



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

2013
Barcelona



Seminari d'actualització de Funció Pública Local



Reconeixement-NoComercial-SenseObraDerivada 2.5 Espanya

Sou lliure de:



copiar, distribuir i comunicar públicament l'obra

Amb les condicions següents:



Reconeixement. Heu de reconèixer els crèdits de l'obra de la manera especificada per l'autor o el llicenciador (però no d'una manera que suggereixi que us donen suport o rebeu suport per l'ús que feu de l'obra).



No comercial. No podeu utilitzar aquesta obra per a finalitats comercials.



Sense obres derivades. No podeu alterar, transformar o generar una obra derivada d'aquesta obra.

- Quan reutilitzeu o distribuïu l'obra, heu de deixar ben clar els termes de la llicència de l'obra
- Alguna d'aquestes condicions pot no aplicar-se si obteniu el permís del titular dels drets d'autor.
- No hi ha res en aquesta llicència que menyscabi o restringeixi els drets morals de l'autor.

Els drets derivats d'usos legítims o altres limitacions reconegudes per llei no queden afectats per l'anterior



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA



Edita

Federació de Municipis de Catalunya
Via Laietana 33, 6è 1a. 08003 Barcelona
Tel. 93 310 44 04

Disseny i maquetació
www.lacuina.grafica.com

Sumari

1^a sessió

21/02/13

Anàlisi de dos aspectes nous en matèria d'ocupació pública: Els efectes de la pèrdua de vigència d'un conveni col·lectiu del sector públic com a conseqüència de la darrera reforma laboral i el nou règim de permisos i llicències dels empleats públics locals després de la modificació de l'EBEP

2^a sessió

26/04/13

L'ús de la contractació administrativa com a fuga del règim funcional i laboral, i el nou règim de jubilació a partir de l'RDL 5/2013, de 15 de març, de mesures per afavorir la continuïtat de la vida laboral dels treballadors de més edat

3^a sessió

04/07/13

Incidència de la normativa i jurisprudència comunitària i de la protecció de dades en les relacions laborals de les administracions públiques

Ponéncias

1^a sessió 21/02/13

Anàlisi de dos aspectes nous en matèria d'ocupació pública: Els efectes de la pèrdua de vigència d'un conveni col·lectiu del sector públic com a conseqüència de la darrera reforma laboral i el nou règim de permisos i llicències dels empleats públics locals després de la modificació de l'EBEP

El nou règim de permisos i llicències dels empleats públics a conseqüència de la modificació de l'article 48 de l'EBEP i la seva aplicació a Catalunya

Susana Rodríguez Escanciano, catedràtica de Dret del Treball i de la Seguretat Social de la Universitat de Lleó.

Els darrers mesos hi ha hagut una allau de reformes legislatives que intenten configurar un canvi significatiu en el model d'ocupació pública vigent fins ara, si bé la seva aplicació no està exempta de debat.

En aquesta sessió es tractaran dos aspectes clarament diferenciats d'aquestes darreres reformes i que tenen una elevada incidència en la gestió diària dels nostres recursos humans.

En primer lloc, s'hi analitzaran els efectes que té la nova regulació de l'article 86 de l'Estatut dels treballadors en l'àmbit dels convenis col·lectius de les administracions locals, ja que la nova regulació d'aquest precepte obre un ventall molt ampli de possibilitats i incerteses, un cop finalitzada la vigència del conveni, ja sigui pel transcurs del temps pactat i de les seves possibles pròrrogues o per denúncia d'una de les dues parts. Identificar clarament quins són els efectes d'aquesta pèrdua de vigència en les condicions de treball del personal laboral que es trobava inclòs en l'àmbit d'aplicació d'aquest conveni i quines són les noves condicions de treball que regiran a l'administració local afectada durant el procés de negociació, i un cop esgotat el termini màxim d'un any que estableix el legislador per arribar a un acord, és un element destacat en l'àmbit de la relació laboral que s'esdevé a l'Administració.

Tot seguit, es treballarà sobre les interpretacions que cal donar a cadascun dels diferents permisos i llicències establerts a la legislació bàsica sobre ocupació pública –articles 48, 49 i 50 de l'EBEP-, i als problemes que plantegen, d'acord amb la jurisprudència existent. També es treballarà sobre la interpretació de com gaudir d'aquests permisos, i els seus límits, com a conseqüència de la darrera reforma legislativa i a la llum de la normativa existent a Catalunya en matèria de conciliació, la qual no sempre coincideix amb la legislació bàsica estatal.

Clarificar ambdues qüestions, els requisits que comporten en cada cas i quin hauria de ser el procés que conduiria a la seva aplicació efectiva en l'àmbit actual de relacions laborals seran els objectius d'aquesta sessió.

M. Carme Noguera

Directora del seminari i cap de Recursos Humans
de l'Ajuntament de Manlleu

2a

sessió

26/04/13

L'ús de la contractació administrativa com a fugida del règim funcionarial i laboral, i el nou règim de jubilació a partir de l'RDL 5/2013, de 15 de març, de mesures per afavorir la continuïtat de la vida laboral dels treballadors de més edat

Els efectes dels contractes administratius de serveis que oculten relacions laborals o tenen per objecte funcions reservades al personal funcionari

Miguel Ángel Recuerda, professor titular de Dret Administratiu de la Universitat de Granada.

