



consorci d'estudis,
mediació i conciliació
a l'administració local



estatuts

aprovats per la Junta de Govern el dia 24 de març de 2015
(publicats en el BOP de 31 de juliol de 2015)

SUMARI

ESTATUTS DEL CONSORCI

Preàmbul		3
Capítol I	NATURALESIA I FINS (arts. 1 a 5)	4
Capítol II	ÒRGANS, COMPETÈNCIES I RÈGIM DE FUNCIONAMENT (arts. 6 a 17)	5
Capítol III	EL CENTRE D'ESTUDIS DEL CEMICAL (art. 18)	9
Capítol IV	RÈGIM ECONÒMIC (arts. 19 a 21)	9
Capítol V	FUNCIONS PÚBLIQUES NECESSÀRIES I PERSONAL AL SERVEI DEL CONSORCI (arts. 22 a 24)	10
Capítol VI	PATRIMONI (arts. 25 i 26)	11
Capítol VII	MODIFICACIÓ DELS ESTATUTS I DISSOLUCIÓ DEL CONSORCI (arts. 27 i 28)	11
Disposició addicional		12



PREÀMBUL

La preocupació compartida per la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, la Federació de Serveis Públics de la UGT, la Federació de Serveis a la Ciutadania de CCOO de Catalunya i la Diputació de Barcelona per oferir als ens locals de la província un marc que afavorís la resolució de conflictes en l'àmbit funcional o laboral sense haver d'acudir als tribunals, com també la necessitat d'instrumentar mecanismes de conciliació i mediació en aquest àmbit, va cristal·litzar l'any 1993 amb la creació d'un ens nou que, amb la denominació de Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració local, es proposa esdevenir, d'una banda, un òrgan amb capacitat d'actuar per acord d'ambdues parts en conflicte i de l'altra, un centre d'investigació i de formació en el camp de les relacions dels ens locals amb el personal al seu servei. Els estatuts del Consorci es van aprovar el dia 25 de març de l'any 1993.

El desenvolupament de l'autonomia col·lectiva feia necessari que el diàleg i la negociació entre les parts fossin els elements bàsics en la configuració del sistema de relacions laborals. Amb aquest principi, les entitats constitutives del Consorci van considerar que calia arbitrar mitjans que contribuïssin a trobar vies de solució, mitjançant procediments fixats de comú acord entre les parts, als conflictes laborals que es produïssin en l'àmbit local.

Davant la necessitat de potenciar un sistema de relacions laborals fonamentat en l'autonomia col·lectiva, el CEMICAL es proposà diversos objectius, d'entre els quals destacaven:

- La mediació i la conciliació en els conflictes col·lectius d'interessos i jurídics que es poguessin plantejar en l'àmbit d'actuació dels ens locals de la província de Barcelona.
- L'estudi, la formació, la investigació i el progrés en les relacions del personal al servei de les administracions locals i els ens que en formen part.

De l'experiència viscuda fins ara pot concloure's que, sense deixar d'avançar en l'àmbit de la resolució extrajudicial de conflictes, tot introduint millores en els procediments per tal de fer-los més àgils i eficaços, ha arribat l'hora d'abordar també, fent ús de les tecnologies de la informació, la prestació de nous serveis, innovadors, accessibles i de qualitat, basats en un sistema de treball en xarxa que faciliti el coneixement de les necessitats dels diversos agents que hi participen, així com l'establiment d'un marc de relació estable que permeti compartir informació, experiències i recursos.

Tot això aconsellà la modificació dels estatuts del Consorci -que van actualitzar-se tant en els aspectes normatius com d'estructura-, que va ser publicada en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona num. 40, de 15 de febrer de 2003.

L'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL), el 31 de desembre de 2013, incideix notablement en la regulació dels consorcis, bàsicament, mitjançant la modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) i la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC).

