

CRITERIS ORIENTATIUS PER APLICAR LA REDUCCIÓ SALARIAL ALS ELECTES LOCALS I ALS EMPLEATS PÚBLICS LOCALS DE CATALUNYA

Aquest document pretén ser un instrument que, des del punt de vista tècnic, ajudi en la interpretació i l'aplicació de les previsions contingudes al Reial decret-llei 8/2010, de 20 de maig, *pel que s'adopten mesures extraordinàries per la reducció del dèficit públic*¹. En tot cas, caldrà tenir present que cada ens local ha d'adaptar les previsions legals a les diverses realitats que pugui tenir, tot valorant també els seus propis instruments derivats de la negociació col·lectiva.

Per altra banda, els criteris que detallem a continuació, la majoria d'ells es poden trobar a la *"Resolución de 25 de mayo de 2010, de la Secretaría de Estado de Hacienda y Presupuestos, por la que se dictan instrucciones en relación con las nóminas de los funcionarios incluidos en el ámbito de aplicación de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, en los términos de la Disposición Final Cuarta de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, y se actualizan con efectos de 1 de junio de 2010 las cuantías de las retribuciones del personal a que se refieren los correspondientes artículos de la Ley de Presupuestos Generales del Estado para dicho ejercicio"* (publicada al BOE núm. 128 de 26 de maig)², si bé hem recollit exclusivament aquells aspectes que poden resultar d'interès per al món local.

Càrrecs electes

L'aplicació de la reducció retributiva als càrrecs electes locals no està expressament prevista per cap precepte del Reial decret-llei 8/2010, de 20 de maig, *pel qual s'adopten mesures extraordinàries per la reducció del dèficit públic*. Ara bé, en relació a aquesta qüestió hi ha dos precedents que apunten cap a la translació a aquest col·lectiu d'alguna mena de reducció de les seves remuneracions. Aquests precedents serien:

- a) L'art. 26 de la LPGE de 2010 (en la versió donada pel Reial decret-llei 8/2010), que contempla, amb efectes del 1 de juny, d'una reducció del 15% de les retribucions dels alts càrrecs del Govern de l'Estat (president del Govern, vicepresidents i ministres) i, d'un 10% en el cas dels presidents dels seus òrgans consultius (president del Consell d'Estat i president del CES). Igualment, el mateix article també contempla una reducció del 10% de les retribucions dels secretaris d'Estat i assimilats; un 9% per als subsecretaris i assimilats; i un 8% en el cas dels directors generals i assimilats. També els presidents d'agències estatals i presidents i vicepresidents de les entitats públiques empresarials i resta d' ens públics així com els directors generals i els directors d'aquests organismes –si tenen funcions executives de màxim nivell- veuran reduïdes les seves retribucions entre un 10% i un 8%.
- b) *L'acord de la Comissió executiva de la FEMP en relació a la reducció de salaris dels càrrecs electes i alts càrrecs locals*, de 25 de maig de 2010, recomana a tots els ajuntaments, diputacions, consells i cabildos insulars "l'aplicació de la mesura de reducció dels salaris a alcaldes, presidents, regidors així com als alts càrrecs dels governs locals". Igualment, recomana que els criteris orientatius que conté s'apliquin als presidents, vicepresidents i directius d'empreses públiques.

La reducció salarial aplicable a tots els col·lectius abans esmentats, segons la FEMP, ha de ser la mateixa que la que aplica l'Administració General de l'Estat per les seves càrrecs. Igualment, el document assenyalava que les reduccions salarials s'establiran de forma individual i amb criteris de progressivitat, i la seva quantia es calcularà prenent com a referència la retribució efectivament percebuda.

Per una altra banda, el document també explicita que les reduccions es faran efectives a la nòmina del mes de juny i es congelaran els salaris per a l'any 2011. Finalment, el document també contempla que quedin exemptes de reducció totes aquelles exempcions que el Reial decret-llei eximeixi per als funcionaris.

