

SAN de 18 de desembre de 2013, recurs 118/2013

*Complement de productivitat d'inspectors de l'INSS: no procedeix vincular-lo a un percentatge concret de resultats en un determinat sentit (accés al text de la sentència)*

S'impugna la Resolució per la qual s'estableixen els objectius estratègics de l'INSS, en concret l'anomenat "índex d'adequació de la durada dels processos d'incapacitat temporal", que té atribuït el 4% de l'Índex General de Productivitat.

**Aquest índex d'adequació consisteix en que del total dels reconeixements mèdics efectuats pels metges inspectors de l'INSS a treballadors en situació de baixa mèdica, un 15% d'aquests tinguin algun dels següents resultats:** 1.- Alta mèdica per haver recuperat la capacitat laboral per a desenvolupar la seva activitat laboral; 2.- Es proposi l'obertura d'expedient d'incapacitat permanent per considerar que el treballador no recuperarà la seva capacitat laboral; 3.- Se suspengui el cobrament de la prestació d'IT quan de manera injustificada no es presenti a reconeixement mèdic.

L'AN, confirmant la sentència recorreguda, **entén que aquest índex no s'ajusta a dret**, per diversos motius:

- En primer lloc, **recorda les fonts normatives que regulen el complement de productivitat**. Conforme a la *Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la Reforma de la Función Pública*, es destinava a "retribuir l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès o iniciativa amb què el funcionari desenvolupi la seva feina". Actualment, **l'art. 24.c) EBEP disposa que per a les retribucions complementàries es tindrà en compte "el grau d'interès, iniciativa o esforç amb què el funcionari aconsegueix amb el seu treball i el seu rendiment o resultats obtinguts"**. Així mateix, l'art. 20.2 EBEP preveu per a l'avaluació de l'acompliment l'ús de "criteris de transparència, objectivitat, imparcialitat i no discriminació i s'han d'aplicar sense detriment dels drets dels empleats públics".
- D'acord amb això, **és legítim fixar uns objectius estratègics**, tot i que no poden configurar-se en funció de les decisions a adoptar pels inspectors. **El complement de productivitat no infringeix la regulació, sinó que els objectius establerts per a valorar la productivitat no es corresponen amb la finalitat del complement**.
- Els resultats dels exàmens mèdics depenen d'una valoració mèdica, no podent condicionar-se al fet que un percentatge de casos es resolgui en un determinat sentit (en aquest cas, l'alta mèdica o el passí a incapacitat permanent). **Cal diferenciar la valoració de la productivitat que tingui en compte la revisió d'un nombre determinat d'incapacitats, d'aquella altra que se sustenti en el contingut de les propostes dels inspectors**.

És de remarcar la **menció que es fa en la sentència recorreguda al dret a la salut contemplat a l'art. 43 CE, indicant que l'actuació dels inspectors s'ha de circumscriure a criteris científics i mèdics, sense patir cap afectació per determinats índexs quantitius**.