

STS de 23 d'octubre de 2006, recurs 3897/2001

Naturalesa dels terminis en un procés de selecció: legitimació per recórrer de la Junta de personal (accés al text de la sentència)

La Junta de personal impugna el nomenament com a funcionària de carrera d'una aspirant perquè entén que durant el procés de selecció no ha acreditat el requisit de perfil lingüístic exigít a les bases dins del termini corresponent. La sentència d'instància estima el recurs i la interessada i l'Administració la recorren davant el TS, el qual examinarà dues qüestions: una de processal, referida a la legitimació de les Juntes de personal de les administracions per recórrer davant dels tribunals; i una de fons, sobre la naturalesa dels terminis dels processos de selecció i la seva ampliació.

Pel que fa a la primera qüestió, el TS afirma que **la legitimació de les Juntes de personal per recórrer els actes administratius, està en funció del contingut de l'acte impugnat en cada cas i de si aquest és incardinable o té relació amb les atribucions de les Juntes de Personal que enumera l'article 9 de la Ley 9/1987, de 12 de junio, de representación, determinación de las condiciones de trabajo y participación del personal al servicio de las administraciones públicas** (LORAP). La jurisprudència ha posat de manifest que la resposta ha de ser necessàriament casuística.

En el present cas, li reconeix aquesta legitimació en base a l'article 9.6 de la LORAP, que estableix que les Juntes podran exercir les accions legals oportunes davant els organismes dependents per vigilar el compliment de les normes vigents en matèria de condicions de treball, seguretat social i ocupació. En el seu article desè proclama la legitimació de les juntes per accionar i recórrer en tot allò relatiu a l'àmbit de les seves funcions. Entén el TSI que la impugnació del nomenament de la funcionària s'incardina dins la funció de vigilància en matèria de condicions de treball, atès que el requisit de competència lingüística és condició necessària per al desenvolupament dels llocs de treball de les administracions del País Basc.

En relació amb la qüestió de fons, l'article 49.1 de la *Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común* estableix que "l'Administració, excepte precepte en contrari, podrà concedir d'ofici o a petició dels interessats una ampliació dels terminis establerts, que no excedeixi de la meitat dels mateixos, si les circumstàncies ho aconsellen i amb això no es perjudiquen drets de tercer." Aquest article estableix una regulació rigorosa de l'ampliació de terminis, que, essent potestativa, ha de complir unes condicions i uns terminis molt delimitats.

En aquest supòsit, la interessada havia d'acreditar el perfil lingüístic durant el període de pràctiques, però va sol·licitar la suspensió d'aquest termini per raó del seu estat de salut. L'Administració no va contestar de forma expressa, i transcorregut el període de pràctiques li va comunicar que no havia superat les proves d'acreditació del perfil lingüístic i la va excloure del procés selectiu. No obstant, més tard i prèvia queixa de la interessada, se li va donar l'oportunitat de superar la prova de perfil lingüístic de la qual va resultar apta, nomenant la funcionària de carrera.

Les bases de la convocatòria establien clarament que el perfil lingüístic s'havia d'acreditar durant el període de pràctiques (si no s'havia fet durant la selecció), sense contemplar cap possibilitat de pròrroga o ampliació.

El TS entén que en aquest cas no és d'aplicació tàcita l'article 49.1 de la Llei 30/92, en part perquè el caràcter excepcional de la norma impedeix que es pugui entendre aplicat implícitament, i d'altra banda perquè l'ampliació del termini no beneficia o perjudica per igual a la pluralitat d'aspirants sinó que està referida específicament a un d'ells. Conclou el Tribunal que el termini per acreditar el perfil lingüístic té caràcter preclusiu i la seva ampliació no resulta procedent pel fet que s'al·leguin qüestions de salut.