



editorial

En aquest número monogràfic us oferim un resum dels **aspectes més destacats de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público (EBEP)**. De les modificacions que la seva aprovació ha comportat en diferents normes, ja us en donarem compte en l'actualització del Codi Bàsic núm. 12 del passat 19 d'abril ([accés al document explicatiu](#)).

legislació

LEY 7/2007, DE 12 D'ABRIL, DEL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO ([accés al text](#))

Títol I. Objecte i àmbit d'aplicació

- L'objecte de la llei és **establir les bases del règim estatutari del personal funcionari i determinar les normes aplicables al personal laboral** que presta els seus serveis a les administracions públiques. Així doncs, el seu àmbit d'aplicació s'estén al personal funcionari i, quan així s'hi preveu, al personal laboral (arts. 1 i 2).

Títol II. Classes de personal al servei de les administracions públiques

- L'EBEP contempla i defineix **quatre classes d'empleats públics**: els funcionaris de carrera; els funcionaris interins; el personal laboral indefinit o temporal i el personal eventual. Respecte dels funcionaris interins, enumera les circumstàncies que, existint les raons de necessitat i urgència, permeten el seu nomenament. Pel que fa al personal eventual, limita les seves funcions a les qualificades expressament com de confiança o assessorament especial (arts. 8 a 12).
- **Personal directiu**: no l'inclou entre les classes de personal, però s'hi refereix; el Govern i els Òrgans de govern de les comunitats autònomes podran establir-ne el règim jurídic específic (art. 13).
- Correspon en tot cas al **personal funcionari** l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques, en els termes que les lleis de desenvolupament estableixin (art. 9).

Títol III. Drets i deures. Codi de conducta dels empleats públics

- El **Capítol II**, que no produirà efectes fins l'entrada en vigor de les lleis de funció pública que s'aprovin en desenvolupament de l'EBEP i relatiu a la **carrera professional, la promoció interna i l'avaluació del desenvolupament**, contempla, pel que fa a la carrera professional dels funcionaris de carrera, quatre modalitats: l'horitzontal; la vertical; la promoció interna vertical i la promoció interna horitzontal.

La carrera i a la promoció professional del personal laboral es farà efectiva a través d'allò previst a l'ET i en els convenis col·lectius (art. 19).

- El **Capítol III** relatiu als **drets retributius** tampoc produirà efectes fins l'entrada en vigor de les lleis de funció pública que s'aprovin, llevat d'allò previst a l'art. 25.2, segons el qual **es reconeixeran els triennis corresponents als serveis prestats pel personal interí** abans de l'entrada en vigor de l'EBEP, amb efectes retributius únicament a partir de la seva entrada en vigor.

Les **retribucions del personal laboral** es determinaran **d'acord amb la legislació laboral, els convenis col·lectius i el contracte de treball**, respectant, en qualsevol cas, l'increment màxim de la massa salarial fixat per a cada exercici a la LPGE (arts. 21 i 27).

- El **Capítol IV** es refereix al **dret a la negociació col·lectiva**. S'ha de tenir present que la Disposició Derogatòria Única de l'EBEP ha derogat tot el contingut de la LORAP excepte el seu art. 7 i els preceptes relatius al procediment electoral. D'aquest Capítol us destaquem:

- Es contempla la **legitimació negocial supramunicipal** i la possibilitat que els municipis puguin adherir-se a la negociació que es porti a terme o als acords obtinguts en aquest àmbit supramunicipal.
- Pel que fa a les Meses de negociació, es limita a 15 el nombre de components de cadascuna de les parts. Dels arts. 34 i 36 se'n desprèn l'existència de les següents **Meses de negociació**: una Mesa General de Negociació de les Administracions Públiques, competent per negociar les matèries que resultin susceptibles de regulació estatal amb caràcter de norma bàsica; una Mesa General de Negociació en cadascuna de les entitats locals, competent per negociar les matèries comunes al personal funcionari i laboral; una Mesa General de Negociació a cada entitat local, competent per negociar les matèries que afectin al personal funcionari; i la comissió negociadora de les condicions del personal laboral de la corporació local.



