



## editorial

El mes de desembre, anunciant l'arribada del tram final de la legislatura, ens ha portat moltes novetats quant a **reformes que afecten el règim del personal al servei de les administracions públiques**. Per exemple, la Llei 30/1984, de mesures per a la reforma de la funció pública, ha patit, en un període d'un mes i mig... ¡icinc! modificacions parcials; però és que l'Estatut dels Treballadors, en el mateix període, ha estat modificat també tres vegades; i així podríem seguir amb una extensa llista de normes.

En aquest número del nostre butlletí ens centrarem a comentar preferentment, com ja venim fent cada any, dues de les normes que contenen més modificacions d'interès: la **Llei de Pressupostos Generals de l'Estat i la Llei de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Ordre Social per a l'any 2004**.

Aprofitem per anunciar-vos que hem fet un esforç important per tal d'incorporar totes les reformes aprovades fins al dia d'avui, en el **Codi de legislació** al qual teniu accés des de la nostra pàgina web. ([accés directe al Codi](#))

## legislació

**LLEI 61/2003, DE 30 DE DESEMBRE, DE PRESSUPOSTOS GENERALS DE L'ESTAT PER A L'ANY 2004** (BOE núm. 313, 31.12.2003)

Com ja us avançàvem en el número anterior, no s'han produït canvis significatius en relació amb les Lleis de Pressupostos dels últims anys. Així, l'**increment retributiu per a l'any 2004** del personal al servei del sector públic es limita al 2% respecte de les retribucions de l'any 2003; s'arriba igualment al 40% del complement de destinació en les pagues extres, en compliment dels acords amb els sindicats; tot això, sempre sense perjudici de les adequacions retributives que, amb caràcter singular i excepcional, resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, variació d'efectius assignats a cada programa o el grau de consecució d'objectius, amb respecte del que preveuen els articles 23 i 24 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública (LMRFP). Es confirma també la possibilitat de destinar un 0,5% addicional a **aportacions a plans de pensions** (veure butlletí del CEMICAL núm. 11).

Pel que fa a l'**oferta d'ocupació pública**, es limita un cop més a la reposició d'efectius i haurà d'incloure tots els llocs i places ocupades per personal interí nomenat o contractat en els dos exercicis anteriors, amb l'excepció, a l'àmbit de l'Administració local, del personal de la policia local, per al qual, no regeix la limitació. No obstant, en la Llei hi ha una **novetat important**, prevista a l'article 20.2: es poden fer **nomenaments o contractacions temporals per cobrir necessitats urgents**, però aquests nomenaments **computaran a efectes de complir el límit màxim de la taxa de reposició d'efectius en l'oferta d'ocupació pública corresponent a l'any següent** al del nomenament; és a dir, contràriament al que succeïa en anys anteriors, aquests nomenaments no computen a efectes de la taxa de reposició de l'any en curs, sinó del següent, el que permet en certa manera incrementar les plantilles per sobre d'aquella taxa en aquest any 2004.

**LLEI 62/2003, DE 30 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, ADMINISTRATIVES I DE L'ORDRE SOCIAL** (BOE núm. 313, 31.12.2003)

Podem agrupar les principals novetats que conté aquesta Llei, als efectes que ens interessin, en tres blocs:

**a) Personal al servei de les administracions públiques:** Hi destaquen les següents modificacions:

- Fa una petita modificació de l'article 15.1.b) de la LMRFP, de caràcter bàsic, sobre les característiques de les **relacions de llocs de treball**, les quals **hauran d'incloure també el tipus i sistema per a la seva provisió**; modifica en el mateix sentit l'article 16 de la LMRFP, referit a les relacions de llocs de les comunitats autònomes i l'Administració local.
- Modifica els apartats 1, 2 i 3 de l'article 22 de la LMRFP, que regulen la promoció interna: a l'apartat 1 substitueix el requisit de comptar amb dos anys d'antiguitat en el cos o escala de pertinença pel requisit de comptar amb **dos**



**anys de prestació de serveis efectius com a personal funcionari de carrera en cossos o escales del grup immediatament inferior**, modificació de caràcter bàsic; als apartats 2 i 3, referits a la promoció derivada de canvis d'adscripció, incorpora idèntica previsió.