Anàlisi del nou règim de jubilació anticipada i parcial, i la compatibilitat entre treball i pensió arran de la reforma introduïda pel Reial decret llei 5/2013, de 15 de març

Rafael Laraña, subdirector de Jubilació de l'INSS de Barcelona

El Consell de la UE va formular, el 10 de juliol de 2012, unes recomanacions en l'àmbit de la sostenibilitat del sistema de pensions i l'impuls a l'envelliment actiu, que s'han recollit a través de la promulgació de l'RDL 5/2013, de 15 de març. Aquesta norma regula la compatibilitat entre la percepció d'una pensió de jubilació i el treball, a fi d'afavorir l'allargament de la vida activa i reforçar la sostenibilitat del sistema de Seguretat Social; introdueix, doncs, canvis importants i significatius en la jubilació anticipada, la jubilació parcial i la determinació de l'import màxim de la pensió de jubilació respecte de la regulació introduïda per la Llei 27/2011, d'1 d'agost. Aquesta llei havia de desplegar els seus efectes primer el passat dia 1 de gener de 2013 i després a partir del dia 1 d'abril de 2013, d'acord amb la previsió efectuada per la disposició addicional primera de l'RDL 29/2012, de 28 de desembre. Aquest escenari, en canvi, s'ha vist significativament alterat per l'RDL 5/2013, de 15 de març. En aquesta sessió, se'n farà una anàlisi detinguda i se n'estudiarà la seva eficàcia pràctica. Paral·lelament, també s'abordarà en aquesta sessió un aspecte controvertit i complex, com és l'anàlisi dels efectes dels contractes administratius de serveis (amb procediment obert, negociat o mitjançant contractació menor) que oculten relacions laborals o amb funcions reservades a personal funcionari. Aquest tema, tradicionalment, no ha estat ben resolt per la normativa en matèria de contractació administrativa. Ha generat un volum important de pronunciaments judicials per definir les notes de la laboralitat i els efectes de la seva declaració en l'àmbit de l'ocupació pública. Pot adquirir en els propers temps una importància més gran. La continuïtat de la prohibició, amb caràcter general, durant el 2013, de contractar personal temporal i nomenar funcionaris interins efectuada per l'article 23.2 de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2013, podria arribar a conduir a una fugida a la normativa sobre contractació administrativa i cap a un mal ús o abús de la figura del contracte de serveis, el qual podria arribar a plantejar-se com una sortida a les necessitats de prestació de nous o diferents serveis amb vocació temporal –ja sigui per la naturalesa del servei o per la font del finançament– en l'àmbit de les administracions locals.

M. Carme Noguer

Directora del seminari i cap de Recursos Humans
de l'Ajuntament de Manlleu

3^a

sessió

04/07/13

Incidència de la normativa i jurisprudència comunitària i de la protecció de dades en les relacions laborals de les administracions públiques

La protecció de dades en les relacions laborals

Santiago Farré, cap de l'Assessoria Jurídica de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Empleats públics i jurisprudència europea

David Ordóñez Solís, magistrat de contencions administratiu i membre de la Xarxa d'Experts en el Dret de la Unió Europea del Consell General del Poder Judicial.

La integració europea ha tingut efectes en la configuració de l'ocupació pública a Espanya, tant pel que fa a la lliure circulació de treballadors com en la necessitat d'interpretar les normes harmonitzadores europees de protecció social. El Tribunal de Justícia de la Unió Europea, a conseqüència de reenviaments prejudicials espanyols, ha aplicat les directives d'harmonització de les legislacions socials en àmbits com la durada del temps de treball, el treball temporal i el reconeixement de l'antiguitat dels funcionaris interins o el gaudi del dret a les vacances retribuïdes i la seva casuística en processos d'incapacitat temporal. Aquest enfocament ha contribuït a homogeneïtzar l'estatut de l'empleat públic de tot tipus (funcionari, estatutari o laboral) i pot ser útil per aplicar un règim més modern i racional d'ocupació pública en un sistema descentralitzat com l'espanyol.

Així doncs, en la primera part de la sessió s'analitzarà la relació entre ocupació pública, dret intern i jurisprudència europea, i s'hi tractaran amb detall les principals figures de les directives i de la recent jurisprudència comunitària, amb rellevància sobre les relacions laborals i sobre el model de l'empleat públic –tant funcionari com laboral- a Espanya.

A continuació, es tractarà un àmbit de gran transcendència en la gestió ordinària de recursos humans a les nostres administracions: l'examen dels aspectes de la protecció de dades –tant des de la perspectiva de la normativa vigent com dels informes i recomanacions emesos sobre l'Agència espanyola i l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades-, que són fonamentals tant des del punt de vista de l'aplicació i el compliment normatiu en l'àmbit de les relacions laborals com des de la perspectiva de l'aplicació diària, per tal d'incorporar la protecció de dades en la cultura organitzativa i en el disseny, organització i funcionament de les nostres entitats locals.

Concretament, l'objectiu d'aquesta segona part de la sessió és abordar, entre d'altres qüestions, l'àmbit d'aplicació de la Llei orgànica de protecció de dades i la seva normativa de desenvolupament respecte de la gestió de RH que duu a terme l'Ajuntament (i també respecte del personal d'empreses públiques que són gestionades per la pròpia entitat matriu); les diferents modalitat de tractament de dades personals en procediments de selecció de personal, en la contractació de personal i durant el desenvolupament de la relació laboral o administrativa; en la gestió de plans de pensions i assegurances de vida; en la prevenció de riscos laborals i l'accés a la informació per part de delegats de prevenció i comitè de seguretat i salut; en l'ús de controls empresarials basats en les

TIC (monitorització navegació per Internet, correu electrònic, etc.) i en les relacions amb els representants sindicals i els límits del dret d'accés a la informació.

M. Carme Noguer

Directora del seminari i cap de Recursos Humans
de l'Ajuntament de Manlleu