

# Guía rápida de los Presupuestos de Estado de 2015

30.09.2014 B. Amigot

El proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2015 llegó ayer al Congreso de los Diputados. El Gobierno ha presentado unas cuentas menos austeras y ha confiado en la recuperación para poder cumplirlas.

A continuación, una guía rápida con los puntos más destacados de los Presupuestos Generales (PGE) para 2015.

## 1- Unas cuentas pendientes de la recuperación económica

El Gobierno ha presentado unas cuentas cuyo encaje depende de que la recuperación económica tome impulso.

El Ejecutivo espera que la economía crezca el año que viene un 2% y que esto se traduzca, entre otras cosas, en que los ingresos fiscales se incrementen un 3,5% hasta los 186.111 millones y los ingresos por cotizaciones suban un 6,8% por la mejora del mercado de trabajo. Además, el ministro de Hacienda y Administraciones Públicas, Cristóbal Montoro, prevé que el gasto en prestaciones por desempleo caiga un 14,9% hasta los 25.300 millones también por el mejor comportamiento del ámbito laboral. Y a estas cifras hay que añadir que el Estado pagará menos intereses por la deuda pública (-3%). En este contexto de recuperación es en el que el Gobierno confía estos Presupuestos que tienen como meta reducir el déficit hasta 4,2% del PIB.

### CUADRO MACROECONÓMICO

Tasa de variación anual	PGE 2015			Programa de Estabilidad	
	2013	2014	2015	2014	2015
PIB	-1,2	1,3	2,0	1,2	1,8
Consumo privado	-2,3	2,0	2,1	1,4	1,8
Consumo AA.PP.	-2,9	0,2	-1,0	-1,3	-1,9
FBC	-3,7	1,5	4,4	0,5	2,9
FBCF (Bienes de equipo y otros)	3,4	7,0	6,0	5,5	4,5
FBCF (Construcción)	-9,2	-3,3	3,1	-3,3	1,8
Demanda Nacional (*)	-2,7	1,4	1,8	0,7	1,2
Exportación bienes y servicios	4,3	3,6	5,2	5,0	6,1
Importación bienes y servicios	-0,5	4,4	5,0	3,6	5,0
Saldo exterior (*)	1,4	-0,1	0,2	0,6	0,5

(\*) Contribución al crecimiento del PIB

Expansión

## 2- Montoro prevé un estirón de los ingresos por la reforma fiscal y el empleo

El Ejecutivo es optimista respecto a los ingresos en 2015. No obstante, augura que los ingresos tributarios se incrementen un 3,5%, hasta 186.111 millones, en parte debido a la reforma tributaria. Además, espera un estirón de los ingresos por cotizaciones del 6,8% por la mejora del mercado laboral.

En conjunto, los Presupuestos estiman unos ingresos no financieros para 2015, después de la cesión a los entes territoriales, de los 133.712 millones de euros, el 4,3% más respecto a los presupuestos de 2014.

Asimismo, las cuentas de 2015 prevén que los ingresos tributarios, antes de la cesión a los entes territoriales, ascenderán a 186.112 millones, el 3,5% más, gracias a la puesta en marcha de la reforma fiscal, según el Gobierno. Se distribuyen así: la recaudación por IRPF se reducirá el 0,3% respecto a 2014, hasta los 72.957 millones, debido, según Hacienda, a que la mejora en las

CONCEPTOS	2014		PRESUPUESTO 2015	INCREMENTO	
	PRESUPUESTO	RECAUDACION		(3)/(1)	(3)/(2)
	(1)	(2)	(3)		
<b>1. INGRESOS TRIBUTARIOS</b> (antes de cesión a Entes Territoriales)	179.750	176.627	186.111	3,5	5,4
IRPF	73.196	73.415	72.957	-0,3	-0,6
SOCIEDADES	22.326	19.589	23.577	5,6	20,4
IVA	54.849	56.216	60.260	9,9	7,2
IIEE	20.453	19.057	19.894	-2,7	4,4
Otros Ingresos Tributarios	8.925	8.350	9.423	5,6	12,8
<b>2. INGRESOS TRIBUTARIOS</b> (después de cesión a Entes Territoriales)	107.412	104.769	113.836	6,0	8,7
<b>3. INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	20.747	25.034	19.876	-4,2	-20,6
<b>4. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS (2+3)</b> (después de cesión a Entes Territoriales)	128.159	129.803	133.712	4,3	3,0

En millones de euros

Ingresos



bases imponibles del impuesto se verá compensada por la bajada impositiva.

La previsión de ingresos del impuesto de sociedades es de 23.577 millones, el 5,6% más, mientras que la recaudación de IVA se espera que crezca el 9,9 % hasta 60.260 millones. Por impuestos especiales se prevé ingresar 19.894 millones, el 2,7% menos.

