



editorial

Us oferim el vuitè número de la sèrie monogràfica de butlletins sobre l'EBEP, en el qual l'autor, **Josep Aldomà Buixadé**, realitza un seguit de **propostes de desenvolupament legislatiu a nivell autonòmic i pensant en la seva aplicació a l'àmbit local**, referides al tema de **LES RETRIBUCIONS**.

CONSIDERACIONS PRELIMINARS

L'EBEP **no modifica molts aspectes del sistema retributiu vigent dels funcionaris públics, però sí que ho fa de forma substancial en l'apartat de l'estructura retributiva**; concretament, les retribucions complementàries. En coherència amb la modalitat de carrera horitzontal implementada, **suprimeix el complement de destinació vinculat al lloc de treball ocupat** (o al grau personal) **i crea un nou complement de grau o categoria** que s'haurà de regular en la futura llei de funció pública de Catalunya.

Cal destacar que el règim que estableix l'EBEP és més flexible que l'actual i dóna majors competències a les diferents administracions. En concret, **les comunitats autònomes assumeixen major nivell competencial en la definició de l'estructura de retribucions complementàries i de cada concepte en particular**. Evidentment, això no és una garantia de millora del seu funcionament; com tampoc ho serà el desenvolupament que en faci la legislació catalana. Segurament tindrà més importància quina aplicació pràctica en faci cada entitat.

PROPOSTA 1: ESTRUCTURA RETRIBUTIVA

El nou sistema previst per l'EBEP acaba amb l'existent d'estructura uniforme per a totes les administracions. D'acord amb l'art. 24, **les lleis de desenvolupament hauran de fixar la quantia i l'estructura de les retribucions complementàries**. Pel que fa a la quantia, la llei catalana determinarà els factors o criteris de quantificació per a les entitats locals, però no la quantia estricta malgrat la literalitat de l'art. 24 EBEP, amb excepció d'allò que es dirà en el cas del complement de grau o categoria.

Pel que fa a l'estructura, proposaria que el **complement de grau o de carrera horitzontal** es prevegi amb caràcter **facultatiu per a les entitats locals**; que cada entitat pugui decidir si l'aplica o no i, si s'escau, quan aplicar-lo. En qualsevol cas, com que va lligat a la carrera horitzontal, mentre no es desenvolupin les tècniques sobre avaluació del desenvolupament no s'hauria d'aplicar el complement de grau en una entitat.

El **complement de productivitat** hauria de ser **facultatiu per a cada entitat**, com en l'actualitat. En aquelles entitats locals que apliquin el complement de grau o categoria i donin un pes relatiu rellevant al rendiment dins l'avaluació del desenvolupament, aquest complement presenta coincidències amb un complement de productivitat fix.

Encara que la llei autonòmica estigui facultada per a fer-ho, **no afegiria cap complement nou als previstos en l'EBEP**, per no complicar més el sistema retributiu. D'altra banda, la llei hauria de tancar amb qualsevol possibilitat que les entitats locals incorporin conceptes nous o desagreguin algun dels existents amb la finalitat d'aconseguir burlar els increments màxims establerts en les lleis de pressupostos generals de l'Estat.

PROPOSTA 2: RETRIBUCIONS BÀSIQUES

La definició i la fixació de la quantia dels conceptes és de competència estatal (art. 23 EBEP). Però **la llei catalana podria regular el sistema de reconeixement dels serveis previs** prestats en diferents administracions i organismes públics a efectes de triennis, qüestió que fins ara està en la legislació estatal.

PROPOSTA 3: PAGUES EXTRAORDINÀRIES

Sens perjudici que s'estableixi la quantia íntegra en els termes de l'EBEP i atès que aquesta integritat no es produirà de forma immediata, **caldrà fer referència a un règim transitori** -en funció del moment en què s'aprovi la llei-, en els termes de la legislació bàsica estatal.