¹ En la part final del document també es poden trobar una sèrie de referències al Decret-llei 3/2010, de 29 de maig, que ha aprovat el President de la Generalitat de Catalunya per accelerar la reducció del dèficit públic de la mateixa Generalitat de Catalunya.

² L'enllaç a aquesta resolució es pot trobar a http://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2010-8386. Igualment, aquesta Resolució el que fa és actualitzar, amb efectes d'1 de juny de 2010, les quanties de les retribucions del personal al fet que es refereixen els corresponents articles de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a aquest exercici.

- c) Per la seva banda, la Comissió municipalista de Catalunya va aprovar el passat 28 de maig un acord on es recullen les recomanacions per als ajuntaments en matèria de contenció de la despesa destinada a la retribució dels càrrecs electes, així com la reducció de retribucions del personal funcionari compresa al Reial decret-Llei 8/2010³.

El personal eventual

- Segons l'art. 2.d) de l'EBEP el personal eventual és un tipus d'empleat públic. Dins d'aquest col·lectiu cal entendre comprès tot aquell que *"en virtut d'un nomenament i amb caràcter no permanent, només realitza funcions expressament qualificades de confiança o assessorament especial, i és retribuït amb càrrec als crèdits pressupostaris consignats per a aquest fi"* (art. 12.1 EBEP). Per altra banda, el mateix art.12.5 en el seu apartat 5 estableix que *"al personal eventual li és aplicable, en el que sigui adequat a la naturalesa de la seva condició, el règim general dels funcionaris de carrera"*.

Conseqüentment, per la seva naturalesa d'empleats públics i tenint present que el seu règim jurídic s'equipara al dels funcionaris de carrera, entenem que els hi es d'aplicació les previsions de l'art. 22.Dos lletres A) i B) de la LPGE de 2010, que es refereix a *"les retribucions del personal al servei del sector públic"*; i en la mesura que *"sigui adequat a la naturalesa de la seva condició"* també els resultaria aplicable l'apartat "Tres" del mateix art. 22 de la LPGE .

- Tanmateix hem de manifestar que el Govern de l'Estat no ha seguit aquest mateix criteri. Així, els alts càrrecs del Govern, els membres dels seus òrgans consultius i els alts càrrecs de l'AGE, retallaran les seves retribucions entre un 10% i un 8% , en funció de si es tracta d'un secretari d'Estat, un subsecretari o assimilat o un director general o assimilat; i en funció de si el seu sou està entre els 81.155.04 euros i els 64.606, 48 euros. Per sota d'aquesta darrera quantitat, la reducció oscil·laria entre un 7% i un 4,5 %.

criteris "comuns" a la reducció de salaris dels empleats públics::

1. El Reial decret-Llei 8/2010, de 20 de maig, *pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic* modifica part del Títol III de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per 2010, amb l'objecte de **reduir les retribucions del personal al servei del sector públic en una mitjana d'un 5%, amb efectes d'1 de juny de 2010, i respecte a les vigents a 31 de maig d'aquest mateix any.**
2. Aquesta reducció **s'aplica tant en les retribucions bàsiques com en les complementàries** i opera tant en les **nòmines ordinàries** dels empleats públics inclosos en el seu àmbit d'aplicació, **com en la paga extraordinària del mes de desembre** d'aquest mateix any.
3. Les mesures de reducció de retribucions, amb la finalitat de minimitzar els seus efectes sobre els salaris més baixos, **s'apliquen amb criteris de progressivitat per al personal funcionari i per al personal laboral caldrà tenir present també la negociació col·lectiva.**
4. Pel que fa a la cotització del **personal funcionari i laboral** subjecte al règim general de la Seguretat Social: aquests continuaran cotitzant d'acord amb aquest règim, tenint en compte que **la base de cotització per a totes les contingències**, en tant romangui la seva relació de servei o laboral, **serà coincident amb la del mes de maig de 2010**, tret que per raó de les retribucions que percebessin pogués correspondre una de major quantia, ja que en aquest cas serà aquesta la base per la que caldrà efectuar la cotització mensual.⁴

A efectes de determinació de la base de cotització del mes de maig, de la base de cotització es deduiran, si escau, els imports dels conceptes retributius que tinguin una periodicitat en la seva meritació superior a la mensual o que no tinguin caràcter periòdic i que haguessin integrat aquesta base sense haver estat objecte de prorrateig.

