

STSJ de Múrcia de 14 de setembre de 2017, recurs 282/2017

Delimitació entre les figures de voluntari i treballador a las administracions públiques (accés al text de la sentència)

Un ajuntament prestava el servei de protecció civil fonamentalment a través de l'Agrupació Municipal de Voluntaris. Entre ells es trobava el coordinador de protecció civil, de qui es considera provat que **va desenvolupar les seves funcions des de 2001 a temps complet amb unes retribucions mensuals superiors a 1.000 euros**. Al març de 2016 va ser cessat com a coordinador i per aquest motiu va presentar una demanda per acomiadament improcedent.

El jutjat social primer i el TSJ posteriorment li donen la raó al demandant, entenen la relació com a laboral ja que hi concorren tots els requisits de l'art. 1.1 ET i obliguen a satisfer una indemnització per acomiadament improcedent o a la readmissió, pels següents arguments:

- L'ajuntament va crear l'Agrupació Municipal de Voluntaris en 1984, a la que es va incorporar el recurrent l'any 1995. A partir de 2003 va ser designat coordinador. L'agrupació depèn de l'alcalde i s'enquadra orgànicament i funcionalment a la unitat municipal de què depenen els serveis de seguretat i policia municipal. Els seus membres se sotmeten a un particular règim disciplinari. L'entitat local abona mensualment quanties en concepte de dietes als diferents membres de l'agrupació. **La mitjana del que ha percebut el coordinador cessat durant l'últim any ascendeix a 1.130,30 euros al mes**. D'aquests imports, més de 900 euros mensuals han estat fixos des de gener de 2008.
- La protecció civil es regula a la *Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil*. En aquest servei participen no només les administracions públiques, sinó també voluntaris. Per la seva banda, la *Ley 45/2015, de 14 de octubre, de Voluntariado*, contempla el voluntariat de protecció civil, tot disposant que les activitats de voluntariat en aquest àmbit es regeixen per la seva legislació específica, mentre que s'aplica la *Ley 45/2015* només amb caràcter supletori.
- Les agrupacions de voluntaris tenen dret a rebre de l'ajuntament o d'altres administracions públiques els mitjans materials necessaris per dur a terme les seves tasques i una compensació per les despeses efectuades. Les dues lleis citades anteriorment estableixen que **entre els voluntaris i les administracions públiques no hi ha cap tipus de relació laboral**.
- És evident que el coordinador cessat tenia una relació de dependència amb l'ajuntament, però derivada dels necessaris mecanismes de coordinació que resulten de la *Ley 17/2015*, relació difícil de diferenciar amb la que correspon al personal laboral i tampoc és decisiva la seva participació en la Junta de Seguretat Local. **Allò realment essencial és que l'actor, a diferència de la resta de membres de l'agrupació, percebia una quantitat fixa mensual superior a 900 euros des de 2008**, a la que s'afegien les sumes variables. El fet de percebre quantitats fixes avala la seva afirmació relativa al fet que treballava efectuant una jornada diària i a que la seva funció consistia en l'organització diària dels serveis de protecció civil.
- **En la prestació de serveis de voluntariat hi concorren part de les característiques de la relació laboral** (dependència, treball per compte d'altri i voluntariat), **si bé l'art. 3 de la Ley 45/2015 disposa que en tot cas el**

voluntariat és no retribuït, sens perjudici de l'abonament de les despeses reemborsables. **Per contra, l'art. 1.1 ET estableix com a requisit de la relació laboral que sigui retribuïda.**

- A més, no s'ha acreditat quines són les despeses compensables que donen lloc a la percepció de les quantitats mensuals, de les quals la part més important és fixa. Per això **cal concloure que prestava serveis a diari i que es tractava del seu mitjà fonamental de vida**, en absència de cap prova sobre l'existència d'alguna altra activitat retribuïda o d'ingressos de qualsevol altre origen.