PROPOSTA 4: COMPLEMENT DE GRAU O CATEGORIA

S'hauria d'establir una **homogeneïtat en l'estructura de graus, categories o esglaons per a totes les administracions catalanes**, cosa que **facilitaria la mobilitat interadministrativa**. Pel que fa a la quantia, caldrà optar perquè sigui la Generalitat qui l'estableixi (igual que actualment fa l'Estat amb el complement de destinació de cada nivell) o atribuir-ne la competència a cada entitat.

S'hauria d'**impedir que cada administració pugui decidir crear subgraus o subcategories** per facilitar al seu personal una progressió periòdica més freqüent.

Cal adaptar les mesures adients perquè **aquest complement no suposi una duplicitat** -en part- **amb els triennis o el complement de productivitat**, com ja es va exposar en el monogràfic (núm. 39) dedicat a la carrera professional.

Caldrà tenir presents les **propostes en matèria de carrera horitzontal** i mantenir la coherència del sistema.

PROPOSTA 5: COMPLEMENT DEL LLOC ("ESPECÍFIC" O LA DENOMINACIÓ QUE S'ACORDI)

Atesa la disponibilitat per part de les comunitats autònomes sobre els factors de definició d'aquest complement (art. 24 EBEP), la llei catalana haurà de **decidir mantenir o no els mateixos factors de l'EBEP** o afegir-ne de nous.

L'EBEP no preveu que el complement del lloc sigui **un de sol o que es pugui desagregar** segons els diferents factors de valoració; la llei catalana hauria de precisar-ho en sentit restrictiu.

Per seguretat jurídica, es podria **precisar si la determinació del complement de cada lloc es farà aplicant les tècniques de descripció i valoració de llocs** ja aplicades en el sistema actual.

PROPOSTA 6: COMPLEMENT DE PRODUCTIVITAT

Seria convenient **introduir algun element de garantia de la correcta aplicació d'aquest complement**; per exemple condicionant la seva aplicació -fins i tot amb caràcter transitori o a compte- a l'aprovació del reglament corresponent, que s'haurà d'ajustar als criteris legalment establerts, no essent admissible qualsevol altre criteri que comporti una percepció generalitzada tal com s'ha anat precisant jurisprudencialment.

PROPOSTA 7: GRATIFICACIONS PER SERVEIS EXTRAORDINARIS

Preveure la retribució o la compensació, **en els termes i quanties establerts en cada entitat local**.

PROPOSTA 8: ALTRES RETRIBUCIONS

Prohibició d'altres remuneracions diferents a les previstes a la llei catalana.

En quedarien **exceptuades les retribucions diferides**, previstes en la legislació bàsica estatal. Caldrà plantejar-se la conveniència de **donar caràcter imperatiu al pla de pensions**, ja que les entitats que en aquest moment no l'han constituït són precisament aquelles que tenen unes condicions de treball menys favorables en termes comparatius.

Per seguretat jurídica, caldrà plantejar-se la conveniència de **fixar algun criteri sobre l'aplicació de mesures assistencials, culturals, esportives o educatives que, segons la jurisprudència, no tenen caràcter retributiu** en no ser una "mera contraprestació econòmica per la prestació professional del funcionari".

PROPOSTA 9: INCREMENT ANUAL DE LES RETRIBUCIONS

Caldrà **desenvolupar l'art. 21.1 EBEP**, concretant els termes en què haurà de constar en els pressupostos de cada entitat local l'increment de les quanties globals de les retribucions complementàries dels funcionaris i de la massa salarial del personal laboral.

PROPOSTA 10: INDEMNITZACIONS PER RAÓ DEL SERVEI

Amb independència de l'abast que se li doni a la llei de desenvolupament, caldrà preveure que als funcionaris de les entitats locals catalanes els serà d'aplicació no solament el **règim d'indemnitzacions** que s'estableixi per als de

L'Administració de Generalitat, sinó **també les quanties fixades en l'Administració autonòmica** per a cada supòsit. L'art. 157 TRRL no té caràcter bàsic.