³ Aquest document es pot trobar a l'enllaç següent: <http://www.fmc.cat/ACTUALITAT/default.cfm/ID/11549/T/la-comissio-municipalista-catalunya-%28fmc-acm%29-acorda-demanar-govern-mecanismes-dialeg-aplicar-mesures-urgents-reduccio-deficit.htm>

⁴ En aquest sentit vid. la disposició addicional setena del Reial decret-Llei 8/2010, des de l'1 de juny al 31 de desembre de 2010.

Amb efectes econòmics d'1 de juny de l'any 2010:

▪ **Els funcionaris públics:**

- a) Les **retribucions bàsiques** (amb excepció de les que corresponguin en les pagues extraordinàries de juny i desembre que es regiran pel que direm a continuació) i el complement de destinació en les quanties següents⁵:

RETRIBUCIONS BÀSIQUES

Grup/Subgrup de classificació	Quantia mensual, en euros, en pagues ordinàries de juny/desembre	
	Sou	Trienni
A1	1.109,05	42,65
A2	958,98	34,77
B	838,27	30,52
C1	720,02	26,31
C2	599,25	17,90
E (Llei 30/1984) - agrupació professional (Llei 7/2007)	548,47	13,47

NIVELL DE COMPLEMENT DE DESTINACIÓ

Nivell de complement de destí	Quantia mensual en euros, en pagues ordinàries de juny/desembre
30	968,75
29	868,93
28	832,4
27	795,85
26	698,2
25	619,47
24	582,92
23	546,41
22	509,84
21	473,35
20	439,7
19	417,25
18	394,79
17	372,33
16	349,93
15	327,44
14	305,01
13	382,53

⁵ Vid. l'annex IV sobre "Funcionaris que exerceixen llocs de treball als quals resulta d'aplicació el règim retributiu previst en la llei 30/1984, de 2 d'agost en els termes de la disposició final quarta de la llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut bàsic de l'empleat públic"; i, l'annex V sobre "Complement de destinació llocs de treball als quals resulta d'aplicació el règim retributiu previst en la llei 30/1984, de 2 d'agost, en el termes de la disposició final quarta de la llei 7/2007, de 12 d'abril de l'estatut bàsic de l'empleat públic.

12	260,07
11	237,62
10	215,19
9	203,97
8	192,71
7	181,5
6	170,27
5	159,04
4	142,21
3	125,42
2	108,57
1	91,75

- b) La paga extraordinària del mes de juny de 2010⁶ inclourà, a més de la quantia del complement de destinació o concepte equivalent mensual que correspongui i al que no s'aplicarà la reducció del 5 %, en termes anuals, establerta, amb efectes d'1 de juny de 2010, les quanties en concepte de sou i triennis que es recullen en l'annex IV d'aquesta resolució. És a dir, es tindran en compte les quanties següents:

RETRIBUCIONS BÀSIQUES

Grup/Subgrup de classificació	Paga extraordinària mes de juny	
	Sou	Trienni
A1	1.161,30	44,65
A2	985,59	35,73
B	855,37	31,14
C1	734,71	26,84
C2	600,75	17,94
E (Llei 30/1984)- agrupació professional (Llei 7/2007)	548,47	13,47

NIVELL DE COMPLEMENT DE DESTINACIÓ⁷

Nivell de complement de destí	Quantia de C. D a incloure en la paga extraordinària de juny
30	1019,73
29	914,66
28	876,21
27	837,73
26	734,94
25	652,07
24	613,6
23	575,16
22	536,67
21	498,26
20	462,84
19	439,21

⁶ Es regirà pel dispostat en l'article 22.Dos, lletra A) i 24.Un.A), lletra a) de la LPGE de 2010.

