desacord, sense que existeixi la necessitat de sotmetre's a conciliació o arbitratge, doncs únicament s'estableix la possibilitat de nomenar de mutu acord un mediador facultat per a fer propostes.

### **Àmbit personal**

STSJ de 14 d'octubre de 2002, JUR 2003/126418.

Els acords adoptats per a la funció pública de la CC.AA no es poden aplicar directament a l'àmbit de l'ajuntament perquè aquesta regulació és el fruit de la negociació establerta entre les organitzacions sindicals i el govern i no conté cap clàusula d'extensió als funcionaris locals.

### **Sistema de fonts i normes col·lectives**

STSJ de Castella- La Mancha de 25 de març de 2003, RJCA 2003/604.

Els drets reconeguts per les lleis als funcionaris públics no tenen caràcter de mínims millorables, sinó de condicions legals o reglamentàries fixes, reforçades en moltes ocasions pel caràcter bàsic de la normativa, no alterables per la negociació col·lectiva, sens perjudici que legalment és pugui establir la necessitat de la negociació com a requisit previ a l'elaboració de les disposicions amb rang de llei o de reglament. Aquesta reflexió suposa el reconeixement que l'àmbit d'allò que efectiva i legalment es pot negociar entre l'administració i els seus funcionaris és certament estret.

STSJ de Andalusia/Màlaga de 26 de setembre de 2002, JUR 2003/119963.

La negociació col·lectiva dels funcionaris no desvirtua el caràcter estatutari de la relació de funció pública ni atribueix als òrgans negociadors de l'administració competències que no tenen i, no permet transformar en objecte de negociació qüestions reservades a la llei per la Constitució o competències no transigibles, com la potestat d'organització o la política econòmica.

### **Àmbit material de la negociació col·lectiva:**

STSJ de les Illes Balears de 10 de juny de 2003, JUR 2003/247257.

La inexistència de negociació d'una instrucció de servei que modifica les condicions de treball dels membres de les unitats d'intervenció immediata de la policia local és determinant de la seva anul·lació.

STSJ del País Basc de 20 de setembre de 2002, JUR 2003/14683.

Les clàusules de condició més beneficiosa i de compensació i absorció excedeixen de les matèries que poden ser objecte de negociació.

La regulació de l'estructura i configuració del sistema retributiu, així com les quanties que no s'ajustin estrictament al contingut de la legislació pressupostària desborden la competència material de l'entitat i no poden ser objecte de negociació.

Els articles de l'Acord que estableix amb fons públics un sistema de previsió social complementari de la seguretat social - assegurança de validesa, fixació d'una prima de jubilació - excedeixen del seu àmbit de competència i vulneren la normativa legal vigent.

La matèria de selecció no pot ser objecte de negociació.

STSJ de Catalunya de 21 d'octubre de 2002, JUR 2003/11278.

Els ens locals tenen l'obligació d'incorporar als seus pressupostos els criteris establerts a la Llei de pressupostos generals de l'Estat sobre els increments retributius dels funcionaris públics.

STSJ de Catalunya de 30 d'octubre de 2002, JUR 2003/118041.

Impossibilitat de negociar reduccions de jornada i increments retributius per damunt dels establerts a la legislació de pressupostos de l'Estat.

STSJ del País Basc de 4 d'octubre de 2002, JUR 2003/104938.

Nul·litat de l'actuació municipal que comporta un increment global de les retribucions que excedeix de l'autoritzada per als exercicis anuals considerats per la normativa estatal bàsica. L'actuació municipal presenta els perfils d'una conducta que podria ser constitutiva d'un delictes de prevaricació. En compliment del deure imposat al tribunal per l'article 262 de la LEC, es procedeix a remetre testimoni íntegra de la demanda presentada per l'administració de l'Estat, de la contestació, de l'expedient administratiu i de la mateixa sentència, a la fiscalia del TSJPV, amb la finalitat que es promogui la depuració de les eventuais responsabilitats finals que es puguin derivar per la conducta referida.

