
STSJ de Catalunya de 25 de novembre de 2006, recurs 799/2001**Qüestions procedimentals** (accés al text de la sentència)

En aquesta sentència s'aborden **dues qüestions de normativa administrativa general amb incidència en la gestió de recursos humans: els efectes del silenci en les reclamacions retributives, d'una banda, i la validesa o eficàcia de les circulars administratives**, de l'altra.

Sobre la primera qüestió, la recurrent entén que la seva pretensió (abonament del complement de productivitat) ha d'entendre's estimada pel joc del silenci positiu introduït amb caràcter general per la *Llei 4/1999, de 13 de gener, per la qual es modifica la Llei 30/1992, de 26 de novembre de 1992, de règim jurídic de les Administracions Públiques i del procediment administratiu*.

En canvi, l'Administració manté que els efectes del silenci són negatius, d'acord amb l'article 2.k del *Reial Decret 1777/1994, de 5 d'agost, pel qual s'adeqüen les normes reguladores dels procediments administratius en matèria de gestió del personal inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 30/1984, a la Llei 30/1992*: "les peticions la resolució de les quals impliqui efectes econòmics o pugui produir-los en qualsevol moment, han de considerar-se presumptament desestimades quan no es dicti la corresponent resolució dins de termini."

El Tribunal es remet a la DT 1ª de la Llei 4/1999, que sota el títol "subsistència de normes preexistents", estableix que fins que no es portin a efecte les previsions de la DA 1ª d'aquesta Llei (adaptació pel Govern en el termini de 2 anys de les normes reguladores dels procediments al sentit del silenci administratiu establert en la present Llei), continuaran en vigor amb el seu propi rang les normes reglamentàries existents i en especial, les aprovades en el marc del procés d'adequació de procediments a la Llei 30/1992. També conservaran la seva validesa aquestes normes pel que fa a la regulació del sentit del silenci administratiu.

Per tant, **no complerta la previsió de la DA 1ª de la Llei 4/1999, s'ha d'entendre que continua en vigor el RD 1777/1994, i amb ell l'eficàcia desestimatòria del silenci en les reclamacions econòmiques.**

En relació amb l'aplicabilitat de les circulars i instruccions, definides com a instruments de direcció i organització de les activitats dels òrgans jeràrquicament dependents del que les dicta, emmarcades en les relacions de jerarquia, l'incompliment de les quals no vicia de nul·litat o invalidesa l'acte dictat, sense perjudici de la responsabilitat per desobediència en la que pot incórrer el funcionari, els autors i la jurisprudència han vingut assenyalant que **no tenen naturalesa normativa i que es tracta de simples criteris d'aplicació de normes que l'òrgan superior imposa a l'inferior. En aquestes circulars es concreten aspectes que no comprèn la norma general, sense que per aquest motiu s'hagi d'entendre que la incompleix o la vulnera**. Seria lícit, per exemple, regular mitjançant una circular les condicions per a l'abonament del complement de productivitat.