La Disposició final segona de la LRSAL afegeix una nova Disposició addicional vintena a la LRJPAC que estableix, entre d'altres, l'obligatorietat de fixar estatutàriament l'Administració pública a la que estarà adscrit cada Consorci, d'acord amb els criteris fixats a la pròpia LRSAL i referits a cada exercici pressupostari, i conté d'altres requeriments quant al seu règim orgànic, funcional i financer, raó per la qual es necessària la corresponent adaptació estatutària. A aquesta necessitat d'adaptació se suma la derivada de l'entrada en vigor, el 18 de setembre de 2014, de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, que incorpora diverses previsions referides al dret de separació i dissolució dels consorcis que han de recollir-se en els seus estatuts.



ESTATUTS DEL CONSORCI

CAPÍTOL I NATURALES A I FINS

Article 1

1. El Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) és una entitat pública, de caràcter associatiu i naturalesa voluntària, amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada de la dels seus consorciats per gestionar serveis i activitats d'interès públic local.
2. El Consorci es constitueix per acord de la Diputació de Barcelona, la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, la Federació de Serveis Públics de la Unió General de Treballadors i la Federació de Serveis a la Ciutadania de CCOO de Catalunya.
3. El Consorci té caràcter local. Estarà sotmès al dret públic, s'ajustarà en el seu funcionament a la normativa dels ens locals i els seus acords i resolucions podran ser impugnats en via administrativa i jurisdiccional de conformitat amb el que preveu la legislació de règim local i general.
4. El Consorci podrà ser ampliat amb l'admissió d'altres entitats públiques o privades sense afany de lucre interessades en la consecució dels seus fins, que es comprometin a col·laborar en l'assoliment dels seus objectius i a efectuar les aportacions que es determinin.
5. El Consorci resta adscrit al sector públic de la Diputació de Barcelona, classificat com a grup 3, d'acord amb allò previst a la Disposició addicional 12a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), en la redacció operada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL).

Article 2

El Consorci té com a fins essencials:

- a) L'estudi, formació, investigació i progrés en les relacions del personal al servei de l'Administració local i els ens que en formen part, i la creació d'un marc de relació estable entre les persones que gestionen l'àmbit de recursos humans i les que representen el personal, mitjançant un sistema de treball en xarxa que permeti als agents que hi participen, compartir informació, experiències i recursos.
- b) La resolució extrajudicial dels conflictes que es plantegin en matèria de personal en l'àmbit dels ens locals de la província de Barcelona.

Article 3

El Consorci servirà amb objectivitat els interessos públics que se li encomanen, amb capacitat jurídica per adquirir i alienar béns, exercitar accions i obligar-se en general, amb plena submissió a la llei i al dret.

Article 4

El Consorci es constitueix per temps indefinit i subsistirà mentre perdurin els seus fins, llevat d'impossibilitat sobrevinguda de donar-ne compliment, o quan esdevinguin circumstàncies excepcionals que aboquin a la seva dissolució.

Article 5

El CEMICAL tindrà el seu domicili a la Rambla Catalunya, 126, de la ciutat de Barcelona, amb independència de la ubicació concreta de les seves dependències, en funció de les necessitats derivades del desplegament de les activitats del Consorci.

CAPÍTOL II **ÒRGANS, COMPETÈNCIES I RÈGIM DE FUNCIONAMENT**

Article 6

Són òrgans de govern i gestió del Consorci:

- a) La Junta de Govern.
- b) El president.
- c) La Junta de Mediació i Conciliació.
- d) El director gerent.

Secció 1a La Junta de Govern

Article 7

1. La Junta de Govern és l'òrgan que assumeix el govern i la direcció superior del Consorci i està constituïda per:

- a) El president. El designarà la Diputació de Barcelona.
- b) Les vocalies. Hi haurà un total de cinc vocalies, la lliure designació i separació de les quals s'efectuarà:
 - Una de titular i una altra de suplent per la Federació de Municipis de Catalunya.
 - Una de titular i una altra de suplent per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.
 - Una de titular i una altra de suplent per la Federació de Serveis Públics de la UGT.
 - Una de titular i una altra de suplent per la Federació de Serveis a la Ciutadania de CCOO de Catalunya.
 - Una de titular i una altra de suplent per la Diputació de Barcelona.