STSJ de Cantàbria de 6 de juny de 2003, RJCA 2003/809.

La concertació i pagament per l'ajuntament d'una pòlissa d'assegurances en benefici dels seus empleats, és considera un increment de les retribucions no autoritzades per la llei.

Els sistemes de jubilació anticipada al marge dels plans d'ocupació no poden ser d'aplicació a l'àmbit de la corporació local.

Les clàusules que recullen la previsió de gratificacions per permanència per anys de servei és consideren que representen un concepte retributiu que pot superar l'increment anual autoritzat per la llei llevat de que s'hagin autoritzat en anys anteriors i el seu increment es pugui considerar vegetatiu. No és indiferent que un programa de gratificacions s'hagi establert en anys anteriors; és considera rellevant i determinant.

STSJ d'Andalusia/Sevilla de 19 de setembre de 2002, JUR 2003/66319.

Es consideren les aportacions compromeses per les entitats locals als plans de pensions com una matèria susceptible de negociació autoritzada per la Llei 9/1987.

STSJ de Andalusia/Sevilla de 16 de gener de 2002, JUR 2003/2802.

Es consideren preceptes que poden ser objecte de negociació la constitució de una comissió de seguiment amb funcions pròpies d'un òrgan assessor; la quantia del complement de productivitat; les bestretes reintegrables i l'assegurança col·lectiva.

Es consideren matèries que no poden ser objecte de negociació la garantia de les condicions individuals que en el seu conjunt siguin millorables; les retribucions per la realització de treballs de superior categoria; la jornada laboral; els conceptes retributius no recollits a la normativa laboral; les hores extraordinàries; les gratificacions fixes; el règim de vacances i els sistema de permisos no ajustat a la legislació de la CC.AA.

STSJ de Andalusia/Màlaga de 21 d'octubre de 2004, JUR 2004/12316.

Anul·lació dels conceptes retributius de l'acord (increment, pagues extraordinàries, compensació econòmica pel gaudiment de vacances en mesos fora de temporada, dietes i premis). Es refusa en canvi la pretensió jurídica relativa a que s'abonen pels funcionaris les quantitats indegudament percebudes, la Sala entén que no pot ser estimada per no haver tingut aquells intervenció en el procediment.

STSJ del País Basc de 4 de novembre de 2002, JUR 2003/105716.

La competència per a la determinació de la jornada laboral a l'àmbit de la funció pública correspon a l'Estat, resultant, per tant, una matèria indisponible per a la competència local.

STSJ de Castella- La Mancha de 10 d'octubre de 2002, JUR 2003/14637.

En matèria de jornada s'ha de mantenir l'equiparació entre els funcionaris estatals i locals.

STSJ de Múrcia de 4 de novembre de 2002, JUR 2003/13246.

Creada la secció sindical i elegit delegat sindical, aquest ha de gaudir del crèdit horari establert sense que comptar amb menys de 250 treballadors sigui un obstacle per gaudir d'aquest dret en aplicació de l'acord marc i conveni col·lectiu vinculant.

STSJ de Galícia de 23 d'octubre de 2002, JUR 2003/120379.

En matèria de drets dels representants sindicals s'ha d'estar estrictament a les prescripcions de la llei sense que és pugui modificar el sistema de garanties i facilitats dels representants sindicals.

#### **Matèries excloses de la negociació:**

STSJ de Galícia de 27 de novembre de 2002, JUR 2003/120856.

Quan l'ajuntament es limita a aprovar la RPT i la plantilla, sense tocar les condicions de treball, queda cobert per la potestat discrecional d'organització i no és necessària la prèvia convocatòria de la mesa de negociació.

STSJ de Navarra de 24 de juliol de 2003, JUR 2003/220153.

La classificació de llocs de treball i el disseny de l'oferta pública d'ocupació han de ser objecte de negociació.

STSJ de Cantàbria de 21 de febrer de 2003, JUR 2003/122746.