⁷ En aplicació del dispostat en l'article 21.2.a) de la Llei 30/1984, d'acord amb la redacció aprovada per la Llei 23/1988, de 28 de juliol, en relació amb el dret dels funcionaris a percebre almenys el complement de destinació dels llocs del nivell corresponent al seu grau personal, no implicarà variació del nivell de complement de destinació del lloc de treball que realment ocupin, sense perjudici que el funcionari afectat, en lloc de percebre el complement de destinació fixat a aquest lloc, reporti a títol personal el que procedeixi per aplicació del citat precepte legal.

18	415,56
17	391,92
16	368,34
15	344,67
14	321,06
13	297,39
12	273,75
11	250,12
10	226,51
9	214,7
8	202,85
7	191,05
6	179,23
5	167,41
4	149,69
3	132,02
2	114,28
1	95,57

- c) **La paga extraordinària del mes de desembre de 2010⁸** inclourà, a més de la quantia del complement de destinació o concepte equivalent mensual que correspongui, **amb la reducció del 5 %, amb efectes d'1 de juny de 2010** i que figura en l'annex V, les quanties en concepte de sou i triennis que es recullen en l'annex IV.

RETRIBUCIONS BÀSIQUES

Grup/Subgrup de classificació	Paga extraordinària mes de desembre	
	Sou	Trienni
A1	623,62	23,98
A2	662,32	24,02
B	708,25	25,79
C1	608,34	22,23
C2	592,95	17,71
E (Llei 30/1984)- agrupació professional (Llei 7/2007)	548,47	13,47

NIVELL DE COMPLEMENT DE DESTINACIÓ

Nivell de complement de destí	Quantia de C.D a incloure en la paga extraordinària de desembre
30	968,75
29	868,93
28	832,4
27	795,85
26	698,47
25	619,47

⁸ Es regirà pel dispostat en l'article 22.Dos.B) 3 i 24.Un.B) de la LPGE de 2010.

24	582,92
23	546,41
22	509,84
21	473,35
20	439,7
19	417,25
18	394,79
17	372,33
16	349,93
15	327,44
14	305,01
13	382,53
12	260,07
11	237,62
10	215,19
9	203,97
8	192,71
7	181,5
6	170,27
5	159,04
4	142,21
3	125,42
2	108,57
1	91,75

d) *Amb efectes d'1 de juny*, pel que fa a la **resta de retribucions** ("les complementàries"):

- Segons, l'art. 22.DOS.B).2 de la LPGE de 2010: "*una vegada aplicada la reducció de les retribucions bàsiques ..., **sobre la resta de les retribucions** es practicarà una reducció de manera que resulti, en termes anuals, una **minoració del 5 per cent del conjunt global de les retribucions***". Per tant, i en relació al **complement específic**, seguint la lògica anterior cal reduir la seva quantia en còmput anual en un 5% excepte pel que fa a la quantia mensual que cal incloure en la paga addicional del mes de juny, a la que no s'aplicarà cap reducció respecte a la quantia vigent a 31 de maig⁹. I el mateix succeiria amb el **complement de productivitat i les gratificacions**.

Què és el que ha fet l'AGE? La Resolució es refereix a complements específics "més habituals", i que detalla a l'annex VI. La taula que figura a l'annex contempla les quanties del complement específic a incloure en la paga addicional de juny –sense variació– i la quantia del complement que va de juny a desembre un cop calculat la reducció del 5% sobre el total anual del complement.