2. El nombre de vocals podrà ser alterat en el supòsit d'integració d'altres entitats.

3. Per decisió de la Presidència podran ser convocades altres persones, amb veu i sense vot, a proposta de qualsevol de les entitats consorciades.
4. Els vocals que acudeixin a les sessions de la Junta de Govern podran comptar amb l'assistència d'assessors, amb veu però sense vot.

Article 8

1. Corresponen a la Junta de Govern les següents atribucions:
 - a) Aprovar el pressupost i les seves modificacions i liquidacions.
 - b) Aprovar els comptes generals, tot assumint les competències que la Llei assigna a la Comissió Especial de Comptes.
 - c) Adoptar l'acord de modificació dels estatuts i proposar a l'òrgan competent dels ens consorciats la seva ratificació.
 - d) Aprovar el pla general d'actuació.
 - e) Nomenar el director gerent a proposta de la Presidència.
 - f) Aprovar la plantilla i la relació de llocs de treball.
 - g) Aprovar l'acord de condicions de treball i el conveni col·lectiu.
 - h) Adoptar l'acord de dissolució del consorci i proposar a l'òrgan competent dels ens consorciats la seva ratificació.
 - i) Aprovar les propostes d'admissió de nous membres al Consorci.
 - j) Aprovar l'adquisició i alienació del patrimoni, si el seu import és superior al deu per cent del pressupost.
 - k) Aprovar el reglament de règim interior.
 - l) Contractar obres, serveis i subministraments, com també la resta de la contractació administrativa i privada, en els supòsits que l'import ultrapassi la xifra 150.253,03 €.
 - m) Establir preus públics quan l'import a percebre per la prestació individualitzada de cada servei o la realització de cada activitat sigui superior a 601,01 €.
 - n) Designar els vocals de la Junta de Mediació i Conciliació.
 - o) Aquelles atribucions que les lleis assignin al ple dels ens locals per exigir la seva aprovació una majoria especial.
2. Les competències atribuïdes seran susceptibles de delegació de conformitat amb allò establert amb caràcter general en la normativa de règim local.

Secció 2a

El president

Article 9

1. La Presidència és l'òrgan que ostenta la màxima representació del Consorci i en dirigeix el govern i l'administració.
2. El president té les següents atribucions:
 - a) Representar el Consorci.
 - b) Formar l'ordre del dia, convocar, presidir, suspendre i aixecar les sessions, tot dirimint els empats amb vot de qualitat.
 - c) Aprovar i adjudicar els expedients de contractació l'import dels quals no ultrapassi la xifra de 150.253,03 €, llevat dels contractes menors.
Aquesta competència inclou l'autorització i la disposició de despeses derivades d'aquestes contractacions, incloses les plurianuals, sempre que en aquest cas no s'ampliï el nombre de quatre anualitats; aquesta limitació no regirà en l'arrendament d'immobles.
 - d) Exercir la direcció superior del personal.
 - e) Aprovar l'oferta pública d'ocupació.

- f) Aprovar les bases de les proves per a la selecció del personal i per a la provisió de llocs de treball.
 - g) Aprovar les normes reguladores dels procediments de resolució extrajudicial de conflictes.
 - h) Aprovar les quanties a abonar a les persones designades per intervenir en els procediments per a la resolució extrajudicial de conflictes, així com els criteris d'assignació.
 - i) Exercir accions judicials i administratives.
 - j) Establir preus públics quan l'import a percebre per la prestació individualitzada de cada servei o la realització de cada activitat no sigui superior a 601,01 €.
 - k) Exercir aquelles altres atribucions que, essent inherents a les comeses pròpies del Consorci, la legislació atribueixi a la presidència dels ens locals o no estiguin atribuïdes a un altre òrgan pels presents estatuts.
3. Les competències atribuïdes seran susceptibles de delegació de conformitat amb allò establert amb caràcter general en la normativa de règim local.