En cuanto a la Seguridad Social, el Gobierno prevé ingresar por cotizaciones sociales un total de 109.833,3 millones de euros en 2015, un 6,8% más que lo presupuestado inicialmente en 2014. Es su primera subida en la crisis.

### 3- El gasto consolidado crece un 0,4%

El presupuesto consolidado -que incluye el Estado, la Seguridad Social, los organismos autónomos, agencias estatales y organismos públicos- de gastos no financieros para 2015 es de 315.503,50 millones, un 0,4% más.

Según el proyecto de ley de Presupuestos Generales del Estado para 2015 entregado hoy en el Congreso de los Diputados, el Estado absorberá el 45,7% del gasto; la Seguridad Social, el 39,1%; los organismos autónomos, el 13,3%; y otras entidades del sector público administrativo, el 1,9% restante.

Cuadro III.2.1  
**PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO CONSOLIDADOS PARA 2015**  
**RESUMEN POR POLÍTICAS DE GASTO. Capítulos I a VIII**

millor

Políticas	Presupuesto		Presupuesto	
	inicial 2014 (1)	(%)	inicial 2015 (2)	(%)
Justicia (a)	1.486,17	0,4	1.501,75	0,4
Defensa	5.654,45	1,6	5.711,63	1,6
Seguridad ciudadana e Instituciones penitenciarias	7.819,22	2,2	7.843,13	2,3
Política Exterior	1.395,17	0,4	1.419,88	0,4
<b>SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS</b>	<b>16.355,01</b>	<b>4,6</b>	<b>16.476,39</b>	<b>4,7</b>
Pensiones	127.483,83	36,1	131.658,93	37,9
Otras Prestaciones Económicas	11.290,56	3,2	10.943,65	3,1
Servicios Sociales y Promoción Social	1.849,91	0,5	1.943,88	0,6
Fomento del empleo	4.073,52	1,2	4.746,36	1,4
Desempleo	29.727,53	8,4	25.300,04	7,3
Acceso a la Vivienda y Fomento de la Edificación	537,72	0,2	587,11	0,2
Gestión y Administración de la Seguridad Social	4.377,40	1,2	5.344,14	1,5
<b>1. ACTUACIONES DE PROTECCION Y PROMOCIÓN SOCIAL</b>	<b>179.340,48</b>	<b>50,8</b>	<b>180.524,12</b>	<b>51,9</b>
Sanidad (b)	3.817,10	1,1	3.861,52	1,1
Educación	2.175,00	0,6	2.273,07	0,7
Cultura	717,97	0,2	749,04	0,2
<b>2. PRODUCCIÓN DE BIENES PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE</b>	<b>6.710,07</b>	<b>1,9</b>	<b>6.883,62</b>	<b>2,0</b>
<b>GASTO SOCIAL (1+2)</b>	<b>186.050,55</b>	<b>52,7</b>	<b>187.407,74</b>	<b>53,9</b>
<b>GASTO SOCIAL sin desempleo</b>	<b>156.323,02</b>	<b>44,3</b>	<b>162.107,70</b>	<b>46,6</b>
Agricultura, Pesca y Alimentación	7.680,53	2,2	8.579,92	2,5
Industria y Energía	5.777,76	1,6	6.027,76	1,7
Comercio, Turismo y PYME	936,20	0,3	963,30	0,3
Subvenciones al transporte	1.255,77	0,4	1.339,47	0,4
Infraestructuras	5.453,55	1,5	6.141,02	1,8
Investigación, Desarrollo e Innovación	6.104,25	1,7	6.395,40	1,8
Otras actuaciones de carácter económico	822,07	0,2	927,49	0,3
<b>ACTUACIONES DE CARACTER ECONOMICO</b>	<b>28.030,12</b>	<b>7,9</b>	<b>30.374,36</b>	<b>8,7</b>
Alta Dirección	593,79	0,2	612,82	0,2
Servicios de Carácter General	29.905,72	8,5	28.438,28	8,2
Administración Financiera y Tributaria (c)	1.900,27	0,5	1.877,80	0,5
Transferencias a otras Administraciones Públicas	45.988,79	13,0	47.161,89	13,6
Deuda Pública	36.590,00	10,4	35.490,00	10,2
Aportación MEDE y Fondo de proveedores	7.804,59		0,00	--
<b>ACTUACIONES DE CARACTER GENERAL</b>	<b>114.978,57</b>	<b>32,6</b>	<b>113.580,79</b>	<b>32,7</b>
<b>TOTAL CAPITULOS I A VIII</b>	<b>353.218,85</b>	<b>100,0</b>	<b>347.839,29</b>	<b>100,0</b>

Presupuesto 2014 homogeneizado obligaciones de ejercicios anteriores

(a) Excluidos créditos correspondientes a contratos centralizados y encomienda de gestión con FNMT

(b) Excluido Fondo de Cohesión Sanitaria

(c) Excluido MEDE y Fondo proveedores

#### **4- Las pensiones suben lo mínimo, un 0,25%**

La partida con más peso en los Presupuestos, de lejos, es la de las pensiones. Concretamente, en 2015 se van a destinar a este fin 131.659 millones de euros, un 3,3% más que lo presupuestado en 2014.

