

STC 88/2016, de 28 d'abril

La limitació de la LLPGE d'increment de les despeses de personal impedeix l'increment dels efectius de personal (accés al text de la sentència)

Es va plantejar la constitucionalitat d'un precepte d'una llei de pressupostos d'una comunitat autònoma, concretament del darrer incís de l'art. 34 de la *Llei 2/2015, d'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per l'any 2015*, que literalment estipulava:

"En l'exercici del 2015 no es poden tramitar expedients d'ampliació de plantilla ni disposicions o expedients de creació o de reestructuració d'unitats orgàniques que comportin un increment global de la despesa de personal, llevat de les unitats derivades d'un traspàs de serveis o, amb l'autorització prèvia del Govern, de la posada en funcionament de nous serveis públics".

La constitucionalitat es plantejava respecte les limitacions d'increment de les retribucions del personal, així com de les limitacions de l'oferta pública d'ocupació previstes als arts. 20 i 21 de *Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de presupuestos generales del Estado para el año 2015* (en endavant, LPGE 2015).

Els arguments de defensa de la constitucionalitat del precepte eren sintèticament:

- L'art. 20 LPGE 2015 no impedeix l'increment d'efectius de personal si la despesa es compensa de forma global a l'Administració amb altres reduccions. En aquest sentit, sosté que l'art. 20 LLPGE prohibeix l'increment de plantilles si a la vegada suposen un increment de despesa de personal.
- Que l'increment de plantilles es pot produir sense afectar l'oferta pública d'ocupació, per exemple mitjançant redistribució d'efectius o amb cobertura de personal no permanent, si concorren els supòsits de la LLPGE.

El TC no acull les argumentacions exposades i declara la inconstitucionalitat del precepte autonòmic, per les següents consideracions:

- **L'art. 21 LLPGE no contempla l'establiment de nous serveis com a excepció a la prohibició de l'increment del nombre d'efectius de personal.**
- **Els arts. 20 i 21 LLPGE impedeixen qualsevol despesa en matèria de personal que comporti un increment global de la massa retributiva autoritzada per a 2015.**
- **L'incís recorregut ("amb l'autorització prèvia del Govern, de la posada en funcionament de nous serveis públics") és una excepció a la regla general prèvia del propi art. 34 de la *Llei 2/2015, d'11 de març*, que prohibeix l'increment de plantilles que comportin increments de despesa. Per tant, si és una excepció a aquella regla, interpreta que l'incís impugnat estaria permetent l'increment de plantilles amb increment de despesa, cosa que vulnera l'art. 20 LLPGE.**