

STSJ del País Basc de 14 de desembre de 2015, recurs 625/2015

*Nul·litat de l'externalització d'un servei contractat per un ajuntament en tractar-se de tasques pròpies dels empleats públics (accés al text de la sentència)*

L'Administració General de l'Estat (AGE) va recórrer contra **l'acord de la Junta de Govern d'un ajuntament, d'iniciació de l'expedient per a la contractació del servei de col·laboració en la inspecció i gestió tributàries.**

El recurs va ser desestimat en primera instància. En canvi, **el TSJ, en fase d'apel·lació dóna la raó a l'AGE i anul·la l'acord**, ja que sosté que el servei que pretenia contractar-se s'havia d'efectuar per empleats públics. El Tribunal **es basa en el contingut del plec de prescripcions tècniques i econòmiques** per realitzar la següent i detallada anàlisi:

- La contractació es referia en els diferents apartats a tasques de col·laboració, proposició, instrucció i tramitació que, **segons la sentència d'instància, no comporten l'exercici d'autoritat** perquè són tasques de recolzament, execució i assistència tècnica. **Per al TSJ les tasques es poden descriure nominalment en aquest sentit, però des del punt de vista substantiu la realitat es que s'havien de dur a terme per empleats públics.**
- Per demostrar que moltes de les tasques són les pròpies dels empleats públics entra a valorar les **diverses feines que el plec encomana a l'adjudicatària**:
  - El plec indica que la labor inspectora, sempre que no impliqui l'exercici d'autoritat, es realitzarà per l'adjudicatària. Pel TSJ això no és possible perquè **la tasca d'inspecció sempre implica autoritat.**
  - **La tramitació d'expedients d'ajornament o fraccionament només pot efectuar-se per personal de l'Administració.**
  - **La informació destinada als obligats tributaris si són sotmesos a un expedient d'inspecció no pot proporcionar-se per personal de l'adjudicatària**, ja que d'aquesta informació depèn l'efectivitat d'un dret dels obligats tributaris amb transcendència en el resultat de l'expedient.
  - La comprovació respecte de l'exactitud dels deutes tributaris ingressats en virtut de declaració-liquidació o autoliquidació suposa l'exercici d'una potestat pública **en el cas de comprovació que el deute autoliquidat correspon exactament amb el meritat.**
  - **Les propostes de liquidacions i tramitació d'expedients d'infracció** comporten de manera directa i manifesta l'exercici de potestats tributàries i, per tant, d'autoritat, **tasques que ni tan sols poden atribuir-se al personal laboral sinó que s'han d'efectuar per personal funcionari.**
  - **La clàusula residual sobre "altres funcions de naturalesa anàloga a les descrites, necessàries per al bon funcionament del servei" significa l'extensió de la prestació contractual a activitats similars a les anteriors**, el que comporta la utilització d'una tècnica jurídica no concordant amb el caràcter restrictiu de la contractació.