Article 10

El president donarà compte succintament a la Junta de Govern de les resolucions que hagués adoptat des de l'última sessió, a l'efecte que la Junta conegui i fiscalitzi la seva gestió.

Article 11

D'entre els vocals de la Junta de Govern, el president del Consorci podrà nomenar un vice-president que el substituirà en els casos de vacant, absència o malaltia.

Secció 3a

La Junta de Mediació i Conciliació

Article 12

1. La Junta de Mediació i Conciliació és un òrgan de naturalesa mixta, amb participació paritària dels representants de les entitats integrades en el Consorci.

És l'òrgan tècnic consultiu del Consorci en relació amb les actuacions de resolució de conflictes en matèria de personal, i està constituïda per un president i quatre vocals.

2. Els membres de la Junta de Mediació i Conciliació seran designats per la Junta de Govern d'acord amb els següents criteris:
 - El president serà proposat per la Diputació de Barcelona.
 - Els quatre vocals seran proposats, respectivament, per cadascuna de les altres entitats integrades al Consorci.

El nombre de vocals podrà ser alterat en el supòsit d'integració d'altres entitats.

Article 13

Corresponen a la Junta de Mediació i Conciliació les següents atribucions:

- a) Fer el seguiment tècnic dels procediments de resolució de conflictes i prestar assessorament en els assumptes que es sotmetin a la seva consideració per part de la Junta de Govern o la Presidència.
- b) Exercir les atribucions que li deleguin la Junta de Govern o el president.

Secció 4a

El director gerent

Article 14

1. El director gerent serà nomenat per la Junta de Govern, a proposta del president, entre personal funcionari de carrera o personal contractat laboral permanent al servei de l'Administració local.
2. Corresponen al director gerent les següents atribucions:
 - a) Executar i fer complir els actes dels òrgans de govern i adoptar les disposicions particulars que exigeixi el seu millor compliment.
 - b) Organitzar, dirigir, administrar i inspeccionar els programes i serveis del Consorci de conformitat amb les directrius dels òrgans de govern, en els seus aspectes econòmics, administratius i de gestió.
 - c) Elaborar els projectes de pressupost, liquidació i compte general, les propostes de plantilla i de relació de llocs de treball.
 - d) Elaborar el pla d'activitats del Consorci.
 - e) Reconèixer obligacions i ordenar els pagaments.
 - f) Designar les persones que hagin d'intervenir en els procediments per a la resolució extrajudicial de conflictes.
 - g) Aprovar i adjudicar els contractes menors.
 - h) Aquelles altres que li siguin delegades per la Junta de Govern o pel president.

Secció 5a

Delegació de competències

Article 15

La delegació de l'exercici de les competències que corresponen als òrgans del Consorci exigirà el compliment dels requisits següents:

- a) Que es disposi mitjançant un acte administratiu de l'òrgan que tingui assignada la competència.
- b) Que es fixi l'àmbit d'assumpes, les facultats delegades i les condicions especials.
- c) Que es publiqui en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

Secció 6a

Règim de funcionament

Article 16. La Junta de Govern

1. La Junta de Govern celebrarà sessions ordinàries amb la periodicitat que estableixi la pròpia Junta i sessions extraordinàries quan ho disposi el president o ho sol·liciti la quarta part, com a mínim, dels vocals.
2. Les convocatòries, a les quals s'acompanyarà l'ordre del dia, corresponen al president i hauran de ser notificades als seus membres amb una antelació de cinc dies hàbils, llevat les extraordinàries urgents.
3. La vàlida celebració de les sessions requereix la presència de la majoria absoluta dels membres que integren la Junta, en primera convocatòria, i un mínim de tres en segona, mitja hora més tard.

4. Els assumptes s'aprovaran per majoria simple, dirimint els empats el president amb el seu vot de qualitat.
5. Serà necessària la majoria qualificada per a l'adopció d'acords en les següents matèries:
 - a) Modificació dels estatuts.
 - b) Concerts d'operacions de crèdit.
 - c) Dissolució del Consorci.
6. En tot allò que no es preveu en els articles anteriors sobre el funcionament de la Junta de Govern, regiran les disposicions de règim local que regulen el funcionament del ple dels ens locals.