PROPOSTA 11: RETRIBUCIONS EN CASOS ESPECÍFICS

Caldria considerar la conveniència d'**establir alguns criteris materials i formals sobre les retribucions del personal eventual. També pel personal directiu** si es desenvolupa aquesta figura en la llei catalana.

La llei catalana ha de **regular les retribucions dels funcionaris en pràctiques en l'àmbit de les entitats locals**, punt que fins ara està regulat reglamentàriament per l'Estat i amb un contingut molt deficient. Cada entitat solament hauria d'assumir les retribucions dels funcionaris en pràctiques si presten serveis en tal condició en la mateixa entitat i, en cap cas, hauria de ser per una quantia corresponent al lloc que s'ocupava anteriorment.

Un cas particular és el del **funcionari que passa a la situació de serveis especials per haver estat elegit Alcalde** -i tingui retribució i dedicació exclusiva- o President de Diputació (art. 87.3 EBEP). La llei haurà de concretar l'abast del seu dret a la "consolidació de grau i conjunt de complements" i la possibilitat d'estendre l'aplicació d'aquest precepte a altres electes locals. També haurà de preveure la retroactivitat d'aquesta mesura.

Igualment caldria desenvolupar **com s'aplicarà als funcionaris locals la previsió de l'art. 88.4 EBEP, sobre reconeixement de drets retributius quan es reingressa des de la situació de serveis en altres administracions**; s'hauria d'evitar traslladar a cada entitat la responsabilitat sobre aquesta decisió, sense cap regla general de referència.

PROPOSTA 12: DRETS ADQUIRITS SEGONS EL NOU SISTEMA RETRIBUTIU (DA 9a)

S'ha de **concretar l'abast dels drets adquirits en matèria retributiva reconeguts en el marc del sistema de carrera establert en cada administració pública**; en concret, si abasta el complement de grau o categoria i el complement del lloc (específic) o només el primer (DA 9a EBEP).

De forma similar al sistema actual, la garantia sembla que està referida exclusivament al complement de grau lligat a la carrera horitzontal. Pel que fa al complement del lloc, sembla que la DA 9a no garanteix al funcionari el seu manteniment en cas de mobilitat voluntària, remoció o cessament o modificació de la valoració; per tant, caldria precisar que el canvi de lloc comportarà passar a percebre el complement del lloc nou, tant si és superior com si és inferior. En aquests supòsits no es tindria dret a un CPT encara que la retribució íntegra mensual -el "montante total retributivo"- fos inferior.

PROPOSTA 13: TRÀNSIT DEL SISTEMA RETRIBUTIU ACTUAL AL DE L'EBEP (DT 1a)

Un dels punts de major dificultat és **com fer el trànsit del sistema retributiu actual al de l'EBEP** i quines regles de caràcter general per a totes les entitats locals ha de contenir la llei catalana.

Pel que fa a les **retribucions bàsiques**, s'hauria de **preveure els efectes que tindria sobre el sou dels funcionaris d'un cos-escala-subescala del grup A actual en el cas que s'equipari al subgrup A2**. També, encara que serà difícil que es doni a la pràctica, en el cas que un del grup B actual s'equiparés al subgrup A1.

Més complex és el cas de les **retribucions complementàries relacionades amb la carrera administrativa**. A tall d'exemple plantejaria les qüestions següents:

- Quan desapareixerà definitivament el complement de destinació, o si una entitat que no apliqui la carrera horitzontal el podrà mantenir indefinidament.
- Si s'absorbirà el complement de destinació en la quantia del nou complement de grau assignat a cada funcionari.
- Es revisarà anualment la quantia del complement de destinació de cada nivell? I en el cas que la LPGE deixi de fer-ho?.
- Si es podrà sumar la quantia actual del complement de destinació -totalment o parcial- i del complement específic en un únic complement del lloc.

Finalment, seria convenient establir les **normes reguladores del CPT pels funcionaris locals**, cobrint el buit actual. En tot cas, sembla que hauria de tenir caràcter d'absorbible, sens perjudici que **les regles d'absorció les pugui fixar cada entitat**.