La necessitat de proveir una interpretació més favorable a la plenitud de l'exercici del dret constitucional a la llibertat sindical, així com del dret a la negociació col·lectiva obliga a la negociació de la reestructuració de llocs de treballs que és pretén a través de la modificació de la RLT.

STSJ del País Basc de 24 de juliol de 2003, JUR 2003/241866.

L'aprovació d'una modificació de la RLT, comporta la creació dels llocs de treball i la seva classificació, en allò que fa al seu àmbit purament organitzatiu (departament o àrea en el qual s'integren; dependència jeràrquica) com en el seu aspecte subjectiu (nivell de complement de destinació i demés condicions de desenvolupament, provisió i retribucions complementàries). Les decisions organitzatives queden fora de la negociació però no és pot sostenir la mateixa tesi en allò que fa referència a la determinació i aplicació de les retribucions, als sistemes d'ingrés, provisió i promoció professional i a les condicions de treball del personal.

STSJ de Cantàbria de 13 de desembre de 2002, JUR 2003/34038.

L'excepció continguda a l'article 34 (potestats d'organització), ha de ser objecte d'interpretació restrictiva, amb la finalitat de preservar el contingut essencial del dret constitucional en joc, atès que, en el fons, totes les decisions que es refereixen al règim retributiu, a les ofertes d'ocupació pública, a la provisió de llocs de treball i, en definitiva, a la determinació de les condicions de treball, afecten en última instància a la potestat autoorganitzativa de l'administració.

STSJ de Canàries/Les Palmes de 24 de maig de 2002, JUR 2003/88372.

No es pot eludir la negociació a la mesa de matèries que han de ser objecte de negociació o pacte, amb l'argument que la reestructuració del servei es mou a l'àmbit de les potestats d'organització de personal de l'administració, perquè la definició d'aquestes potestats s'ha d'establir segregant del seu nucli el catàleg de matèries que, de conformitat amb la llei o pacte, han de ser objecte obligatòriament de negociació o consulta.

STSJ del País Basc de 27 de desembre de 2002, JUR 2003/108005.

Els instruments organitzatius que varien les funcions dels llocs de treball efectivament desenvolupats per funcionaris han de ser objecte de negociació.

STSJ de Madrid de 16 d'octubre de 2002, JUR 2003/25376.

Es considera que correspon a l'administració determinar els criteris de distribució del complement de productivitat variable i fixar les quanties individuals, sense intervenció de la mesa de negociació.

STSJ de Castellà- La Mancha de 13 de gener de 2003, JUR 2003/83268.

La negociació col·lectiva no compren els supòsits de modificació de plantilles de personal eventual.

### **Interpretació i aplicació dels acords**

STSJ de Galícia de 9 d'octubre de 2002, JUR 2003/120152.

La administració no ostenta envers als acords una facultat d'interpretació unilateral emparada en la legislació de contractació administrativa. La interpretació de l'acord correspon a la mesa de negociació atès que la comissió de seguiment s'ha de limitar a la mera emissió d'un dictamen.

STSJ de Castellà i Lleó de 22 de novembre de 2002, JUR 2003/106463.

La falta d'acceptació i firma del conveni col·lectiu priva al recurrent de legitimitat per a formar part de la comissió paritària, que té com a funcions l'aplicació, estudi i vigilància d'un pacte refusat pel demandant. Aplicació de la doctrina laboral en aquesta matèria.

### **Conflictes col·lectius**

SAN de 30 de setembre de 2003, JUR 2004/349.

Es reconeix el dret dels funcionaris del cos nacional de policia a la declaració de conflicte col·lectiu i a la seva solució a través d'un òrgan mediador i conciliador.