Exemple:

	quantia mensual c. específic	total anual
Fins a 31.05.2010	2.161,16 euros	30.256,24 euros
Des de 01.06.2010	2.053,11 euros	28.743,54 euros

És a dir, s'agafa la quantitat anual es redueix en un 5% i es divideix per les 14 pagues. D'aquesta manera s'obté la quantitat del complement que s'haurà d'incloure a la nòmina de juny a desembre, tenint present que en la paga extra de juny la quantia del complement és la mateixa que s'ha vingut cobrant de gener a maig (sense cap reducció) i que per contra en la paga extra de desembre sí que caldrà aplicar la quantia reduïda.

e) **Complements personals i transitoris reconeguts i resta de retribucions que tinguin caràcter anàleg¹⁰**, es mantenen en les mateixes quanties que a 1 de gener de 2010.

⁹ Segons determina l'art. 22.DOS.A) de la LPGE de 2010.

¹⁰ Es regiran per l'art. 24.Uno.B) c) de la LPGE de 2010 i la disposició transitòria primera del Reial decret- llei 8/2010, de 20 de maig.

El personal laboral:

Treballadors que compleixin els requisits de l'art. 11 de l'EBEP + personal laboral d'alta direcció + personal no acollit a conveni col·lectiu que no tingui la consideració d'alt càrrec.¹¹

Tot i ser treballadors laborals **queden fora** de les reduccions previstes:

- a) Aquells les retribucions dels quals, per jornada completa, no aconseguen 1,5 vegades del SMI (949.95 euros)¹².
 - b) **Personal laboral no directiu de les societats mercantils¹³, tret que per negociació col·lectiva les parts decideixin la seva aplicació.¹⁴**
- Amb efectes d'1 de juny de 2010, **caldrà practicar una minoració del 5% de la massa salarial** del personal laboral del sector públic¹⁵. És a dir, caldrà reduir en un 5% **“les quanties de *cadascun dels conceptes retributius que integren la nòmina* i que els correspongui percebre segons els convenis col·lectius que resultin d'aplicació”**, Tenint present que **“a excepció del que es refereix a la paga extraordinària del mes de juny de 2010 a la qual no s'aplicarà la reducció prevista”¹⁶**.
 - La reducció prevista s'ha d'iniciar amb la nòmina del mes de juny si bé **“la distribució definitiva de la mateixa podrà alterar-se en els seus àmbits corresponents mitjançant la negociació col·lectiva sense que, en cap cas, d'això pugui derivar-se un increment de la massa salarial com a conseqüència de l'aplicació de les mesures recollides en els punts anteriors”**.

Que ha fet l'AGE? Preveu per al seu personal laboral, i amb efectes econòmics d'1 de juny, el següent:

- El personal laboral inclòs en l'àmbit d'aplicació del conveni percebrà el salari basi, antiguitat i pagues extraordinàries en les quanties que es detallen en l'annex XII.1 de la Resolució.
- Les quanties del complement personal d'antiguitat i del complement personal d'unificació experimentaran, amb efectes d'1 de juny de 2010, una reducció del 5 per cent respecte a les quanties derivades de l'aplicació dels apartats 2 i 3, respectivament, de l'article 73, d'aquest Conveni.
- El valor de l'hora extraordinària queda establert per a l'any 2010 en les quanties reflectides de l'annex XII.2.
- D'acord amb el disposat en els articles 22.Dos.B).4 i 25 LPGE de 2010, amb efectes d'1 de juny d'aquest any, la resta dels complements salarials es reduirà en un 5 % sobre les quanties actualitzades, a 1 de gener de 2010, amb l'increment del 0,3 %.
- No obstant això, la distribució definitiva de la reducció de la massa salarial podrà alterar-se mitjançant la negociació col·lectiva en els termes que disposa la llei de pressupostos.

¹¹ Paràgraf quatre de l'art. 24.uno.B) de l'apartat 4 de la LPGE de 2010..

¹² Reial decret 2030/2009, de 30 de desembre.

¹³ El regulat a de l'apartat U.g) de l'art. 22 LGPE de 2010.

¹⁴ Segons disposa la disposició addicional novena del Reial decret-llei 8/2010, de 20 de maig.

