

STSJ de Catalunya de 13 de desembre de 2005, recurs 216/2002***Nul·litat de reglament de segona activitat*** (accés al text de la sentència)

Impugnat un reglament de segona activitat del Cos de la Policia Local, el Tribunal en declara la nul·litat amb base a les següents consideracions:

- **El Reglament no pot establir la creació d'un catàleg de llocs de treball autònom o separat a la RLLT**, que és l'únic instrument previst per la normativa bàsica estatal i de funció pública catalana per regular els llocs de treball de les entitats locals, ordenar-ne el personal d'acord amb les necessitats del servei i establir els requisits pel desenvolupament de cada lloc. Raó de més per preveure els llocs de segona activitat a la RLLT és la previsió de l'apartat segon de l'article 43 de la *Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals de Catalunya*, que estableix que "per regla general, els policies locals desenvolupen la segona activitat dins els mateix cos a què pertanyen, exercint altres funcions, d'acord amb llur categoria; si això no és possible, bé per manca de places, bé per motiu d'incapacitat pròpia, poden passar a prestar serveis complementaris adequats a llur categoria en altres llocs de treball de la mateixa corporació local".
- **La segona activitat es configura a l'article 43.1 de la Llei 16/1991, com un dret del funcionari del cos de la policia local que neix quan, o bé mitjançant dictamen mèdic o bé per raó d'edat** (a partir dels 57 anys, com a mínim), **es reconeix una disminució de la capacitat per complir el servei ordinari** (i sempre que no procedeixi la jubilació per incapacitat). S'ha de conjugar el dret al càrrec que té el funcionari amb l'eficax prestació del servei quan existeixin raons que impedeixin el ple desenvolupament de la funció; entre altres raons una d'objectiva (l'edat) i una altra de subjectiva (raons mèdiques), que s'hauran de valorar en cada cas concret.

En el precepte impugnat es requeria la concurrència de dues condicions per concedir la segona activitat, condicions que el Tribunal declara nul·les per extralimitar-se del text de la Llei de policies locals:

- que hi hagués vacant en el catàleg de llocs i,
- en el cas de segona activitat per raó d'edat, que no hi hagués cap policia que sol·licités la segona activitat per raons mèdiques.
- "Donades les característiques dels llocs de segona activitat, els funcionaris que els ocupin no percebran el complement de perillositat". Entén el Tribunal que aquest precepte és nul perquè no s'ha negociat amb la representació sindical. **Les normes que afecten el complement específic dels llocs de treball, determinat a la RLT, ha de ser objecte de negociació en virtut dels articles 30 i 32 de la Ley 9/1987, de 12 de junio, de órganos de representación, determinación de las condiciones de trabajo y participación del personal al servicio de las administraciones públicas.**
- Finalment, el TSJ de Catalunya anul·la els articles del reglament que creaven una espècie de tercera activitat (primera activitat no plena) atenent que els funcionaris dels Cossos de Polícies Locals han d'estar bé en primera activitat -amb totes les seves conseqüències- , bé en segona activitat.