### **Situacions administratives, permisos i llicències.**

#### **A) Jurisprudència constitucional.**

##### **STC 18/2003, de 30 de gener (cos auxiliar administratiu postal i de telecomunicacions)**

Article 9.1 LOLS. Càrrecs electius a nivell provincial, autonòmic o estatal, en les organitzacions sindicals més representatives. Dret a l'excedència forçosa o a una situació equivalent en l'àmbit de la funció pública. El precepte és una norma dotada d'entitat ordenadora que atorga als funcionaris que es trobin en el supòsit legal definit per la llei a un situació que suposi el dret a la reserva del lloc de treball i al còmput de l'antiguitat mentre duri l'exercici del seu càrrec representatiu.

#### **b) Jurisprudència del tribunal suprem i dels tribunals superiors de justícia.**

#### **Reingrés al servei actiu**

STSJ del País Basc de 17 de gener de 2003, JUR 2003/93058.

El reingrés al servei actiu procedent de la situació administrativa d'excedència voluntària podrà efectuar-se per adscripció a un lloc amb caràcter provisional, condicionada a les necessitats dels serveis i sempre que és reuneixin els requisits pel desenvolupament del lloc de treball. Aquesta

expressió “necessitats del servei” concedeix a l’administració una potestat discrecional d’apreciació d’aquestes necessitats, decau en conseqüència el pretès caràcter automàtic del reingrés al servei actiu de tot excedent voluntari.

### **Vacances**

STSJ de Andalusia/Sevilla de 20 de març de 2003, JUR 2003/217166.

Les vacances s’han de gaudir dintre de l’any natural en proporció al temps de servei prestat pel funcionari. El trasllat del període de vacances a un any natural posterior no és possible. El dret a vacances té un termini fatal d’exercici, solament és pot gaudir en l’any corresponent, caducant el dret si passa l’any.

### **Permís per a deures inexcusables de caràcter públic**

STSJ de Andalusia/Granada de 24 de febrer de 2003, JUR 2003/122911.

No es pot incloure en aquest marc l’obligació d’assistir com a representant d’un col·legi professional a les reunions derivades del seu càrrec corporatiu.

### **Drets dels funcionaris i mesures antidiscriminació.**

#### **A) Llei 62/2003, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l’ordre social.**

##### **Article 51. Modificació de l’article 63.1 de la Llei de funcionaris civils de l’estat.**

##### **Disposició final 15ª. Declara bàsica aquesta modificació.**

Els funcionaris tindran dret al respecte de la seva intimitat i a la consideració deguda a la seva dignitat, compresa la protecció front a les ofenses verbals o físiques de naturalesa sexual i front a l’assetjament per raó d’origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitats, edat u orientació sexual

##### **Article 50. Modificació de l’article 31.1 de la Llei de mesures per a la reforma de la funció pública.**

Es considera com a una falta molt greu: tota actuació que suposi discriminació per raó d’origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat u orientació sexual, sexe, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnatge, o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, així com l’assetjament per raó d’origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat u orientació sexual i l’assetjament sexual.

#### **B) Jurisprudència constitucional.**

**STC 17/2003, de 30 de gener (Institut municipal d’educació de Barcelona)**

Vulneració del principi de no discriminació per raó de sexe de l'art. 14 CE, atès que la finalització de la relació laboral té com a causa resolutòria real el seu estat d'embaràs.

**STC 49/2003, de 17 de març (periodista-redactor de l'INSS)**

Vulneració del principi de no discriminació per raons ideològiques de l'art. 14 CE, atès que l'amortització de la plaça que ocupa interinament té com a causa la seva militància en un partit polític.

**STC 98/2003, de 2 de juny (conselleria de la presidència de la Comunitat de Madrid)**

Vulneració del principi de no discriminació per raó de sexe de l'art. 14 CE, atès que el seu cessament com a funcionaria d'ocupació adscrita al lloc de treball de cap de la secretaria del Conseller té com a causa real el seu estat d'embaràs.

**STC 111/2003, de 16 de juny (servei d'extinció d'incendis i salvament de l'Ajuntament de Barcelona)**

Tracte discriminatori antisindical en el concurs-oposició restringit per a la provisió de 18 places de sergent adscrits als bombers de Barcelona.