- Introdueix un nou paràgraf a l'apartat 3 de l'article 29 de la LMRFP, també de caràcter bàsic i referit a l'excedència voluntària, en el sentit de preveure el còmput a efectes de triennis del període de prestació de serveis en organismes o entitats del sector públic.
- Modifica l'article 30 de la LMRFP en el sentit d'incorporar la previsió -que ja es troba recollida per al personal laboral a l'Estatut dels Treballadors-, dintre de les mesures per promoure la conciliació de la vida laboral i familiar, de sol·licitar la **reducció de jornada per diferents raons de guarda legal**, amb reducció de retribucions.
- Incorpora a la Llei de Funcionaris Civils de l'Estat, el reconeixement als funcionaris en pràctiques que estiguin prestant serveis remunerats a l'Administració com a funcionaris de carrera o interins, de les llicències per realitzar estudis sobre matèries directament relacionades amb la funció pública.
- Pel que fa als funcionaris de l'Administració local, modifica el RDL 781/1986 en el sentit de **suprimir el límit general dels 55 anys per l'accés a la funció pública**, límit que ja no establia la normativa catalana de funció pública.

**b) Mesures per a l'aplicació del principi d'igualtat de tractament:** La seva finalitat és traslladar al nostre dret les directives comunitàries 2000/43/CE i 2000/78/CE. Com assenyala l'exposició de motius de la Llei, es tracta d'adequar la legislació espanyola a aquestes dues directives, que tenen per objecte establir un **marc general per a la igualtat de tracte en el treball i a l'ocupació i lluitar contra la discriminació** per motius racials o ètnics, religiosos o de conviccions, o per motius de discapacitat, edat i orientació sexual. La Llei defineix el principi d'igualtat de tracte, la discriminació directa i indirecta i l'assetjament; contempla la possibilitat d'establir mesures de caràcter positiu per afavorir la plena igualtat per determinats col·lectius i legitima les persones jurídiques legalment habilitades per a la defensa dels drets i interessos legítims de caràcter col·lectiu. Per fer efectives aquestes previsions, es modifiquen i incorporen normes específiques a l'ET, a la LMRFP, a la Llei de Funcionaris Civils de l'Estat, a la Llei d'Integració Social dels Minusvàlids, a la Llei de Procediment Laboral i al Text Refós sobre infraccions i sancions de l'ordre social. Estem per tant, davant d'una regulació amb repercussió no tan sols en el terreny del dret substantiu sinó també en el dret processal, en la mesura que atribueix legitimació per l'exercici d'accions i estableix regles per provar l'existència de discriminació.

**c) Normes laborals i de seguretat social:** Respecte del programa de foment de l'ocupació per a l'any 2004 s'estableix, en línia amb anteriors anys, la **inaplicació a les administracions públiques de les bonificacions** als contractes indefinits amb treballadors de 60 o més anys i amb una antiguitat en l'empresa de cinc o més anys, així com les bonificacions dels contractes de treball de les dones treballadores que siguin suspesos per maternitat i per excedència per cura d'un fill.

LLEI ORGÀNICA 19/2003, DE 23 DE DESEMBRE, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI ORGÀNICA 6/1985, D'1 DE JULIOL, DEL PODER JUDICIAL (BOE núm. 309, 26.12.2003)

De les modificacions que aprova aquesta Llei, la que més sorprèn és la referida a la de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós Administrativa, pel que fa als articles 8 i 78 de la mateixa. La nova redacció de l'article 8 atribueix al Jutjats del contenciós administratiu el coneixement dels recursos contra els actes de les entitats locals i de les corporacions o entitats vinculades a les mateixes, amb l'única excepció que indica, relativa als instruments del planejament urbanístic.

Aquesta reforma suposa que **tots els recursos en matèria de personal, inclòs el naixement i l'extinció de la relació de servei del personal funcionari, seran competència, en primera instància, dels Jutjats del contenciós administratiu** i no de la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, com fins ara. Diem que sorprèn perquè, al marge d'altres consideracions que potser no és el moment de valorar, no s'ha seguit el mateix criteri amb el personal funcionari d'altres administracions públiques. El naixement de la relació i la separació del servei dels funcionaris de la Generalitat continua sent competència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; i el mateix s'ha de dir dels funcionaris de l'Estat, la competència dels quals correspon a l'Audiència Nacional. A més, amb la nova redacció, el procediment a seguir serà l'abreujat previst a l'article 78 de la Llei i no l'ordinari com per a la resta dels funcionaris en el mateix cas. És com si el coneixement de les qüestions que afecten als funcionaris locals pel que fa als àmbits esmentats, tingués "menys categoria" que les mateixes qüestions quan afecten a personal funcionari d'altres administracions. Considerem que la reforma descrita és, a primera vista, molt criticable, tot i que haurà de ser estudiada i valorada amb més profunditat.