¹⁵ Segons l'art. 22.DOS.B).4 de la LPGE de 2010.

¹⁶ El paràgraf segon de l'art. 24.uno.B) de l'apartat 4 regula un supòsit especial: *“En el supòsit en què a 1 de juny de 2010 no hagués finalitzat la negociació col·lectiva per aplicar l'increment retributiu establert en l'article 22.Dos.A) d'aquesta llei, la minoració del 5 per cent sobre els conceptes retributius al fet que es refereix el paràgraf anterior s'aplicarà sobre les actualitzades a 1 de gener de 2010 d'acord amb els increments previstos en les corresponents lleis de pressupostos”*.

Mesures adoptades per la Generalitat de Catalunya en el marc del Decret-Llei 3/2010, de 29 de maig

Finalment, també recomanem tenir present les mesures contingudes al Decret-Llei 3/2010, de 29 de maig, *de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic*,¹⁷ que entrarà parcialment en vigor el dia 1 de juny. Especialment, el seu art. 2 que contempla una reducció de crèdits pressupostaris en relació als **convenis i concerts** següents:

- El finançament dels concerts sanitaris del *Servei Català de la Salut* i tots els preus i tarifes actualment vigents a partir de l'1 de juny es reduiran un 3,21 % anual.
- El finançament dels concerts educatius, en la part corresponent a les retribucions del personal que presta serveis en els ensenyaments objecte de concert dels centres concertats i percebudes pel sistema de pagament delegat, es reduiran de forma anàloga a la prevista per al personal funcionari docent no universitari.
- El finançament dels concerts o encàrrecs de gestió per a la prestació de serveis socials amb el sector públic de l'*Institut Català d'Assistència i Serveis Socials*, que experimentaran una reducció equivalent a l'1,8% anual, d'acord amb l'aplicació proporcional que correspongui a partir de l'1 de juny de 2010.
- El finançament dels serveis socials bàsics mitjançant els contractes-programa entre el Departament d'Acció Social i Ciutadania i les administracions locals, experimentaran una reducció anàloga a la prevista per als empleats/ades del sector públic, en la part corresponent a les retribucions del personal d'acord amb l'aplicació proporcional que correspongui a partir de l'1 de juny de 2010.
- El finançament dels equips d'atenció a la infància i adolescència (EAIA) mitjançant els contractes-programa entre el Departament d'Acció Social i Ciutadania i les administracions locals, experimentaran una reducció anàloga a la prevista per als empleats/ades del sector públic, en la part corresponent a les retribucions del personal d'acord amb l'aplicació proporcional que correspongui a partir de l'1 de juny de 2010.

Igualment destaquen les previsions següents que, malgrat no ser d'aplicació directa als ens locals, poden servir d'orientació en l'aplicació de les mesures de contenció de la despesa a aplicar al conjunt dels empleats públics. En aquest sentit, destacaríem les següents:

- *Disposició addicional tercera*. Règim de regularització, que estableix el següent: "En el cas que alguna de les reduccions de les retribucions que ha de percebre el personal afectat per aquest Decret Llei, per raons tècniques, no es pugui implementar en la nòmina del mes de juny, s'autoritza els òrgans competents de l'Administració de la Generalitat i de les entitats afectades que efectuïn les regularitzacions que calgui".
- *Disposició addicional sisena*. *Adequació de conceptes retributius*, que estableix el següent: "Finalitzada l'aplicació de les mesures adoptades per a la sostenibilitat de les finances públiques per al període 2010-2013, i en funció de la situació econòmica que se'n derivi, s'ha de procedir a l'adopció de les mesures que siguin adequades per tal de recuperar gradualment els conceptes retributius de competència de la Generalitat afectats per aquest Decret Llei".

¹⁷ El Decret Llei ha estat publicat al núm. 5639 del DOGC del 31 de maig, i la seva versió electrònica es pot trobar a l'enllaç següent: <https://www.gencat.cat/diari/5639/10148161.htm>