Article 17. La Junta de Mediació i Conciliació

1. La Junta de Mediació i Conciliació es reunirà prèvia convocatòria del seu president, la qual s'acompanyarà amb l'ordre del dia comprensiu dels assumptes a tractar.
2. La Junta de Mediació i Conciliació fixarà els criteris per al seu funcionament.

CAPÍTOL III

EL CENTRE D'ESTUDIS DEL CEMICAL

Article 18

El Centre d'Estudis duu a terme les funcions de suport tècnic a les activitats de formació, investigació i progrés en les relacions dels ens locals amb el personal al seu servei.

CAPÍTOL IV

RÈGIM ECONÒMIC

Article 19

El règim econòmic-financer del Consorci serà l'establert a la normativa vigent per als ens locals en matèria pressupostària, de control i comptabilitat. El Consorci resta subjecte al règim de pressupostos, comptabilitat i control de l'Administració d'adscripció. En tot cas, s'ha de portar a terme una auditoria dels comptes anuals que és responsabilitat de l'òrgan de control de l'Administració a que s'hagi adscrit el Consorci. El Consorci haurà de formar part del pressupost i incloure's en el compte general de l'Administració pública d'adscripció.

Article 20

La hisenda del Consorci estarà constituïda per:

- a) Aportacions dels ens consorciats.
- b) Ingressos procedents del seu patrimoni i altres de dret privat.
- c) Subvencions i transferències.
- d) Preus públics.
- e) Operacions de crèdit.
- f) Aquells altres ingressos legalment establerts.

Article 21

1. El Consorci elaborarà un pressupost anual com expressió conjunta, xifrada i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden ser reconegudes i dels drets que es preveu liquidar durant l'exercici, que coincidirà amb l'any natural i al qual s'imputaran:
 - a) Els drets liquidats, qualsevol que sigui el període del qual se'n derivin.
 - b) Les obligacions reconegudes durant l'exercici.
2. El pressupost s'elaborarà i aprovarà ajustant-se a l'estructura i disposicions que regulen els pressupostos de les entitats locals.

CAPÍTOL V

FUNCIONS PÚBLIQUES NECESSÀRIES I PERSONAL AL SERVEI DEL CONSORCI

Secció 1a

Funcions públiques necessàries

Article 22

1. Les funcions de fe pública i assessorament legal preceptiu seran exercides per la secretaria de la Diputació de Barcelona.
2. Les funcions de control i fiscalització interna de la gestió econòmico-financera i pressupostària i la comptabilitat seran exercides per la intervenció de la Diputació de Barcelona.
3. Les funcions de tresoreria les exercirà la tresoreria de la Diputació de Barcelona.

Secció 2a

Personal al servei del Consorci

Article 23

1. El Consorci ha de disposar del personal necessari per l'adequat compliment de les seves finalitats.
2. El personal funcionari i laboral que hagi de prestar serveis al Consorci provindrà de la Diputació de Barcelona a través dels procediments de provisió i mobilitat i amb els requisits disposats a la legislació vigent i, si s'escau, en el conveni col·lectiu que pugui resultar d'aplicació.
3. El Consorci no pot tenir personal eventual.

Article 24

La selecció de personal i la provisió de llocs de treball del Consorci s'efectuarà observant els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

CAPÍTOL VI

PATRIMONI

Article 25

El patrimoni del CEMICAL està integrat pels béns que les entitats consorciades adscriuïn per al compliment dels seus fins i aquells que el Consorci adquireixi.

Article 26

1. La Diputació de Barcelona podrà adscriure béns al CEMICAL, els quals conservaran la qualificació i titularitat originàries. Correspondrà al Consorci la seva conservació i utilització.
2. La resta d'entitats podran també cedir béns d'acord amb el règim jurídic que resulti aplicable.