En este apartado, hay que destacar que las pensiones subirán un 0,25% en 2015, el mínimo previsto en la última reforma del Gobierno.

La partida de pensiones contributivas asciende a 115.669 millones de euros, un 3,2% más. En el ámbito no contributivo, el crédito destinado en el ejercicio 2015 para las pensiones de vejez e invalidez se eleva a 2.242,59 millones de euros, excluido el País Vasco y Navarra.

Por tipos de pensión, las de jubilación son las que más gasto suponen, con 80.816,3 millones de euros, seguidas de las de viudedad (20.776,6 millones), las de incapacidad (12.028 millones), las de orfandad (1.762,6 millones) y aquellas en favor de familiares (285,4 millones). Por otro lado, la dotación asignada en los Presupuestos de 2015 para proteger situaciones de maternidad, paternidad, riesgo durante el embarazo y riesgos durante la lactancia natural desciende un 3,7%, hasta los 2.098,2 millones de euros.

#### **5- El gasto en desempleo cae casi un 15%**

El gasto total destinado a las prestaciones por desempleo en 2015 se reduce casi un 15% respecto al presupuesto de 2014, hasta los 25.300 millones de euros.

Concretamente, respecto al Presupuesto de 2014 esta partida dedica a las prestaciones del paro ha bajado en 4.427 millones de euros.

El Gobierno asegura este recorte en el gasto por desempleo se debe a la mejora del mercado laboral y destaca que en el segundo trimestre la tasa de paro se situó en el 24,5%, 1,8 puntos por debajo que un año antes. Sin embargo, a pesar de las señales de alivio que ha enviado este terreno en los últimos meses y de que el Ejecutivo prevé que se crearán más 348.000 puestos el año que viene, el nivel de desempleo sigue siendo muy elevado.

Por ello, los expertos defienden que esta caída se debe, sobre todo, a que gran parte de los parados de larga duración han perdido ya su derecho a prestación.

#### **6- Funcionarios siguen congelados, aunque recuperan el 25% de la extra de 2012**

Los PGE de 2015 recogen la partida con la que se devolverá a los funcionarios la cuarta parte de la paga extra devengada en 2012: una partida de 230,87 millones. El ministro de Hacienda asegura que en un futuro próximo se irán aumentando los sueldos públicos, pero sólo cuando la productividad de las administraciones públicas lo permita. De momento, el salario de los funcionarios sigue congelado por quinto año consecutivo, aunque se aumenta la tasa de reposición al 50% en los servicios esenciales.

Los gastos totales de personal ascienden a 15.823,19 millones de euros, un 1,2% más que este año. De esta cuantía, 13.718,90 millones corresponden al gasto del personal activo, y los citados 230,87 millones para la recuperación parcial de la paga extraordinaria de 2012. El resto del importe va destinado a las mutualidades.

#### **7- La carga de los intereses de la deuda se reduce un 3%**

La partida destinada a cubrir los intereses de la deuda pública se reduce un 3% en 2015 hasta los 35.490 millones de euros.

El Ejecutivo espera gastar 1.100 millones menos este año respecto a lo presupuestado en 2014. Este abaratamiento de la financiación se explica por las mejores condiciones económicas que tiene España y que han hecho que en los últimos meses se relajen los intereses exigidos por el mercado.

De cualquier forma, el montante destinado a cubrir los intereses de la deuda (35.490 millones) supone todavía más del doble que en 2008 al inicio de la crisis (16.631 millones).

## **8- La deuda superará el 100% del PIB en 2015**

La financiación va a seguir siendo una cuestión clave, ya que la deuda pública de España superará por primera vez en la historia el 100% del PIB en 2015, cuando el Gobierno prevé que alcance el 100,3%, aproximadamente 1,05 billones de euros, a pesar de que el gasto por el pago de intereses de la deuda caerá un 3% en este ejercicio, hasta 35.490 millones.

Además, según los Presupuestos Generales del Estado presentados hoy, en 2014 la ratio de la deuda de las administraciones públicas sobre el PIB será finalmente del 97,6%, por debajo del 99,5% que el Gobierno preveía en abril de este año.

## **9- La inversión en infraestructuras por primera vez en la crisis**

La inversión total para las infraestructuras en 2015 asciende a 9.470 millones de euros, un 8,8% más que en 2014. De este montante, más del 43% irá destinado a los ferrocarriles, la partida más significativa seguida de la de carreteras.