- L'art. 37 conté al seu apartat primer **les matèries, taxades, que poden ser objecte de negociació**, i al seu apartat segon les **matèries que s'exclouen de l'obligatorietat de negociar**.
- L'art. 32 preveu que la negociació col·lectiva, la representació i participació del personal laboral es regirà, a més de pels preceptes que aquest Capítol estableixi expressament que li resulten d'aplicació, per la legislació laboral.
- El **Capítol V** regula la **jornada de treball, els permisos i les vacances**. Hi destaquem el següent:
 - Les **administracions públiques fixaran la jornada general i les especials** del seu personal funcionari (art. 47).
 - Els **permisos** del personal funcionari, **en defecte de legislació aplicable, seran els previstos a l'art. 48**.
 - L'art. 49 recull les condicions mínimes dels permisos amb motiu de la conciliació de la vida personal, familiar i laboral.
 - L'art. 51 preveu que per a la determinació del règim d'aquestes matèries per al personal laboral, s'estarà a allò previst a la legislació laboral a més del present Capítol.

Títol IV. Adquisició i pèrdua de la relació de servei

- Pel que fa a l'accés a l'ocupació pública:
 - **No podran formar part dels òrgans de selecció el personal d'elecció o de designació política, els funcionaris interins i el personal eventual**. Així mateix, es preveu que la pertinença als òrgans de selecció serà sempre a títol individual (art. 60).
 - Els **sistemes de selecció dels funcionaris de carrera** seran l'**oposició** i el **concurs-oposició**. Únicament en virtut de llei podrà emprar-se, amb caràcter excepcional, el sistema de concurs.
 - Els **sistemes de selecció del personal laboral fix** seran l'**oposició**, el **concurs-oposició** i el **concurs** (art. 61).
 - La **selecció del personal interí** haurà de realitzar-se mitjançant **procediments àgils que respectin en tot cas els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat** (art. 10.2).
- Quant a la pèrdua de la relació de servei, es diu que la jubilació forçosa es declararà d'ofici al complir el funcionari els 65 anys, tot i que en les lleis de desenvolupament **es podrà preveure la prolongació de la permanència en servei actiu fins als 70 anys** (art. 67).

Títol V. Ordenació de l'activitat professional

- Es mantenen com a instruments d'ordenació de personal l'**oferta pública d'ocupació**, el **registre de personal** i la **relació de llocs de treball**.
- S'estableix l'obligació de convocar els processos selectius de les places incloses en el termini màxim que fixi l'oferta pública, sense que aquest pugui ser superior a 3 anys (art. 70).
- L'art. 76 recull els **nous grups de classificació del personal funcionari**. Aquests són:
 - Grup A, dividit en els subgrups A1 i A2. S'exigeix estar en possessió del títol universitari de Grau.
 - Grup B. S'exigeix estar en possessió del títol de tècnic superior.
 - Grup C, dividit en els subgrups C1 i C2. Per a l'accés al subgrup C1 s'exigeix estar en possessió del títol de batxiller o tècnic; per al subgrup C2, estar en possessió del títol de graduat en educació secundària obligatòria.
- La DT 3ª estableix com s'integraran els grups de classificació existents en el moment de l'entrada en vigor de l'EBEP: el grup A en el subgrup A1; el grup B en el subgrup A2; el grup C en el subgrup C1; el grup D en el subgrup C2; el grup E en les agrupacions professionals a que fa referència la Disposició Addicional setena, que disposa que les administracions públiques podran establir agrupacions l'accés a les quals no exigeixi estar en possessió de cap de les titulacions previstes en el sistema educatiu.

Títol VI. Situacions administratives

- Es contemplen les situacions administratives en què pot trobar-se el personal funcionari, preveient-se, a més, la **possibilitat que les lleis de funció pública de les comunitats autònomes regulin altres situacions administratives** sempre i quan concorri alguna de les circumstàncies descrites a l'art. 85.2.
- El personal laboral es regirà per la legislació laboral (art. 92).

Títol VII. Règim disciplinari

- L'art. 95.2 recull de manera expressa les **faltes molt greus** en què pot incórrer el personal funcionari i el laboral. Els apartats 3 i 4 preveuen que les faltes greus i lleus seran les establertes per les lleis de funció pública de cada comunitat autònoma per als funcionaris, i pels convenis col·lectius per al personal laboral.

Disposicions Transitòries

- La DT 2ª preveu la possibilitat que el **personal laboral fix**, que ho sigui a l'entrada en vigor de l'EBEP, **participi en processos selectius de promoció interna** convocats pel sistema de concurs-oposició.
- La DT 4ª preveu la **consolidació de l'ocupació temporal de les places ocupades interina o temporalment amb anterioritat a l'1 de gener de 2005**.