CAPÍTOL VII

MODIFICACIÓ DELS ESTATUTS I DISSOLUCIÓ DEL CONSORCI

Article 27

La modificació dels estatuts, previ acord adoptat per la Junta de Govern, se subjectarà als mateixos tràmits exigits per a la seva aprovació en la normativa aplicable.

Article 28

1. El Consorci podrà dissoldre's:
 - a) Per impossibilitat de donar compliment als fins previstos.
 - b) Per acord de les entitats consorciades.
 - c) Per qualsevol causa legal.

Article 29

1. La dissolució del Consorci, acordada pel seu màxim òrgan de govern per majoria absoluta, produeix la seva liquidació i extinció i ha de ser ratificada pels òrgans competents dels ens consorciats.
2. El màxim òrgan de govern del Consorci, en adoptar l'acord de dissolució, nomenarà un liquidador.
3. El liquidador calcularà la quota de liquidació que correspongui a cada membre del Consorci que es durà a terme d'acord amb la participació que li correspongui en el saldo resultant del patrimoni net després de la liquidació, tenint en compte tant el percentatge de les aportacions que hagi efectuat cada membre del Consorci al fons patrimonial del mateix, com el finançament concedit cada any.

Si algun dels membres del Consorci no ha fet aportacions per no estar-hi obligat, el criteri de repartiment es la participació en els ingressos que, si s'escau, hagués rebut durant el temps que ha pertangut al Consorci.

En tot cas, s'haurà de determinar la destinació del personal del Consorci, amb respecte a tots els seus drets.

4. S'acordarà pel Consorci la forma i condicions en que es farà el pagament de la quota de liquidació en el supòsit que resulti positiva.
5. Els ens consorciats podran acordar, per majoria absoluta, la cessió global dels actius i passius a una altra entitat jurídicament adequada amb la finalitat de mantenir la continuïtat de l'activitat i aconseguir els objectius del Consorci que es liquida.

Article 30. Separació

1. Cadascun dels membres del Consorci podrà separar-se d'aquest efectuant el corresponent avís previ davant el propi Consorci amb un mínim de tres mesos d'antelació, sempre que estigui al corrent en el compliment de les seves obligacions i compromisos pendents.
2. Un cop rebut l'avís previ de separació d'algun membre es reunirà la Junta de Govern per tal d'impulsar, si escau, les modificacions estatutàries i pressupostàries oportunes o, si escau, la dissolució del Consorci.
3. L'exercici del dret de separació produeix la dissolució del Consorci excepte que la resta dels seus membres acordin la seva continuïtat, sent necessària, en tot cas, la permanència en el Consorci de dues Administracions, o dos entitats o organismes públics vinculats o dependents de mes d'una Administració.
4. Quan l'exercici del dret de separació no comporti la dissolució del Consorci, s'aplicaran les regles següents:
 - Es calcularà la quota de separació que li correspongui a qui exerciti el dret de separació, d'acord amb la participació que li hagués correspost en el saldo resultant del patrimoni net si s'hagués dissolt el Consorci, tenint en compte tant el percentatge de les aportacions que hagi efectuat qui exerceix el dret de separació als fons patrimonials del Consorci, com el finançament concedit cada any.

Si el membre del consorci que se separa no ha fet aportacions per no estar-hi obligat, el criteri de repartiment ha de ser la participació en els ingressos que, si s'escau, hagués rebut durant el temps que ha pertangut al consorci.

- S'acordarà pel Consorci la forma i condicions en què es farà el pagament de la quota de separació, en el supòsit que resulti positiva, així com la forma i condicions de pagament del deute que correspongui a qui exerceixi el dret de separació si la quota és negativa.

- L'efectiva separació del Consorci es produirà una vegada determinada la quota de separació, en el supòsit que aquesta resulti positiva, o una vegada s'hagi pagat el deute, si la quota és negativa.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Les prescripcions d'aquests Estatuts que incorporen o reproduïxen aspectes de la legislació bàsica de l'Estat o autonòmica d'aplicació als consorcis s'entendran automàticament modificades en el moment que es produeixi la seva revisió.