Según el proyecto de los Presupuestos Generales del Estado para 2015, del total de inversiones, 6.587 millones corresponden a entidades públicas y sociedades estatales y 2.882,2 millones a inversiones del Estado, cantidad que supone un alza del 3,7 % respecto a 2014.

La dotación para la política de infraestructura se incrementa un 12,6% para 2015 hasta los 6.141 millones.

## **10- Las inversiones estatales suben en todas las autonomías**

Las inversiones del Estado subirán en todas las comunidades autónomas en 2015 respecto al pasado ejercicio. Baleares, Murcia y Navarra serán las autonomías en las que el Estado más aumentará sus inversiones.

El Estado distribuirá en 2015 un total de 13.103,36 millones de euros entre las 17 comunidades autónomas y Ceuta y Melilla. Esta cifra supone un incremento del 8,38 por ciento respecto a los 12.090,63 millones que se aprobaron finalmente en la tramitación parlamentaria de las cuentas públicas de 2014.

## **11- Rajoy y los ministros se congelan el sueldo por cuarto año consecutivo**

El presidente del Gobierno, Mariano Rajoy, mantendrá congelado su sueldo por cuarto año en los 78.185 euros durante 2015, mientras que sus ministros percibirán también por cuarto ejercicio consecutivo 68.981 euros.

El proyecto de ley de Presupuestos Generales del Estado mantiene sin variación los salarios de los altos cargos del Ejecutivo y de las altas instituciones del Estado. En el Gobierno, la vicepresidenta Soraya Sáenz de Santamaría recibirá un total de 73.486 euros.

El cargo público que más cobrará en 2015 será el presidente del Tribunal Supremo y del Consejo General del Poder Judicial, Carlos Lesmes, quien tendrá una retribución de 130.152 euros.

## **12- El gasto de los ministerios cae en general, pero Agricultura sale reforzado**

El gasto del conjunto de los ministerios caerá el 5,1% en 2015, hasta alcanzar los 62.496 millones, si se incluyen las transferencias a la Seguridad Social y al Servicio Público de Empleo.

Los presupuestos generales del Estado de 2015 recogen que si se descuentan estas transferencias el gasto disponible para los ministerios disminuye el 0,2% respecto a 2014.

El mayor incremento presupuestario corresponde al Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, con un total de 1.839,5 millones de euros, un 14% más, por delante del de Industria, Energía y Turismo, con 5.749,5 millones de euros y un incremento del 11,3% respecto a 2014.

Según el Gobierno, estos incrementos se explican por la necesidad de cargar el peso presupuestario en los incentivos para apuntalar el crecimiento económico, como las dotaciones del Plan Crece (250 millones de euros) o las aportaciones al Plan Técnico Nacional de TDT (280 millones de euros).

Por su parte, la asignación al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación alcanza los 1.043,3 millones de euros, tras incrementarse en un 4,9%, principalmente por el apoyo a la cooperación internacional (+21%); el de Presidencia, los 442 millones, con un incremento del 4,6%; y el de Educación, Cultura y Deporte, los 2.759,6 millones, al aumentar un 3%.

La dotación del Ministerio de Hacienda aumenta un 2,1% frente a la de 2014, principalmente por el refuerzo de la lucha contra el fraude fiscal; el presupuesto del Ministerio de Defensa se mantiene en línea con el año pasado; y el del Ministerio de Interior crece ligeramente debido a las aportaciones como consecuencia de la celebración de elecciones generales, autonómicas y municipales en 2015.

### **13- La Casa del Rey, también congelada en 2015**

La primera asignación presupuestaria anual que gestionará íntegramente el Rey Felipe VI será de 7,78 millones de euros en 2015, exactamente la misma cantidad que recibió la Corona el año pasado, cuando su padre, el Rey Juan Carlos, todavía reinaba.

### **14- Comienza el trámite parlamentario**

Los presupuestos han llegado al Parlamento el último día hábil para cumplir la ley, que señala que las cuentas del ejercicio siguiente tienen que llegar a la Cámara baja antes de que finalice el mes de septiembre para que dé tiempo a su tramitación parlamentaria.

Una vez registrado el proyecto, los grupos parlamentarios tuvieron hasta última hora de la tarde de ayer para solicitar comparencias de los responsables de los distintos departamentos ministeriales para que expliquen las partidas correspondientes.

Es la primera vez en la que los presupuestos llegan al Congreso de forma telemática y no en un formato físico, como un CD o un lápiz de memoria. Desde su tableta, el titular de Hacienda ha enviado un archivo de 141 megas con las cuentas públicas a Posada, que las ha recibido en tiempo real en una pantalla.